



~ 4

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Пушкинская ул., д. 25, г. Вологда, 160000

**В Законодательное Собрание
Вологодской области**

2116/ЗСО от 29.11.2024

О законодательной инициативе

В соответствии со статьей 136 Регламента Законодательного Собрания Вологодской области вносим в Законодательное Собрание области в порядке законодательной инициативы проект постановления Законодательного Собрания области "О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 39¹² и 39¹³ Земельного кодекса Российской Федерации".

Приложение: на 9 л.

Вносят депутаты:

С.Г.Жестянников

Р.Ю.Заварин

М.А. Ананьин

С.А. Добродей

Серова О.В., (8172) 595033

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ	
29 11	2024 г.
Решение №	5859

Вносят депутаты Законодательного
Собрания области
С.Г.Жестянников, Р.Ю.Заварин,
М.А.Ананьин, С.А.Добродей
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 39¹² и 39¹³ Земельного кодекса Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание области **постановляет**:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 39¹² и 39¹³ Земельного кодекса Российской Федерации".

2. Назначить представителем Законодательного Собрания Вологодской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Ананьина М.А, председателя постоянного комитета Законодательного Собрания области по экономической политике и собственности.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания области по экономической политике и собственности.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания области

С.Г. Жестянников

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В СТАТЬИ 39¹² и 39¹³ ЗЕМЕЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 26, ст. 3377; 2015, № 17, ст. 2477; 2018, № 28, ст. 4149; 2021, № 1, ст. 33; 2022, № 41, ст. 6947; 2023, № 25, ст. 4417) следующие изменения:

1) в статье 39¹²:

а) в третьем предложении пункта 9 слова «и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола» исключить;

б) дополнить пунктом 10¹ следующего содержания:

«10¹. Информация о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе.»;

в) в пункте 15:

в подпункте 3 слова «сведения об участниках аукциона» заменить словами «сведения о присвоенных номерах заявок участников аукциона»;

подпункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) имя физического лица или наименование юридического лица победителя аукциона и участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене предмета аукциона;»;

2) в статье 39¹³:

а) пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7. Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе подписывается не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного действовать от имени организатора аукциона.»;

б) дополнить пунктом 8¹ следующего содержания:

«8¹. Информация о заявителях, не допущенных к участию в электронном аукционе, размещается на электронной площадке не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и в автоматическом режиме направляется оператором электронной площадки для размещения на официальном сайте.».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Аукционы по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора аренды такого участка, решения о проведении которых приняты до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, проводятся в порядке, предусмотренном Земельным кодексом Российской Федерации в редакции, действовавшей до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 39¹² и 39¹³ Земельного кодекса Российской Федерации»

Законопроект подготовлен в целях необходимости выработки единообразных правил проведения электронных торгов в отношении публичной собственности.

С 1 марта 2023 года аукционы по продаже земельных участков и аукционы на право заключения договора аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, проводятся в электронной форме (электронный аукцион) в порядке, установленном статьями 39¹²-39¹³ Земельного кодекса Российской Федерации.

Организация и проведение имущественных торгов в отношении земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости, в том числе имущественные комплексы, регулируются Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) и постановлением Правительства РФ от 27 августа 2012 года № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме» (далее – постановление Правительства РФ № 860).

В настоящее время с учетом результатов правоприменительной практики выявлена необходимость корректировки норм, регулирующих проведение аукционов в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона № 178-ФЗ на официальном сайте в сети «Интернет» размещаются информационные сообщения о продаже государственного и муниципального имущества и об итогах его продажи.

При проведении продажи имущества на аукционе используется открытая и закрытая часть электронной площадки.

В соответствии с пунктом 32 постановления Правительства РФ № 860 продавец в день рассмотрения заявок и документов претендентов подписывает протокол о признании претендентов участниками, в котором приводится перечень принятых заявок (с указанием имен (наименований) претендентов), перечень отозванных заявок, имена (наименования) претендентов, признанных участниками, а также имена (наименования) претендентов, которым было отказано в допуске к участию в аукционе, с указанием оснований отказа. Всем претендентам, подавшим заявки, направляется уведомление о признании их участниками аукциона или об отказе в признании участниками аукциона с указанием оснований отказа.

Информация о претендентах, не допущенных к участию в аукционе, размещается в открытой части электронной площадки.

Таким образом, при проведении имущественных торгов протоколы публикуются в закрытых частях площадки. Участники не знают, кто ещё подал заявки на участие в аукционе, но видят информацию, кто не допущен к участию в аукционе.

В отношении продажи земельных участков иная ситуация. В соответствии с пунктом 9 статьи 39¹² Земельного кодекса Российской Федерации организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который содержит сведения о заявителях. Указанный протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается на официальном сайте. Подготовка и проведение электронного аукциона осуществляется в таком же порядке. В соответствии с пунктом 7 статьи 39¹³ Земельного кодекса Российской Федерации протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе размещается на электронной площадке и после размещения в автоматическом режиме направляется оператором электронной площадки для размещения на официальном сайте.

В связи с тем, что протоколы публикуют в открытых частях электронных площадок, любое заинтересованное лицо может посмотреть состав участников, подавших заявку на участие в аукционе: фамилию, имя, отчество, номер ИНН, домашний адрес и номер заявки.

В большинстве случаев аукцион проводится по заявлению гражданина о предоставлении ему земельного участка. Более того, гражданин сам находит участок и за свой счет делает межевание – образует новый земельный участок из земель государственной или муниципальной собственности.

С учетом того, что сведения об участниках открыты, возникает ситуация злоупотребления со стороны заинтересованных лиц возможностью оказать давление на участника, подавшего заявление. Более того, установлено, что в разных регионах Российской Федерации на подобных аукционах регулярно появляются одни и те же участники, которые используют персональные данные участников, подавших заявление о предоставлении участка, в целях получения вознаграждения за отказ от участия в торгах.

Кроме того, в соответствии с пунктом 15 статьи 39¹² Земельного кодекса Российской Федерации результаты аукциона оформляются протоколом, который составляет организатор аукциона. В протоколе о результатах аукциона указываются фамилия, имя и отчество, место жительства гражданина победителя аукциона и иного участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене предмета аукциона. Протокол размещается на официальном сайте в свободном доступе.

Указанная ситуация приводит к распространению персональных данных – действиям, направленным на раскрытие персональных данных неопределенному кругу лиц (пункт 5 статьи 3 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»). В случае, если организатор торгов не публикует в открытой части протокол рассмотрения

заявок, то по жалобам заинтересованных лиц решением федеральной антимонопольной службы аукцион отменяется.

Для устранения создавшейся ситуации, а также обеспечения условий конкурентности аукционов законопроектом предлагается откорректировать положения Земельного кодекса Российской Федерации, регулирующие процедуру проведения аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договора аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, по аналогии с процедурой проведения аукционов по продаже государственного и муниципального имущества.

По проекту федерального закона получено положительное заключение Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии. Проект федерального закона рекомендован к внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений
в статьи 39¹² и 39¹³ Земельного кодекса Российской Федерации»

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 39¹² и 39¹³ Земельного кодекса Российской Федерации», не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 39¹² и 39¹³ Земельного кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 39¹² и 39¹³ Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов.