



ГУБЕРНАТОР ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Герцена ул., д. 2, г. Вологда, 160000; тел.: (8172) 23-00-16, 23-00-00; факс: (8172) 23-00-13;
e-mail: Government@pvo.gov35.ru; http://www.vologda-oblast.ru

25.11.2024 № 6110-пр
На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания области

О проекте постановления
Законодательного Собрания области

С.Г. Жестянникову

Уважаемый Сергей Геннадиевич!

Направляю Вам для рассмотрения на 40-й сессии Законодательного Собрания области проект постановления Законодательного Собрания области «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Дополнительно сообщая, что официальным представителем по данному проекту постановления Законодательного Собрания области является и.о. начальника Департамента сельского хозяйства и продовольственных ресурсов области Воропаев Сергей Владимирович.

Г.Ю. Филимонов

Е.В.Совик
(8172) 23 01 48 (3228)
Государственно-правовой департамент Администрации Губернатора области

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ		
№ 25	11	2024 г.
Входящий № 5728		

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание области **постановляет**:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции".

2. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Вологодской области В.Н. Артамоновой и А.В. Канаеву с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

3. Назначить представителем Законодательного Собрания Вологодской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Воропаева, исполняющего обязанности начальника Департамента сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Вологодской области.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания области по экономической политике и собственности.

Председатель
Законодательного Собрания области

С.Г. Жестянников

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

Статья 1

Внести в статью 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2001, № 53, ст. 5022; 2002, № 30, ст. 3026; 2005, № 30, ст. 3113; 2007, № 1, ст. 11; № 31, ст. 3994; 2009, № 1, ст. 21; 2011, № 30, ст. 4566; 2012, № 53, ст. 7584; 2013, № 30, ст. 4065; 2015, № 1, ст. 43; № 27, ст. 3973; 2016, № 26, ст. 3871; № 27, ст. 4194; 2017, № 31, ст. 4827; 2018, № 1, ст. 17; № 49, ст. 7520; № 53, ст. 8486; 2019, № 52, ст. 7799; 2020, № 17, ст. 2723; №24, ст. 3740; № 52, ст. 8582; 2021, № 18, ст. 3069; № 27, ст. 5173; 2022, № 1, ст. 56; № 13, ст. 1963; 2023, № 1, ст. 4; № 12, ст. 1881; № 14, ст. 2385; 2024, № 1, ст. 5) изменение, изложив подпункт 10 пункта 2 в следующей редакции:

"10) на территориях, прилегающих:

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования);

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних;

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации;

к спортивным сооружениям, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке;

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области культуры;

к местам, указанным в подпунктах 5 – 7 настоящего пункта.

Запрет на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленный абзацами вторым – четвертым, шестым настоящего подпункта, распространяется на территории, прилегающие к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, в которых непосредственно осуществляются соответствующие виды деятельности;"

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

Президент Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменения
в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании
производства и оборота этилового спирта, алкогольной
и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления
(распития) алкогольной продукции"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" разработан в целях обеспечения общественного порядка на территориях, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области культуры, а также снижения шаговой доступности алкогольной продукции и, как следствие, дальнейшего снижения объемов потребления алкогольной продукции среди населения.

Отношения, связанные с оборотом алкогольной продукции и спиртосодержащей продукции, регулируются Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

Дополнительно к установленным подпунктом 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ прилегающим территориям проектом предлагается установить запрет розничной продажи алкогольной продукции на территориях, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании организаций и предпринимателей, осуществляющих деятельность в области культуры (далее – объекты культуры).

В настоящее время в соответствии с абзацем пятым подпункта 1 пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ в объектах культуры розничная продажа алкогольной продукции не допускается.

Однако абзац шестой подпункта 1 пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ содержит специальную оговорку о том, что запрет на розничную продажу алкогольной продукции действует в отношении зданий, строений, сооружений и помещений, используемых для непосредственного осуществления соответствующих видов деятельности. Анализ судебной практики показал, что суды трактуют данную норму следующим образом: если учреждение культуры занимает в здании лишь часть помещений, то именно в этой части розничная продажа алкогольной продукции запрещена. В отдельных изолированных помещениях, которые не заняты

и не используются учреждением культуры для осуществления своей деятельности, продажа алкогольной продукции разрешена (постановление Первого арбитражного апелляционного суда от 18 марта 2020 года по делу № А79-10909/2019).

В связи с такой практикой стало возможным открытие алкогольных магазинов в зданиях, в которых расположены учреждения культуры. Организации и предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере культуры, выполняют высокую социально значимую миссию, противодействуя при этом негативным явлениям в обществе, и осуществляют профилактику асоциального поведения граждан. Подобные прецеденты полностью нивелирует данную важную и социально значимую деятельность. В объектах культуры проходят праздники и фестивали, выставки живописи и скульптуры, народное творчество, знаменитые даты кинематографии, памятные встречи или выставки, дни драматического или танцевального искусства, а также различные детские мероприятия и т.д. Рядом с такими объектами должен быть установлен запрет на розничную продажу алкогольной продукции, наравне с медицинскими, образовательными и спортивными организациями.

Учитывая, что в объектах культуры значительный контингент посетителей составляют несовершеннолетние граждане и семьи с детьми, действующий запрет на осуществление деятельности точек розничной торговли алкогольной продукцией в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении и (или) пользовании организаций и предпринимателей, осуществляющих деятельность в области культуры, является обоснованным, но необходимо установление запрета розничной торговли алкогольной продукцией также в непосредственной близости к объектам культуры.

На основании изложенного проектом предлагается установить запрет розничной продажи алкогольной продукции на территориях, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании организаций и предпринимателей, осуществляющих деятельность в области культуры.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменения
в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании
производства и оборота этилового спирта, алкогольной
и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления
(распития) алкогольной продукции"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" не потребует дополнительных средств, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию, утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.