

Вносят депутаты – члены постоянного  
комитета Законодательного Собрания  
области по социальной политике



Проект

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О результатах мониторинга правоприменения закона области  
от 3 июня 2011 года № 2524-ОЗ "О вознаграждении  
опекунам совершеннолетних недееспособных граждан"**

Законодательное Собрание области **постановляет:**

Утвердить прилагаемые результаты мониторинга правоприменения закона области от 3 июня 2011 года № 2524-ОЗ "О вознаграждении опекунам совершеннолетних недееспособных граждан".

Председатель Законодательного  
Собрания области

С.Г. Жестянников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ	
" 16. 12	202 4 г.
Входящий №	6159

Приложение  
к постановлению  
Законодательного Собрания  
области  
от 2024 г. № \_\_\_\_\_

**Результаты  
проведения мониторинга применения закона  
области от 3 июня 2011 года № 2524-ОЗ "О вознаграждении опекунам  
совершеннолетних недееспособных граждан"**

**I. Общие положения**

Постоянным комитетом Законодательного Собрания области по социальной политике проведен мониторинг правоприменения закона области "О вознаграждении опекунам совершеннолетних недееспособных граждан" (далее также – мониторинг, закон области) в соответствии с планом мероприятий Законодательного Собрания области.

Целями мониторинга закона области явились комплексное изучение реализации правового регулирования отношений, связанных с установлением и выплатой вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан, а также оценка соответствия закона области планируемому при его принятии результату.

**II. Сведения о деятельности постоянного комитета**

В процессе проведения мониторинга постоянным комитетом были проведены следующие мероприятия.

1. Совместно с правовым управлением Законодательного Собрания области проведен анализ законодательства субъектов Российской Федерации по вопросу установления вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

2. При проведении мониторинга запрошена следующая информация.

Во всех муниципальных и городских округах, муниципальных районах - о практике применения закона области, а также предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования общественных отношений, предусмотренных законом области.

В прокуратуре области - о поступающих в органы прокуратуры обращениях граждан и о мерах прокурорского реагирования по закону области, а также имеющихся замечаниях и предложениях по его совершенствованию.

В Общественной палате Вологодской области - о предложениях по совершенствованию закона области.

В Молодежном парламенте - о предложениях по совершенствованию закона области.

Закон области направлялся в управление Министерства юстиции Российской Федерации по Вологодской области с целью проведения правовой и антикоррупционной экспертиз закона области, а также о предложениях по его совершенствованию.

Кроме того, закон области был направлен в Северо-Западный институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) для проведения независимой научной экспертизы закона области и предложений по совершенствованию правового регулирования общественных отношений в данной сфере.

3. Проведен анализ эффективности закона области.

### **III. Проведение мониторинга**

Согласно части 2 статьи 16 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" орган опеки и попечительства, исходя из интересов подопечного, вправе заключить с опекуном или попечителем договор об осуществлении опеки или попечительства на возмездных условиях. Вознаграждение опекуну или

попечителю может выплачиваться, в том числе, за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Случаи и порядок выплаты вознаграждения опекунам или попечителям за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Вознаграждение опекунам совершеннолетних недееспособных граждан за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации установлено в 13 субъектах Российской Федерации, включая Вологодскую область: Архангельская, Владимирская, Волгоградская, Калужская, Мурманская, Омская, Сахалинская, Челябинская области, Еврейская автономная область, Ханты-Мансийский автономный округ - Югры, Ямало-Ненецком автономном округе, Камчатском крае.

В большинстве из вышеуказанных регионов закреплены сходные случаи, при которых производится выплата вознаграждения опекуну совершеннолетнего недееспособного гражданина:

- отсутствие у опекуна обязательств в отношении подопечного, предусмотренных Семейным кодексом Российской Федерации;
- опекун не является лицом, обязанным в силу решения суда, вступившего в законную силу, содержать своего подопечного;
- опекун не получает выплат вознаграждения за счет доходов от имущества подопечного, средств третьих лиц;
- обязательность проживания опекуна и подопечного на территории региона;
- опекун не пользуется безвозмездно имуществом подопечного в своих интересах.

Вместе с тем в отдельных регионах определены дополнительно к указанным случаям или отдельным из них иные случаи, при которых производится выплата вознаграждения. Так, например:

в Волгоградской, Калужской, Сахалинской, Омской областях – должно быть совместное проживание совершеннолетнего недееспособного гражданина и его опекуна;

в Омской области – опекун должен быть в возрасте до 65 лет, не состоять в трудовых отношениях, подопечный не должен состоять на учете в органе исполнительной власти Омской области, уполномоченном в сфере социальной защиты населения, в числе граждан, нуждающихся в предоставлении стационарного социального обслуживания;

в Мурманской области – вознаграждение может быть назначено опекуну совершеннолетнего недееспособного гражданина, который имеет обязательства перед подопечным, предусмотренные Семейным кодексом Российской Федерации, не считается занятым в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ "О занятости населения в Российской Федерации" и которому не назначена пенсия;

в Сахалинской области - если среднедушевой доход семьи опекуна (одиноко проживающего опекуна) не превышает 3,5-кратную величину прожиточного минимума, установленную по основным социально-демографическим группам населения в соответствии с частью 2 статьи 4 Закона Сахалинской области от 24 июня 1998 года № 67 "О прожиточном минимуме в Сахалинской области", за год, предшествующий году обращения за назначением указанной выплаты;

в Архангельской области предусмотрена профессиональная опека над недееспособными гражданами, под которой понимается форма устройства совершеннолетних граждан, признанных судом недееспособными вследствие психического расстройства, над которыми не установлена опека в сроки, предусмотренные законодательством Российской Федерации, ввиду отсутствия близких родственников, имеющих возможность осуществлять опеку, при которой совершеннолетние дееспособные граждане, назначенные органом опеки и попечительства профессиональными опекунами, являются законными представителями совершеннолетних недееспособных граждан и совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия.

Общими для всех региональных законов являются положения, согласно которым если одному недееспособному лицу назначается несколько

опекунов, то сумма вознаграждения распределяется между ними в равных долях. В случае же если опекун берет на себя обязательства в отношении нескольких взрослых подопечных, он получает вознаграждение за каждого из них.

Размер вознаграждения в регионах опекунам совершеннолетних недееспособных граждан варьируется от 2 000 рублей до 43 000 рублей. Индексация вознаграждения производится в 7 регионах.

**Информация о правоприменительной практике закона области от  
3 июня 2011 года № 2524-ОЗ "О вознаграждении опекунам  
совершеннолетних недееспособных граждан"**

Закон области № 2524-ОЗ, установивший вознаграждение опекунам совершеннолетних недееспособных граждан, был принят в июне 2011 года и вступил в силу с 1 января 2012 года, то есть действует 12 лет.

Согласно статье 1 закона области вознаграждение устанавливается опекунам совершеннолетних недееспособных граждан, имеющим место жительства на территории Вологодской области, при установлении опеки по договору на возмездных условиях, не предусматривающему выплату вознаграждения за счет доходов от имущества подопечного, средств третьих лиц, в случае, если опекуны не обязаны в соответствии с федеральным законодательством содержать своих подопечных, в том числе опекунам, которые являются супругами подопечных, в случае, если эти опекуны являются инвалидами 1 - 2 групп и (или) достигли возраста 60 лет - для мужчин и 55 лет - для женщин и имеют среднемесячный доход за последние 12 месяцев ниже суммы двух с половиной величин прожиточного минимума пенсионера, установленных в Вологодской области.

Вознаграждение не устанавливается в случае, если судом установлена обязанность опекуна по содержанию своего подопечного.

С 1 января 2012 года размер вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан установлен 4 330 рублей в месяц. На протяжении действия закона области размер вознаграждения не

увеличивался, индексация размера указанного вознаграждения не предусмотрена.

По информации, полученной от органов местного самоуправления муниципальных и городских округов, муниципальных районов, отмечается, что требуется увеличение размера вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан по причине того, что вознаграждение было установлено с 1 января 2012 года и его размер не увеличивался.

Согласно полученному ответу из прокуратуры области в рамках надзорной деятельности прокуроров жалоб, связанных с реализацией закона области, не имелось. В то же время установленный размер вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан требует пересмотра и индексации с учетом инфляционных процессов.

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Вологодской области сообщает, что жалоб и обращений от граждан, связанных с применением закона области, в Управление не поступало. Высказали правовую позицию и предложения по совершенствованию положений закона области. Обратили внимание на размер вознаграждения, который с момента принятия закона области не изменялся и не индексировался.

Согласно заключению Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) подобного рода вознаграждение является единственным источником дохода для граждан, осуществляющих функции опекуна. Между тем размер вознаграждения во многих субъектах Российской Федерации едва превышает половину от установленного в регионах прожиточного минимума. Выполнение опекунами обязанностей по возмездной опеке экономически невыгодно.

Согласно полученной информации из Правительства области от 27 июня 2024 года № ИХ.01-9546/24 за подписью заместителя Губернатора Вологодской области Ершова А.В. в целях развития стационарозамещающих

технологий, содействия проживанию недееспособных граждан в домашних условиях, мотивации и поддержки граждан, желающих принять в свою семью совершеннолетних недееспособных граждан, требуется рассмотрение вопроса об увеличении размера вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан, установленного законом области от 3 июня 2011 года № 2524-ОЗ "О вознаграждении опекунам совершеннолетних недееспособных граждан".

#### **IV. Результаты проведения мониторинга**

По результатам проведения мониторинга закона области постоянным комитетом было выявлено следующее.

Целью закона области является решение проблемы подбора опекунов для граждан, признанных недееспособными.

В настоящее время на учете в органах опеки и попечительства состоит 4 400 совершеннолетних недееспособных граждан, из них более половины проживают в домах социального обслуживания области.

Согласно приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 23 июля 2019 года № 519 "Об утверждении плана мероприятий "дорожной карты" по развитию в субъектах Российской Федерации стационарозамещающих технологий социального обслуживания граждан, страдающих психическими расстройствами, на 2019 – 2024 годы" стационарозамещающей технологией, при предоставлении социальных услуг гражданам пожилого возраста, является возмездная опека.

Предполагается, что установление указанной выше меры поддержки должно способствовать сокращению количества граждан, проживающих в домах социального обслуживания области.

Количество опекунов, желающих принять в свою семью совершеннолетних недееспособных граждан на возмездной основе, с каждым годом уменьшается в среднем на 8 %. Так, в 2020 году количество опекунов совершеннолетних недееспособных граждан, исполняющих свои



обязанности возмездно, составило 715 граждан, в 2021 году - 657 граждан, в 2022 году - 582 гражданина, в 2023 году - 561 гражданин, в 1 квартале 2024 года - 567 граждан.

Уменьшение количества потенциальных опекунов, желающих принять в свою семью недееспособных совершеннолетних граждан, связано, в частности, с тем, что размер вознаграждения, установленный законом области в 2011 году, до настоящего времени не увеличивался.

Учитывая вышеизложенное, постоянным комитетом Законодательного Собрания области по социальной политике разработан проект закона области "О внесении изменений в статью 1 закона области "О вознаграждении опекунам совершеннолетних недееспособных граждан", которым предусмотрено увеличение размера вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан с 1 января 2025 года до 10 000 рублей.

Согласно полученному заключению Губернатора области предлагается поэтапное увеличение размера вознаграждения с 1 января 2025 года в размере 6 000 рублей, с 1 января 2026 года – 8 000 рублей, с 1 января 2027 года – 10 000 рублей.

В связи с изложенным проект закона области был доработан с учетом заключения Губернатора области и внесен в Законодательное Собрание области в порядке совместной законодательной инициативы с Губернатором Вологодской области и прокурором Вологодской области.