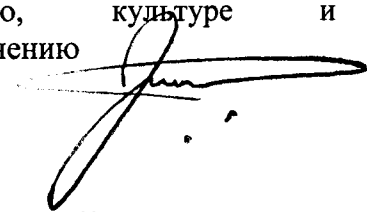


Проект
Вносит постоянный комитет по
образованию, культуре и
здравоохранению



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О результатах мониторинга правоприменения закона области
17 декабря 2007 года № 1719-ОЗ "О наделении органов местного
самоуправления отдельными государственными полномочиями
в сфере образования"**

Законодательное Собрание области **постановляет:**

Утвердить прилагаемые результаты мониторинга правоприменения закона области 17 декабря 2007 года № 1719-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования".

Председатель Законодательного
Собрания области

С.Г. Жестянников

Вологда
" " _____ 2025 года

№

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ	
" 11 "	02 2025 г.
Входящий №	941

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
Законодательного Собрания
области
от _____ № _____

**Результаты мониторинга правоприменения закона области
от 17 декабря 2007 года № 1719-ОЗ "О наделении органов местного
самоуправления отдельными государственными полномочиями
в сфере образования"**

I. Общие положения

Объект мониторинга – закон области от 17 декабря 2007 года № 1719-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования" (далее также – закон области № 1719-ОЗ, закон области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования", закон области) в части реализации переданных полномочий, закрепленных частями 3, 4, 5², 5³ статьи 2 вышеуказанного закона области.

Исполнители мониторинга:

ответственный за проведение мониторинга – постоянный комитет Законодательного Собрания области по образованию, культуре и здравоохранению (далее – постоянный комитет);

правовое управление Законодательного Собрания области (далее – правовое управление).

Период проведения мониторинга – 2024 год.

Краткая характеристика предмета правового регулирования: закон области 1719-ОЗ регулирует правоотношения, связанные с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования.

Основания проведения мониторинга – план мероприятий Законодательного Собрания области на первое полугодие 2024 года, утвержденный постановлением Законодательного Собрания области от 27 декабря 2023 года № 560.

Цели проведения мониторинга:

проверка соответствия закона области № 1719-ОЗ федеральному законодательству;

оценка соответствия нормативных положений закона области № 1719-ОЗ планируемому результату правового регулирования;

анализ практики применения частей 3, 4, 5², 5³ статьи 2 закона области № 1719-ОЗ с целью дальнейшего совершенствования законодательства.

Мониторинг проводился в соответствии с Положением о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Вологодской области, утвержденным постановлением Законодательного Собрания области от 25 декабря 2013 года № 988, с учетом Методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694.

II. Сведения о мероприятиях, проведенных постоянным комитетом в процессе мониторинга

Постоянным комитетом осуществлены следующие мероприятия:

1. Совместно с правовым управлением проведен анализ закона области № 1719-ОЗ на предмет его соответствия Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, анализ законодательства субъектов Российской Федерации.

2. При проведении мониторинга постоянным комитетом направлены письма и запросы об информации:

Губернатору области о практике применения и реализации на территории области норм частей 3, 4, 5², 5³ статьи 2 закона области № 1719-ОЗ; проблемах, возникающих у исполнительных органов области при реализации вышеуказанных норм, о наличии (отсутствии) факторов, снижающих эффективность реализации вышеуказанных норм, о количестве и содержании обращений граждан в связи с реализацией норм частей 3, 4, 5², 5³ статьи 2 закона области № 1719-ОЗ, в том числе в связи с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании;

в прокуратуру Вологодской области – о количестве и сущности заявлений (жалоб), связанных с реализацией частей 3, 4, 5², 5³ статьи 2 закона области № 1719-ОЗ, а также о результатах рассмотрения таких заявлений (жалоб); об имеющихся предложениях по совершенствованию нормативного правового регулирования общественных отношений в данной сфере;

в управление Министерства юстиции России по Вологодской области – о проведении правовой и антикоррупционной экспертиз закона области № 1719-ОЗ, о предложениях по совершенствованию нормативного правового регулирования общественных отношений в данной сфере;

в Северо-западный институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) – о проведении независимой научной экспертизы

закона области № 1719-ОЗ, об имеющихся предложениях по совершенствованию законодательства в данной сфере;

в Общественную палату Вологодской области – о предложениях по совершенствованию правового регулирования общественных отношений в сфере объекта мониторинга;

в Молодежный парламент Вологодской области – о проблемах, возникающих при реализации закона области № 1719-ОЗ (в случае наличия такой информации), о предложениях по совершенствованию правового регулирования общественных отношений в данной сфере;

главам муниципальных округов, руководителям администраций районов Вологодской области – о практике применения и реализации на территории округа (района) частей 3, 4, 5², 5³ статьи 2 закона области № 1719-ОЗ, о проблемах, возникающих при его реализации, о предложениях по совершенствованию нормативно-правового регулирования общественных отношений в данной сфере.

3. Информация, связанная с мониторингом частей 3, 4, 5², 5³ статьи 2 закона области № 1719-ОЗ, рассматривалась на заседаниях постоянного комитета по образованию, культуре и здравоохранению.

III. Проведение мониторинга

1. Анализ федерального законодательства по вопросу предоставления бесплатного проезда обучающимся общеобразовательных организаций

Согласно пунктам "е", "ж" и "ж¹" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы образования, социальная защита, включая социальное обеспечение, защита семьи, материнства, отцовства и детства, создание условий для достойного воспитания детей в семье находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" в целях реализации права каждого человека на образование федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления осуществляется, помимо прочего, полностью или частично финансовое обеспечение содержания лиц, нуждающихся в социальной поддержке в соответствии с законодательством Российской Федерации, в период получения ими образования.

Указом Президента РФ от 23 января 2024 года № 63 "О мерах социальной поддержки многодетных семей" высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано установить для многодетных семей, помимо прочего, предоставление обучающимся общеобразовательных организаций бесплатного проезда автомобильным транспортом (за исключением такси) в городском и пригородном сообщении, городским наземным электрическим транспортом и метрополитеном.

2. Анализ законодательства субъектов Российской Федерации по вопросу предоставления бесплатного проезда обучающимся общеобразовательных организаций

Законодательство субъектов Российской Федерации в данной сфере неоднородно.

Во многих регионах для многодетных семей предусмотрен бесплатный проезд обучающихся общеобразовательных организаций (Самарская, Ивановская, Московская, Брянская, Курская, Тамбовская, Новгородская, Оренбургская, Самарская, Кемеровская области, республики Дагестан, Адыгея, Алтай, Хакасия, Алтайский и Камчатский края).

В ряде субъектов Российской Федерации бесплатный проезд реализуется посредством специальных карт. В частности, это социальная карта (Самарская область), пластиковая карта стандарта EMV (Ивановская область), транспортная карта (Брянская область).

В ряде регионов предусмотрена ежемесячная социальная выплата, призванная компенсировать затраты многодетной семьи на проезд школьников в городском и пригородном сообщении (Кировская, Рязанская, Воронежская, Архангельская, Пензенская, Ульяновская, Магаданская области, Приморский край).

В некоторых субъектах Российской Федерации для реализации обучающимися из многодетных семей права на бесплатный проезд применяется ежемесячное пособие (республика Коми, Астраханская область).

Сравнительный анализ размеров указанных выплат (пособий) не позволяет сделать однозначный вывод об их соразмерности понятию "бесплатный проезд", так как в большинстве регионов размер выплаты установлен достаточно давно, но предусмотрена индексация, корректно отследить которую крайне затруднительно. Кроме того, для адекватной оценки соразмерности выплаты праву на бесплатный проезд следует учитывать различный уровень жизни, цен и прожиточного минимума в различных регионах.

В ряде регионов право обучающихся общеобразовательных организаций из многодетных семей на бесплатный проезд реализуется посредством:

компенсации стоимости проезда (Белгородская области, Удмурдская республика, Красноярский край);

льготного проезда (Калужская область, Республика Крым);

социальной услуги по освобождению от оплаты 100 процентов стоимости проезда (Ярославская область);

предоставление права на проезд на социальных маршрутах (Санкт-Петербург);

ежемесячной субсидии одному из родителей на проезд (Республика Татарстан).

3. Информация о правоприменении частей 3, 4, 5², 5³ статьи 2 закона области № 1719-ОЗ (по информации Правительства области)

В 2023 году органам местного самоуправления предоставлена субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий в соответствии с законом области № 1719-03:

содержание детей с ограниченными возможностями здоровья за время их пребывания в муниципальной организации, осуществляющей образовательную деятельность в размере 11 572,8 тыс. руб., кассовое освоение составило 11 471,0 тыс. рублей;

социальная поддержка детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, из многодетных семей, в части предоставления выплат на проезд и на обеспечение одеждой, в 2023 году выделено 144 987,4 тыс. рублей, освоено 142 019,0 тыс. рублей;

обеспечение льготным питанием обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных организациях из числа детей из малоимущих семей, многодетных семей, детей, состоящих на учете в противотуберкулезном диспансере, в том числе на предоставление компенсации расходов на питание обучающихся, выплачиваемой родителям (законным представителям) обучающихся в федеральных государственных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Вологодской области, по образовательным программам основного общего и среднего общего образования по очной форме обучения из числа детей из малоимущих семей, многодетных семей, детей, состоящих на учете в противотуберкулезном диспансере в 2023 году выделено 258 399,0 тыс. рублей, освоено 255 820,1 тыс. рублей;

Проблем, возникающих у исполнительных органов области при реализации полномочий, предусмотренных частями 3, 4, 5², 5³ статьи 2 закона области № 1719-03, а также факторов, снижающих эффективность реализации указанных норм, не имеется.

В 2023 году в Правительство области и Департамент образования области поступило 30 обращений граждан по вопросам, связанным с реализацией норм частей 3, 4, 5², 5³ статьи 2 закона области № 1719-03. Обращений, связанных с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, не поступало.

4. Информация о выявленных проблемах правового регулирования и предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере (по материалам Минюста России по Вологодской области, прокуратуры Вологодской области, Общественной палаты Вологодской области, Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА))

Общая концепция закона области № 1719-03 состоит в наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям обучающихся. Указанные меры поддержки закреплены в законе от 17 июля 2013 года № 3140-ОЗ "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в целях реализации права на образование" (далее – закон области № 3140-ОЗ).

В качестве замечания и предложения отмечается необходимость актуализации норм закона области № 1719-03 для выполнения норм актов Президента Российской Федерации. В частности, Указом Президента от 23 января 2024 года № 63 "О мерах социальной поддержки многодетных семей" высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано установить предоставление обучающимся общеобразовательных организаций бесплатного проезда автомобильным транспортом (за исключением такси) в городском и пригородном сообщении, городским наземным электрическим транспортом и метрополитеном. В законе области № 3140-ОЗ и, соответственно в законе области № 1719-03 нормы о праве на бесплатный проезд обучающихся общеобразовательных организаций из многодетных семей отсутствуют.

IV. Результаты мониторинга

По результатам проведения мониторинга правоприменения закона области № 1719-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования" постоянный комитет отмечает следующее.

Закон области № 1719-ОЗ принят в пределах полномочий, предоставленных федеральным законодательством законодательному органу субъекта Российской Федерации. Положений, противоречащих Конституции Российской Федерации, не выявлено. Закон области не дублирует иные нормативные правовые акты, не содержит норм, допускающих возможность неоднозначного толкования и применения. По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Все положения закона области реализуются в полном объеме.

Учитывая поступившие предложения, постоянный комитет Законодательного Собрания области по образованию, культуре и здравоохранению считает целесообразным совместно с Правительством области, Министерством образования области, Министерством финансов области провести работу по установлению права бесплатного проезда автомобильным транспортом (за исключением такси) в городском и пригородном сообщении детям из многодетных семей, обучающихся в общеобразовательных организациях.