



ГУБЕРНАТОР ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Герцена ул., д. 2, г. Вологда, 160000; тел.: (8172) 23-00-16, 23-00-00; факс: (8172) 23-00-13;
e-mail: Government@pvo.gov35.ru; http://www.vologda-oblast.ru

25.11.2024 № 6108-пр
На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания области

О проекте постановления
Законодательного Собрания области

С.Г. Жестянникову

Уважаемый Сергей Геннадиевич!

Направляю Вам для рассмотрения на 40-й сессии Законодательного Собрания области проект постановления Законодательного Собрания области «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции».

Дополнительно сообщаю, что официальным представителем по данному проекту постановления Законодательного Собрания области является первый заместитель министра здравоохранения области Ваньков Дмитрий Витальевич.

Г.Ю. Филимонов

Е.В.Совик
(8172) 23 01 48 (3228)
Государственно-правовой департамент Администрации Губернатора области

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ		
№ 25	11	2024 г.
Факс	5725	

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 19 Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Вологодской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 19 Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции".

2. Назначить представителем Законодательного Собрания Вологодской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Д.В. Ванькова, первого заместителя министра здравоохранения Вологодской области.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Вологодской области В.Н. Артамоновой и А.В. Канаеву с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания области по образованию, культуре и здравоохранению.

Председатель
Законодательного Собрания области

С.Г. Жестяников

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 19 Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции"

Статья 1

Внести в статью 19 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 8, ст. 721; 2016, № 1, ст. 76; № 18, ст. 2491; 2020, № 31, ст. 5062, 2023, № 8, ст. 3255) изменение, дополнив ее частью 10 следующего содержания:

"10. Субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации ограничения времени розничной торговли никотинсодержащей продукцией и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции, дополнительные ограничения условий и мест розничной продажи никотинсодержащей продукции и устройств для потребления никотинсодержащей продукции, в том числе полный запрет на розничную торговлю никотинсодержащей продукцией и устройствами для потребления никотинсодержащей продукции."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

"О внесении изменения в статью 19 Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции"

Проект Федерального закона разработан в целях совершенствования законодательства в сфере охраны здоровья населения от последствий потребления никотинсодержащей продукции.

Число любителей никотинсодержащей продукции, в том числе вэйпов (от англ. vapor – "пар") ежегодно в России растет (так, согласно исследованию аналитической службы аудиторско-консалтинговой сети ФинЭкспертиза (г. Москва) на основе опросных данных Росстата в 2023 году количество пользователей электронных устройств для курения достигло 4,5 млн. человек, увеличившись за год на 3,8%, а за пять лет - в 46 раз¹).

В содержание жидкости для электронных систем доставки никотина входят в том числе глицерин и пропиленгликоль (ГОСТ Р 58109-2018. Национальный стандарт Российской Федерации. Жидкости для электронных систем доставки никотина. Общие технические условия). Никотин приводит к гибели эпителиальных клеток, а растворимые компоненты аэрозолей электронных сигарет, такие как акролеин, пропиленгликоль и глицерол – к утрате защитной функции легочного эндотелия и, следовательно, к воспалению².

По данным обзора состояния рынка никотинсодержащей продукции в субъектах Российской Федерации за 1 квартал 2024 года, проведенного автономной некоммерческой организацией «Национальный научный центр компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции» (создана распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года № 991-р), по сведениям ГИС мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации)³:

число точек розничных продаж жидкостей для электронных систем доставки никотина составило 121026;

зафиксирована розничная продажа конечным потребителям 466 711,4 литра жидкостей для ЭСДН на сумму 17 791,7 млн. руб., что в 2 раза больше, чем в IV квартале 2023 года (230 261,1 литра на сумму 10 121,2 млн. руб.) и в 906,4 раза больше, чем в I квартале 2023 года (514,9 литра на сумму 25,8 млн. руб.).

Несмотря на принятые в федеральном законодательстве меры, ограничивающие торговлю никотинсодержащей продукцией, устройствами для ее потребления, в том числе введенный запрет продажи такой продукции и устройств

¹ <https://finexpertiza.ru/press-service/researches/2024/ros-kur-vyb-elektron/>

² <https://minzdrav.gov.ru/news/2022/05/31/18793-rukovoditel-tsentra-profilaktiki-i-kontrolya-potrebleniya-tabaka-nmits-terapii-i-profilakticheskoy-meditsiny-minzdrava-rossii-marine-gambaryan-o-vrede-elektronnyh-sigaret>

³ https://gisp.gov.ru/pnopp/lupload/t_document/aa13233703e596cba98e0f3ccd4a305b.pdf

для ее потребления несовершеннолетним, число подростков, потребляющих такую продукцию, не уменьшается. Кроме того, яркие вывески объектов торговли, реализующих такую продукцию, привлекают к себе внимание и побуждают к приобретению и (или) потреблению данных товаров.

В соответствии со статьей 129 Гражданского кодекса Российской Федерации в установленном законом порядке могут быть введены ограничения оборотоспособности объектов гражданских прав.

Статьями 19, 20 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ) введены ограничения и запреты торговли табачной продукцией, табачными изделиями или никотинсодержащей продукцией, кальянами, устройствами для потребления никотинсодержащей продукции.

В развитие указанных ограничений и запретов, в целях своевременного решения проблем в сфере торговли никотинсодержащей продукцией и устройствами для ее потребления, возникающих на территориях отдельных регионов, предлагается в статье 19 Федерального закона № 15-ФЗ предоставить субъектам Российской Федерации право устанавливать ограничения времени, дополнительные ограничения условий и мест розничной торговли никотинсодержащей продукцией, устройствами для ее потребления, в том числе и полный запрет на розничную продажу такой продукции и устройств (по аналогии с ограничениями, предусмотренными статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

Введение указанного регулирования обусловлено тем, что в силу пунктов 1 и 6 статьи 6 Федерального закона № 15-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции относятся защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции на территориях субъектов Российской Федерации, принятие дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции.

В рамках реализации указанных положений частью 6 статьи 12 Федерального закона № 15-ФЗ органам государственной власти субъектов Российской Федерации уже предоставлено право устанавливать дополнительные ограничения курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов в отдельных общественных местах и в помещениях.

Вводимое законопроектом регулирование не требует изменения положений Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ). В части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ определены вопросы, относящиеся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Реализация указанных полномочий является обязанностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В проекте же закона предусматривается право регионов на установление соответствующих ограничений, которое может быть ими реализовано с учетом складывающейся ситуации на их территории (аналогичное регулирование предусмотрено в абзаце третьем пункта 4.1, пункте 4.2, абзаце втором пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ).

Положения законопроекта направлены, прежде всего, на охрану здоровья молодежи, среди которой растет популярность потребления никотинсодержащей продукции, в том числе среди тех, кто не потреблял (не потребляет) табачную продукцию. Федеральным законом определены основы единой политики в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции. При этом установление особенностей регулирования правоотношений применительно к никотинсодержащей продукции и устройств для ее потребления является элементом государственной политики в данной сфере, как это сделано в системе государственного регулирования розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Реализация субъектами Российской Федерации предлагаемых законопроектом положений путем введения ограничений на розничную торговлю на соответствующих территориях несет риск снижения поступлений в федеральный бюджет. В то же время произведение расчетов либо составление прогноза размера выпадающих доходов не представляется возможным, поскольку механизм реализации субъектами Российской Федерации предоставленного права может быть различен, в том числе и путем отказа от введения каких-либо ограничений на территории региона.

Вместе с тем, учитывая, что такая продукция представляет опасность для здоровья граждан, законопроект направлен на реализацию задачи государственной демографической политики по формированию здорового образа жизни.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона

"О внесении изменения в статью 19 Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 19 Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции" не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 19 Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 19 Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.