



## ГУБЕРНАТОР ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Герцена ул., д. 2, г. Вологда, 160000; тел.: (8172) 23-00-16, 23-00-00; факс: (8172) 23-00-13;  
e-mail: Government@pvo.gov35.ru; http://www.vologda-oblast.ru

15.11.2024 № 6098-пр

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О законодательной инициативе

Председателю Законодательного  
Собрания области

С.Г. Жестянникову

Уважаемый Сергей Геннадиевич!

В соответствии со статьей 51 Устава области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области проект закона области «О внесении изменений в закон области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков».

Дополнительно сообщаю, что официальным представителем по данному проекту закона области назначен и.о. начальника Департамента сельского хозяйства и продовольственных ресурсов области Воропаев Сергей Владимирович.

Г.Ю. Филимонов

Вносит Губернатор области  
Проект

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О проекте закона области "О внесении изменений  
в закон области "Об установлении ограничений в сфере розничной  
продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих  
напитков"**

Законодательное Собрание области **постановляет:**

Принять в первом чтении проект закона области "О внесении изменений в закон области "Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков".

Председатель Законодательного  
Собрания области

С.Г. Жестянников

Вносит Губернатор области  
Проект

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О законе области "О внесении изменений в закон области "Об  
установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной  
продукции и безалкогольных тонизирующих напитков"**

Законодательное Собрание области **постановляет:**

Принять закон области "О внесении изменений в закон области "Об  
установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной  
продукции и безалкогольных тонизирующих напитков".

Председатель Законодательного  
Собрания области

С.Г. Жестянников

# ЗАКОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

## О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОБЛАСТИ "ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ОГРАНИЧЕНИЙ В СФЕРЕ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ И БЕЗАЛКОГОЛЬНЫХ ТОНИЗИРУЮЩИХ НАПИТКОВ"

### Статья 1

Внести в закон области от 14 октября 2014 года № 3437-ОЗ "Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков" (с изменениями, внесенными законами области от 25 октября 2017 года № 4220-ОЗ, от 11 января 2018 года № 4277-ОЗ, от 3 мая 2018 года № 4335-ОЗ, от 30 июня 2020 года № 4741-ОЗ, от 26 мая 2023 года № 5372-ОЗ, от 6 июля 2023 года № 5392-ОЗ, от 7 мая 2024 года № 5610-ОЗ, от 11 октября 2024 года № 5710-ОЗ) следующие изменения:

1) в наименовании слова "и безалкогольных тонизирующих напитков" исключить;

2) преамбулу признать утратившей силу;

3) статью 1 изложить в следующей редакции:

"Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем законе области

1. Понятия "алкогольная продукция", "площадь зала обслуживания посетителей", "сезонный зал (зона) обслуживания посетителей" используются в том же значении, что и в Федеральном законе от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции".

2. Понятия "бар", "кафе", "буфет" используются в том же значении, что и в ГОСТе 30389-2013 "Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования", введенном в действие приказом Росстандарта от 22 ноября 2013 года № 1676-ст (далее – ГОСТ 30389-2013).

3. Понятие "ресторан" используется в том же значении, что и в ГОСТе 30389-2013. Объект общественного питания – ресторан должен соответствовать основным классификационным признакам и общим требованиям, установленным для ресторанов ГОСТом 30389-2013, в том числе требованиям: к ассортиментному перечню продукции общественного питания, напитков, сопутствующих товаров; к зданиям; к помещениям для потребителей; к техническому оборудованию и оснащению; к санитарным объектам общего пользования.

4. Понятие "стационарный торговый объект" используется в том же значении, что и в Федеральном законе от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".

5. Понятия "подвальный этаж", "подземный этаж", "цокольный этаж в жилом многоквартирном здании" используются в том же значении, что и в СП 54.13330.2022. Свод правил. Здания жилые многоквартирные. СНиП 31-01-2003, утвержденном и введенном в действие приказом Минстроя России от 13 мая 2022 года № 361/пр.

6. Понятие "гостиница" используется в том же значении, что и в Федеральном законе от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации".

7. Понятие "театр" используется в том же значении, что и в постановлении Правительства Российской Федерации от 25 марта 1999 года № 329 "О государственной поддержке театрального искусства в Российской Федерации".

8. Понятие "посадочное место" используется в том же значении, что и в ГОСТе 31985-2013. "Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Термины и определения", введенном в действие приказом Росстандарта от 27 июня 2013 года № 191-ст. Посадочное место должно составлять не менее 1,7 кв. метра на одного посетителя.

9. Понятие "зал обслуживания" используется в том же значении, что и в ГОСТе 31985-2013 "Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Термины и определения", введенном в действие приказом Росстандарта от 27 июня 2013 года № 191-ст.";

4) статью 2 изложить в следующей редакции:

"Статья 2. Дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания)

1. На территории Вологодской области не допускается розничная продажа алкогольной продукции в следующие дни:

- 1) День российского студенчества – 25 января;
- 2) Всемирный день здоровья – 7 апреля;
- 3) Праздник Весны и Труда – 1 мая;
- 4) Международный день защиты детей – 1 июня;
- 5) День России – 12 июня;
- 6) День молодежи – последняя суббота июня;
- 7) День семьи, любви и верности – 8 июля;
- 8) День знаний – 1 сентября, а в случае, если 1 сентября приходится на субботу или воскресенье, – и в следующий за 1 сентября рабочий день;
- 9) Всероссийский день трезвости – 11 сентября;
- 10) День народного единства – 4 ноября;
- 11) День Конституции Российской Федерации – 12 декабря;
- 12) в дни, рекомендованные правовым актом исполнительного органа области, осуществляющего управление в сфере образования, для проведения в государственных и муниципальных образовательных организациях области выпускных мероприятий (день последнего звонка, день выдачи аттестатов об основном общем образовании и аттестатов о среднем общем образовании), с обязательным направлением указанного правового акта в исполнительный орган области, уполномоченный на осуществление государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, не позднее чем за десять рабочих дней до их наступления.

2. Информация о днях, указанных в пункте 12 части 1 настоящей статьи, размещается на официальном сайте исполнительного органа области, осуществляющего управление в сфере образования, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не позднее чем за десять рабочих дней до их наступления.

3. Исполнительный орган области, уполномоченный на осуществление государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информацию о днях, указанных в пункте 12 части 1 настоящей статьи, не позднее чем за пять рабочих дней до их наступления.

4. На территории Вологодской области не допускается розничная продажа алкогольной продукции:

- 1) с 8 часов до 12 часов и с 14 часов до 23 часов по местному времени с понедельника по пятницу, за исключением дней, указанных в части 1 настоящей статьи, Новогодних каникул (1, 2, 3, 4, 5, 6 и 8 января), Дня защитника Отечества (23 февраля), Международного женского дня (8 марта), Дня Победы (9 мая);

2) в стационарных торговых объектах, расположенных в помещениях многоквартирных домов, переведенных из жилых помещений в нежилые помещения;

3) в стационарных торговых объектах, расположенных в помещениях многоквартирных домов, находящихся в подвальных этажах, подземных этажах, в цокольных этажах в жилых многоквартирных зданиях;

4) в стационарных торговых объектах, в которых отсутствует отдельный вход для погрузки и (или) разгрузки алкогольной продукции, не являющийся входом для покупателей.

5. Дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции, установленные частями 1, 4 настоящей статьи, не распространяются на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.";

5) дополнить статью 2<sup>1</sup> следующего содержания:

"Статья 2<sup>1</sup>. Дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания

1. На территории Вологодской области не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях:

1) с 00 часов до 12 часов и с 14 часов до 24 часов по местному времени с понедельника по пятницу, за исключением случаев, указанных в пункте 3 части 1 и части 2 настоящей статьи;

2) с 00 часов до 8 часов и с 23 часов до 24 часов по местному времени в субботу, воскресенье;

3) с 00 часов до 8 часов и с 23 часов до 24 часов по местному времени в нерабочие праздничные дни.

2. Допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (барах, кафе), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с 8 часов до 23 часов по местному времени при одновременном соблюдении следующих условий:

1) наличие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

2) наличие не менее 40 посадочных мест в зале обслуживания;

3) соответствие объекта общественного питания основным классификационным признакам и общим требованиям, установленным соответственно для баров, кафе ГОСТом 30389-2013;

4) полное обслуживание официантами (для кафе) или обслуживание барменами и официантами (для баров);

5) наличие форменной одежды у официантов (для кафе) или наличие форменной одежды у барменов и официантов (для баров).

3. Дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции, установленные частью 1 настоящей статьи, не распространяются на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (барах, кафе, буфетах), расположенных:

1) в гостиницах;

2) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении, распоряжении и (или) пользовании театров.

4. На территории Вологодской области розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания осуществляется только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты.

5. В населенных пунктах Вологодской области, указанных в приложении к настоящему закону, розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 80 квадратных метров без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей.";

б) статью 4 признать утратившей силу.

## **Статья 2**

Закон области от 11 октября 2024 года № 5706-ОЗ "О внесении изменений в статью 2 закона области "Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков" отменить.

## **Статья 3**

Настоящий закон области вступает в силу с 1 марта 2025 года.

**Губернатор области**

**Г.Ю. Филимонов**



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона области "О внесении изменений в закон области**  
**"Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной**  
**продукции и безалкогольных тонизирующих напитков"**

Статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ) установлены особые требования к розничной продаже алкогольной продукции.

Пунктами 4<sup>1</sup> и 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ субъекты Российской Федерации наделены полномочиями по установлению полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, а также дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Проект закона области "О внесении изменений в закон области "Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков" разработан в рамках реализации предоставленных полномочий, в целях совершенствования законодательства в сфере охраны здоровья граждан, а так же в целях снижения уровня потребления алкогольной продукции в области, прямых и косвенных потерь от алкогольной зависимости, связанных со снижением работоспособности населения, смертностью и заболеваемостью из-за употребления алкоголя, дорожно-транспортных происшествий, совершенных гражданами в состоянии алкогольного опьянения.

Концепцией сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации на период до 2030 года и на дальнейшую перспективу, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2023 года № 3547-р (далее - Концепция), в рамках укрепления ценностей здорового образа жизни, формирования среды, способствующей сокращению потребления алкоголя, определена основная цель государственной политики до 2030 года - снижение потребления алкоголя, заболеваемости, инвалидности и предотвратимой смертности, связанных с потреблением алкоголя.

Необходимо отметить, что Концепция также указывает и на необходимость расширения участия субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в разработке и принятии мер по сокращению потребления алкоголя.

Согласно Концепции в 2018 году связанная с алкоголем смертность составила в России 196 тысяч человек (11 процентов). По данным Министерства здравоохранения Российской Федерации, в 2021 году заболеваемость населения алкоголизмом и алкогольными психозами составила более 1 миллиона 195 тысяч человек (816 случаев на 100 тысяч человек), в 2022 году – более 1 миллиона 167 тысяч человек (794 случая на 100 тысяч человек).

В Вологодской области от болезней, связанных с потреблением алкогольной продукции, за 1 полугодие 2023 года зарегистрировано 127 случаев смерти; за 1 полугодие 2024 года – 156 случаев, что на 23 % превышает показатели за аналогичный период 2023 года.

В структуре смертности доля умерших от "алкогольных" причин: 56 % - алкогольная кардиомиопатия; 25,4 % - алкогольная болезнь печени и острого алкогольного панкреатита; 5,9 % - отравления алкоголем.

70,7 % умерших в 2023 году от причин, обусловленных алкоголем, находились в трудоспособном возрасте.

Стратегия развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 254, также обращает внимание на высокий уровень потребления алкоголя населением. В Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351, отмечается, что уровень смертности обусловлен также распространенностью алкоголизма.

Министерством здравоохранения Российской Федерации с 2024 года рассчитывается еще один показатель – "Потребление алкогольной продукции на душу населения (литров этанола)". Так, исходя из данных Министерства здравоохранения Российской Федерации, жители Вологодской области употребили в 2023 году 11,61 литра алкоголя каждый. По итогам апреля 2024 года данный показатель составил такое же значение, т.е. за 4 месяца потребление не снизилось.

Необходимо отметить, что Вологодская область занимает 71 место в национальном рейтинге трезвости среди субъектов Российской Федерации.

В соответствии со Стратегией безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 января 2018 года № 1-р, повышение безопасности дорожного движения, направленное на сохранение жизни, здоровья и имущества граждан Российской Федерации, является одним из приоритетных направлений государственной политики и важным фактором обеспечения устойчивого социально-экономического и демографического развития страны.

За 2023 год на территории Вологодской области произошло 1 291 дорожно-транспортное происшествие (107 человек погибло, 1 709 – ранено), в том числе 187 дорожно-транспортных происшествий, водители которых находились с признаками опьянения (30 человек погибли, 252 – ранены).

В настоящее время в городе Вологде функционируют 24 организации общественного питания, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, расположенные в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Помимо этого в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях в Вологде работают 11 организаций общественного питания, определяемые как "наливайки", которые фактически круглосуточно осуществляют розничную продажу алкогольной продукции.

При этом по данным Единой межведомственной информационно-статистической системы в 2023 году в среднем в Российской Федерации на душу населения показатель розничной продажи алкогольной продукции на душу

населения составляет 6,6 литров этанола, в то время как в Вологодской области упомянутый показатель составляет 9,3 литров этанола.

Одновременно с этим, по данным Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками розничные продажи алкогольной продукции (без учета пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, сидра, пуаре и медовухи), в целом по стране, в первом квартале 2024 года увеличились более чем на 5,5% по сравнению с первым кварталом 2023 года.

Кроме того, с 1 марта 2025 года вступает в силу Федеральный закон от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ "О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", согласно которому:

1) установлен запрет продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков;

2) законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, а также ограничения времени и мест продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических);

3) исполнительные органы субъектов Российской Федерации вправе ограничивать продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, при этом органами государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливаются границы территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях".

Соответствующие ограничения продажи безалкогольных тонизирующих напитков будут установлены отдельным законом области (в настоящее время Законодательным Собранием области разработан проект закона области "Об установлении запретов и ограничений продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)").

На основании вышеизложенного, законопроектом предлагается внести следующие изменения в закон области от 14 октября 2014 года № 3437-ОЗ "Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков" (далее – закон области):

1) исключить положения, касающиеся ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков;

2) установить дополнительные ограничения в сфере розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания:

- запрет розничной продажи алкогольной продукции в стационарных торговых объектах:

расположенных в помещениях многоквартирных домов, переведенных из жилых помещений в нежилые помещения;

расположенных в помещениях многоквартирных домов, находящихся в цокольном, подвальном, подземном этажах;

не имеющих отдельного входа для погрузки и (или) разгрузки алкогольной продукции;

- запрет розничной продажи алкогольной продукции в День российского студенчества (25 января), Всемирный день здоровья (7 апреля), Праздник Весны и Труда (1 мая), День России (12 июня), День семьи, любви и верности (8 июля), День народного единства (4 ноября), День Конституции Российской Федерации (12 декабря);

- запрет розничной продажи алкогольной продукции с 8 часов до 12 часов и с 14 часов до 23 часов по местному времени с понедельника по пятницу, за исключением праздничных дней, в которые законом области предусмотрен запрет продажи алкоголя, Новогодних каникул (1, 2, 3, 4, 5, 6 и 8 января), Дня защитника Отечества (23 февраля), Международного женского дня (8 марта), Дня Победы (9 мая);

3) увеличить предусмотренный законом области период времени, в который не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением ресторанов и объектов общепита, расположенных в гостиницах и театрах), запретив розничную продажу алкогольной продукции с 00 часов до 12 часов и с 14 часов до 24 часов по местному времени с понедельника по пятницу за исключением нерабочих праздничных дней (в такие дни, субботу и воскресенье можно будет продавать алкоголь с 8 часов до 23 часов).

При этом с 8 часов до 23 часов смогут продавать алкоголь бары и кафе при одновременном соблюдении следующих условий:

а) наличие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

б) наличие не менее 40 посадочных мест в зале обслуживания;

в) соответствие объекта общественного питания основным классификационным признакам и общим требованиям, установленным соответственно для баров, кафе ГОСТом 30389-2013;

г) полное обслуживание официантами (для кафе) или обслуживание барменами и официантами (для баров);

д) наличие форменной одежды у официантов (для кафе) или наличие форменной одежды у барменов и официантов (для баров);

4) уточнить понятие "ресторан".

Введение указанных дополнительных ограничений и запретов значительно снизит доступность алкоголя для жителей области. Предлагаемые законопроектом меры способны оказать дополнительное положительное воздействие на динамику сокращения потребления алкоголя и привести к снижению показателей заболеваемости и смертности от болезней, связанных с его потреблением, что будет способствовать увеличению ожидаемой продолжительности жизни.

В соответствии с частью 1 статьи 1 и частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской

Федерации" предусмотренные проектом закона области изменения, в случае его принятия, вступят в силу с 1 марта 2025 года.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
проекта закона области "О внесении изменений в закон области "Об  
установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной  
продукции и безалкогольных тонизирующих напитков"**

Принятие настоящего проекта закона области не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов области и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона области "О внесении изменений в закон области "Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков"**

Принятие проекта закона области "О внесении изменений в закон области "Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия новых нормативных правовых актов.