



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

№ 252/ЗСО от 17.02.2025 года


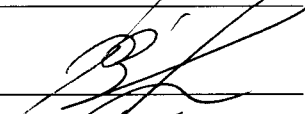

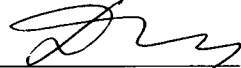
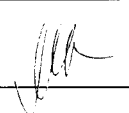
Законодательное  
Собрание Вологодской  
области

## О законодательной инициативе

В соответствии со статьей 146 Регламента Законодательного Собрания Вологодской области и статьей 51 Устава области вносим в порядке совместной законодательной инициативы депутатов Законодательного Собрания области и Губернатора области Г.Ю. Филимонова для рассмотрения на сессии проект закона области "Об установлении требований, при соблюдении которых территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд могут быть включены в границы населенного пункта либо в границах территории ведения гражданами садоводства для собственных нужд может быть образован новый населенный пункт в муниципальном образовании Вологодской области"

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Депутаты Законодательного Собрания области:

	Жестяников С.Г.
	Заварин Р.Ю.
	Клеков А.А.
	Денисова М.В.
	Макаров А.Н.

Вносит Губернатор области  
совместно с депутатами  
Законодательного Собрания  
области Жестянниковым С.Г.,  
Завариным Р.Ю., Клековым А.А.,  
Денисовой М.В., Макаровым А.Н.

Проект

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**О проекте закона области "Об установлении требований,  
при соблюдении которых территории ведения гражданами  
садоводства или огородничества для собственных нужд могут быть  
включены в границы населенного пункта либо в границах территории  
ведения гражданами садоводства для собственных нужд может быть  
образован новый населенный пункт в муниципальном образовании  
Вологодской области"**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять в первом чтении проект закона области "Об установлении требований, при соблюдении которых территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд могут быть включены в границы населенного пункта либо в границах территории ведения гражданами садоводства для собственных нужд может быть образован новый населенный пункт в муниципальном образовании Вологодской области"

Председатель  
Законодательного Собрания области

С.Г. Жестянников

г. Вологда  
" \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 2025 г.

№ \_\_\_\_\_

Вносит Губернатор области  
совместно с депутатами  
Законодательного Собрания  
области Жестянниковым С.Г.,  
Завариным Р.Ю., Клековым А.А.,  
Денисовой М.В., Макаровым А.Н.

Проект

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О законе области "Об установлении требований, при соблюдении которых территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд могут быть включены в границы населенного пункта либо в границах территории ведения гражданами садоводства для собственных нужд может быть образован новый населенный пункт в муниципальном образовании Вологодской области"**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т**:

Принять закон области "Об установлении требований, при соблюдении которых территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд могут быть включены в границы населенного пункта либо в границах территории ведения гражданами садоводства для собственных нужд может быть образован новый населенный пункт в муниципальном образовании Вологодской области".

Председатель  
Законодательного Собрания области

С.Г. Жестянников

г. Вологда  
" \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 2025 г.  
№ \_\_\_\_\_

Вносит Губернатор области  
совместно с депутатами  
Законодательного Собрания области  
Жестянниковым С.Г., Завариным Р.Ю.,  
Клековым А.А., Денисовой М.В.,  
Макаровым А.Н.

Проект

# **ЗАКОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ТРЕБОВАНИЙ, ПРИ СОБЛЮДЕНИИ КОТОРЫХ ТЕРРИТОРИИ ВЕДЕНИЯ ГРАЖДАНАМИ САДОВОДСТВА ИЛИ ОГОРОДНИЧЕСТВА ДЛЯ СОБСТВЕННЫХ НУЖД МОГУТ БЫТЬ ВКЛЮЧЕНЫ В ГРАНИЦЫ НАСЕЛЕННОГО ПУНКТА ЛИБО В ГРАНИЦАХ ТЕРРИТОРИИ ВЕДЕНИЯ ГРАЖДАНАМИ САДОВОДСТВА ДЛЯ СОБСТВЕННЫХ НУЖД МОЖЕТ БЫТЬ ОБРАЗОВАН НОВЫЙ НАСЕЛЕННЫЙ ПУНКТ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Настоящий закон области в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" устанавливает требования, при соблюдении которых территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд могут быть включены в границы населенного пункта либо в границах территории ведения гражданами садоводства для собственных нужд может быть образован новый населенный пункт.

### **Статья 1**

1. Территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд (далее – территории садоводства или огородничества) могут быть включены в границы населенного пункта при одновременном соблюдении в отношении таких территорий следующих требований:

1) сведения о границах территории садоводства или огородничества внесены в Единый государственный реестр недвижимости;

2) наличие утвержденного проекта межевания территории, одобренного решением общего собрания членов некоммерческой организации, созданной гражданами для ведения садоводства или огородничества;

3) наличие общей границы с населенным пунктом;

4) количество садовых земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, с жилыми домами, параметры которых соответствуют параметрам объекта индивидуального жилищного строительства, указанным в пункте 39 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, составляет не менее 50 процентов от общего количества садовых земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества;

5) наличие решения общего собрания членом некоммерческой организаций, созданной гражданами для ведения садоводства или огородничества, о включении территории садоводства или огородничества в границы населенного пункта;

6) обеспеченность территории садоводства или огородничества объектами коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур и территориальная доступность указанных объектов для населения соответствуют региональным и местным нормативам градостроительного проектирования или достижение такого соответствия планируется в рамках программ, реализуемых за счет средств федерального бюджета, областного бюджета, местных бюджетов, решений органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований области, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, инвестиционных программ субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса.

2. Включение в границы населенного пункта отдельных земельных участков территорий садоводства или огородничества не допускается.

3. Внесение изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования соответствующего муниципального образования или части территории муниципального образования, связанных с включением территории садоводства или огородничества в границы населенного пункта, осуществляется в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

## **Статья 2**

1. Образование нового населенного пункта на территории садоводства осуществляется в соответствии с законом области от 4 июня 1999 года № 371-ОЗ "О вопросах административно-территориального устройства Вологодской области" при одновременном соблюдении в отношении такой территории следующих требований:

1) сведения о границах территории садоводства внесены в Единый государственный реестр недвижимости;

2) наличие утвержденного проекта межевания территории, одобренного решением общего собрания членов некоммерческой организаций, созданной гражданами для ведения садоводства;

3) количество садовых земельных участков, расположенных в границах территории садоводства, с жилыми домами, параметры которых соответствуют параметрам объекта индивидуального жилищного строительства, указанным в пункте 39 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, составляет не менее 50 процентов от общего количества садовых земельных участков, расположенных в границах территории садоводства;

4) наличие решения общего собрания членов некоммерческой организации, созданной гражданами для ведения садоводства, об образовании нового населенного пункта на территории садоводства;

5) обеспеченность территории садоводства объектами коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур и территориальная доступность указанных объектов для населения соответствуют региональным и местным нормативам градостроительного проектирования или достижение такого соответствия планируется в рамках программ, реализуемых за счет средств федерального бюджета, областного бюджета, местных бюджетов, решений органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований области, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, инвестиционных программ субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса

2. Образование нового населенного пункта из отдельных земельных участков территорий садоводства не допускается.

### **Статья 3**

Установление или изменение границ населенных пунктов, входящих в состав поселения, муниципального округа, городского округа, осуществляется в границах такого поселения, муниципального округа, городского округа, предусмотренных документами территориального планирования муниципальных образований области.

### **Статья 4**

Настоящий закон области вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона области "Об установлении требований, при соблюдении которых территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд могут быть включены в границы населенного пункта либо в границах территории ведения гражданами садоводства для собственных нужд может быть образован новый населенный пункт в муниципальном образовании Вологодской области"**

Проект закона области "Об установлении требований, при соблюдении которых территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд могут быть включены в границы населенного пункта либо в границах территории ведения гражданами садоводства для собственных нужд может быть образован новый населенный пункт в муниципальном образовании Вологодской области" (далее – проект закона) разработан в целях реализации положений части 4 статьи 4<sup>1</sup> Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 217-ФЗ).

Согласно Федеральному закону № 217-ФЗ включение в границы населенного пункта территорий садоводства или огородничества, находящихся за пределами границ населенного пункта, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, при этом требования, при соблюдении которых территории садоводства или огородничества могут быть включены в границы населенного пункта либо в границах территории садоводства может быть образован новый населенный пункт, устанавливаются субъектами Российской Федерации.

В целях реализации указанного выше права проектом закона предлагается установить в Вологодской области требования, при соблюдении которых территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд (далее – территории садоводства или огородничества) могут быть включены в границы населенного пункта либо в границах территории садоводства может быть образован новый населенный пункт (далее – требования).

При подготовке проекта закона проанализирована представленная органами местного самоуправления информация о 294 территориях садоводства и огородничества, находящихся за пределами границ населенных пунктов муниципальных образований Вологодской области.

Указанная информация послужила обоснованием установления соответствующих критериев и их количественных показателей.

Частью 1 статьи 1 проекта закона предлагается установить требования при одновременном соблюдении которых территории садоводства или огородничества могут быть включены в границы населенного пункта.

Предлагаемый для установления пунктом 1 критерий наличия сведений о границах территории садоводства или огородничества в Едином государственном реестре недвижимости позволяет определить не только конфигурацию и площадь территории, планируемой к включению в границы населенного пункта, но и исключить пересечение с границами земельных участков, в том числе из категории земель лесного фонда и сельскохозяйственного назначения.

Пунктом 2 части 1 статьи 1 проекта закона предлагается установить требование наличия утвержденного проекта межевания территории, одобренного решением общего собрания членов некоммерческой организаций, созданной гражданами для ведения садоводства или огородничества.

Данный критерий, также как и критерий, изложенный в пункте 1, является необходимым для осуществления расчета показателей обеспеченности территории садоводства или огородничества объектами коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур и территориальной доступности указанных объектов для населения в соответствии с региональными и местными нормативами градостроительного проектирования.

Пунктом 3 части 1 статьи 1 проекта закона предлагается установить требование включения территории садоводства или огородничества в границы населенного пункта, состоящее в том, что необходимо наличие общей границы с населенным пунктом.



При расчете данного показателя была учтена представленная органами местного самоуправления информация по 264 территориям садоводства об относительном расстоянии между конкретной территорией и расположенным вблизи населенным пунктом. Исходя из указанных сведений, 43 территории садоводства граничат с населенными пунктами, а 221 территория садоводства находится на определенном расстоянии от границ населенных пунктов.

Пунктом 4 части 1 статьи 1 проекта закона предусмотрен критерий, согласно которому количество садовых земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, с жилыми домами, параметры которых соответствуют параметрам объекта индивидуального жилищного строительства, указанным в пункте 39 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, составляет не менее 50 процентов от общего количества садовых земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества.

В соответствии с представленной органами местного самоуправления информацией о 150 территориях садоводства, в границах 85 территорий отсутствуют жилые дома, параметры которых соответствуют параметрам объекта индивидуального жилищного строительства. При этом, в границах остальных 65 территорий, как следует из произведенных расчетов, количество земельных участков, с жилыми домами, параметры которых соответствуют параметрам объекта индивидуального жилищного строительства, составляет в среднем 51,39% от общего количества земельных участков, расположенных в границах территории.

Пункт 5 части 1 статьи 1 проекта закона предлагает установить требование о наличии решения общего собрания членов некоммерческой организаций, созданной гражданами для ведения садоводства или огородничества, о включении территории садоводства или огородничества в границы населенного пункта.

Поскольку согласно части 1.1 статьи 17 Федерального закона № 217-ФЗ общее собрание членов товарищества вправе принимать решения по иным вопросам деятельности садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, не предусмотренным частью 1 данной статьи, а в соответствии с частью 4 статьи 17

данного закона по иным вопросам, указанным в частях 1 и 1.1 указанной выше статьи, решения общего собрания членов товарищества принимаются большинством голосов от общего числа присутствующих на общем собрании членов товарищества, требование о наличии решения общего собрания, основанного на принципе мажоритарности, подтверждает добровольность принятого решения о включении территории садоводства или огородничества в границы населенного пункта.

Пунктом 6 части 1 статьи 1 проекта закона предлагается установить требование, заключающееся в том, что обеспеченность территории садоводства или огородничества объектами коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур и территориальная доступность указанных объектов для населения соответствуют региональным и местным нормативам градостроительного проектирования или достижение такого соответствия планируется в рамках программ, реализуемых за счет средств федерального бюджета, областного бюджета, местных бюджетов, решений органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований области, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, инвестиционных программ субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса.

Соблюдение данного требования обусловлено необходимостью решения вопросов местного значения, предусмотренных главой 3 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", на территории, включенной в границы населенного пункта.

Кроме того, частью 2 статьи 1 проекта закона вводится норма, не позволяющая включать в границы населенного пункта отдельные земельные участки территорий садоводства или огородничества.

Частью 3 статьи 1 проекта закона установлено, что внесение изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования соответствующего муниципального образования или части территории муниципального образования, связанных с включением территории садоводства

или огородничества в границы населенного пункта, осуществляется осуществляется в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Статьей 2 проекта закона предусматривается образование нового населенного пункта на территории садоводства в соответствии с законом области от 4 июня 1999 года № 371-ОЗ "О вопросах административно-территориального устройства Вологодской области" при одновременном соблюдении в отношении такой территории требований, по сути сходных установленным частью 1 проекта закона.

В связи с вышеизложенным, поскольку предлагаемые к установлению проектом закона требования выработаны на основании данных, полученных в результате анализа сведений, полученных от органов местного самоуправления, с учетом данных Единого государственного реестра юридических лиц, предлагаемые проектом закона требования не являются избыточными и обеспечивают соблюдение баланса частных и публичных интересов.

Проект закона дважды проходил процедуру согласования органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов области.

Принятие настоящего проекта закона потребует внесение изменений в часть 4 статьи 10 закона области от 4 июня 1999 года № 371-ОЗ "О вопросах административно-территориального устройства Вологодской области", а также в постановление Правительства области от 16 июля 2018 года № 645 "Об утверждении порядков подготовки и утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований области органами исполнительной государственной власти области".

Принятие настоящего проекта закона не потребует расходов областного бюджета.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**проекта закона области**

**"Об установлении требований, при соблюдении которых территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд могут быть включены в границы населенного пункта либо в границах территории ведения гражданами садоводства для собственных нужд может быть образован новый населенный пункт в муниципальном образовании Вологодской области"**

Принятие настоящего проекта закона области не потребует выделения денежных средств из областного бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов области и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона области "Об установлении требований, при соблюдении которых территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд могут быть включены в границы населенного пункта либо в границах территории ведения гражданами садоводства для собственных нужд может быть образован новый населенный пункт в муниципальном образовании Вологодской области"**

Принятие настоящего проекта закона области потребует внесения изменений в часть 4 статьи 10 закона области от 4 июня 1999 года № 371-ОЗ "О вопросах административно-территориального устройства Вологодской области" и в постановление Правительства Вологодской области от 16 июля 2018 года № 645 "Об утверждении порядков подготовки и утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований области органами исполнительной государственной власти области".