



ГУБЕРНАТОР ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Герцена ул., д. 2, г. Вологда, 160000; тел.: (8172) 23-00-16, 23-00-00; факс: (8172) 23-00-13;
e-mail: Government@pvo.gov35.ru; http://www.vologda-oblast.ru

18.06.2024 № 6048-пр

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

О законодательной инициативе

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии со статьей 51 Устава области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области проект закона области «О внесении изменений в закон области «О регулировании градостроительной деятельности на территории Вологодской области» и закон области «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований области и органами государственной власти области».

Дополнительно сообщая, что официальным представителем по данному проекту закона области назначен начальник Департамента строительства области Блюдов Антон Алексеевич.

С уважением,
Временно исполняющий
обязанности Губернатора области

Г.Ю. Филимонов

Е.В. Совик
(8172) 23-01-48 (доб. 3228)
Государственно-правовой департамент Правительства области

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ	
" 18 " 06	202 4 г.
Входящий №	2648

Вносит временно
исполняющий обязанности
Губернатора области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона области «О внесении изменений в закон области «О регулировании градостроительной деятельности на территории Вологодской области» и закон области «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований области и органами государственной власти области»

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять в первом чтении проект закона области «О внесении изменений в закон области «О регулировании градостроительной деятельности на территории Вологодской области» и закон области «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований области и органами государственной власти области».

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

Вносит временно
исполняющий обязанности
Губернатора области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

О законе области «О внесении изменений в закон области «О регулировании градостроительной деятельности на территории Вологодской области» и закон области «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований области и органами государственной власти области»

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять закон области «О внесении изменений в закон области «О регулировании градостроительной деятельности на территории Вологодской области» и закон области «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований области и органами государственной власти области».

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

Вносит временно исполняющий
обязанности Губернатора области
Проект

ЗАКОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОБЛАСТИ "О РЕГУЛИРОВАНИИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ" И ЗАКОН ОБЛАСТИ "О ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ В ОБЛАСТИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖДУ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ОБЛАСТИ И ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ОБЛАСТИ"

Статья 1

Внести в закон области от 1 мая 2006 года № 1446-ОЗ "О регулировании градостроительной деятельности на территории Вологодской области" (с изменениями, внесенными законами области от 1 апреля 2009 года № 1971-ОЗ, от 2 апреля 2009 года № 1983-ОЗ, от 28 сентября 2011 года № 2608-ОЗ, от 1 марта 2012 года № 2715-ОЗ, от 1 февраля 2013 года № 2988-ОЗ, от 13 ноября 2013 года № 3207-ОЗ, от 5 мая 2014 года № 3337-ОЗ, от 19 января 2015 года № 3553-ОЗ, от 7 мая 2015 года № 3655-ОЗ, от 28 октября 2016 года № 4001-ОЗ, от 28 октября 2016 года № 4033-ОЗ, от 25 октября 2017 года № 4218-ОЗ, от 12 июля 2018 года № 4369-ОЗ, от 13 января 2020 года № 4645-ОЗ, от 10 февраля 2020 года № 4661-ОЗ, от 8 июня 2021 года № 4905-ОЗ, от 30 июня 2021 года № 4933-ОЗ, от 14 января 2022 года № 5047-ОЗ, от 27 апреля 2022 года № 5103-ОЗ, от 27 апреля 2022 года № 5105-ОЗ, от 8 июля 2022 года № 5166-ОЗ, от 19 декабря 2022 года № 5287-ОЗ, от 31 января 2023 года № 5115-ОЗ, от 6 октября 2023 года № 5411-ОЗ, от 31 октября 2023 года № 5464-ОЗ) следующие изменения:

- 1) в статье 1:
 - абзац пятый признать утратившим силу;
- 2) часть 7 статьи 4 дополнить предложением следующего содержания:
«Правительство области вправе установить особенности согласования проектов документов территориального планирования городских округов».

3) статью 6(1) изложить в следующей редакции:

«Статья. 6(1) Порядок подготовки и утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований области органами исполнительной государственной власти области и документов градостроительного зонирования муниципальными образованиями области»

1. Подготовка и утверждение документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований области осуществляются органами исполнительной государственной власти области в случае перераспределения полномочий по вопросам местного значения в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований области и органами государственной власти области в порядке, установленном Правительством области с учетом положений Градостроительного кодекса Российской Федерации.

2. Правительство области вправе установить особенности согласования проектов документов градостроительного зонирования городских округов.".

4) статью 7 изложить в следующей редакции:

«Статья 7. Состав и содержание проектов планировки территории, подготовка которых осуществляется на основании документов территориального планирования области, документов территориального планирования муниципальных образований области»

1. Состав и содержание проектов планировки территории, подготовка которых осуществляется на основании документов территориального планирования области, документов территориального планирования муниципальных образований области, (далее - проект планировки территории) определяются в соответствии со статьями 42, 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

2. Правительство области вправе установить особенности согласования проектов документации по планировке территории муниципальных образований области.".

Статья 2

Внести в закон области от 15 декабря 2017 года № 4259-ОЗ "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований области и органами государственной власти области" (с изменениями, внесенными законами области от 12 июля 2018 года № 4369-ОЗ, от 13 января 2020 года № 4645-ОЗ, от 19 октября 2020 года № 4783-ОЗ, от 16 декабря 2021 года № 5034-ОЗ, от 8 июля 2022 года № 5167-ОЗ, от 3 ноября 2022 года

№ 5245-ОЗ, от 3 июля 2023 года № 5386-ОЗ, от 22 декабря 2023 года № 5492-ОЗ) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в части 1:

пункты 1, 2 изложить в следующей редакции:

"1) по подготовке генеральных планов городских и сельских поселений, муниципальных округов области, внесению в них изменений, за исключением полномочий, предусмотренных статьей 5¹, частями 3 и 3¹ статьи 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

2) по подготовке правил землепользования и застройки городских и сельских поселений, муниципальных округов области, а также по внесению в них изменений, за исключением полномочий, предусмотренных статьей 5¹, частями 11-14 статьи 31 и частями 1-3 статьи 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации;"

б) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"4) по обеспечению подготовки документации по планировке территории, внесению изменений в указанную документацию, предусматривающей размещение объекта местного значения городских и сельских поселений, муниципальных округов области, муниципальных районов области финансирование строительства, реконструкции которого осуществляется полностью за счет средств местного бюджета муниципального образования, в случаях, указанных в частях 4, 4¹, 5, 5¹ статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации;"

в) часть 1¹ признать утратившей силу;

г) часть 3 признать утратившей силу;

2) приложение "Перечень муниципальных образований области, в отношении которых перераспределяются полномочия органов местного самоуправления по подготовке и утверждению генеральных планов муниципальных образований области" признать утратившим силу.

Статья 3

1. Настоящий закон области вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением положений статьи 2.

2. Статья 2 настоящего закона области вступает в силу с 1 января 2025 года.

3. В целях организации перераспределения полномочий, указанных в статье 2 настоящего закона области Правительство области вправе установить переходный период.

4. Особенности исполнения полномочий, указанных в статье 2 настоящего закона области, в переходный период и срок, на который он устанавливается, определяются Правительством области.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора области

Г.Ю. Филимонов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона области "О внесении изменений в закон области "О регулировании градостроительной деятельности на территории Вологодской области" и закон области "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований области и органами государственной власти области"

Проектом закона области "О внесении изменений в закон области "О регулировании градостроительной деятельности на территории Вологодской области" и закон области "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований области и органами государственной власти области" (далее – проект, проект закона) предлагается внести изменения в законы области от 1 мая 2006 года № 1446-ОЗ "О регулировании градостроительной деятельности на территории Вологодской области" (далее – закон № 1446-ОЗ) и от 15 декабря 2017 года № 4259-ОЗ "О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований области и органами государственной власти области" (далее – закон № 4259-ОЗ) в целях дополнения полномочий органов исполнительной государственной власти области в области градостроительной деятельности полномочиями органов местного самоуправления области по подготовке генеральных планов, правил землепользования и застройки муниципальных образований области (за исключением городских округов), документации по планировке территории, за исключением городских округов. При этом, полномочия по утверждению проектов генеральных планов и проектов правил землепользования и застройки муниципальных образований закрепить за уполномоченными органами местного самоуправления.

Согласно статье 8² Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области градостроительной деятельности, установленные ГрК РФ, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

В целях полноты нормативного правового регулирования статьей 1 проекта закона предлагается в статье 1 абзац пятый закона № 1446-ОЗ признать утратившим силу.

Кроме того статьей 2 проекта предлагается внести изменения в статью 1 закона № 4259-ОЗ, изложив пункты 1, 2 в новой редакции и дополнив пунктами 3 и 4, предусматривающими полномочия органов исполнительной государственной власти области в области градостроительной деятельности, к которым относятся полномочия органов местного самоуправления по подготовке:

- генеральных планов городских и сельских поселений, муниципальных округов области, внесению в них изменений, за исключением полномочий,

предусмотренных статьей 5¹, частями 3 и 3¹ статьи 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- правил землепользования и застройки городских и сельских поселений, муниципальных округов области, а также по внесению в них изменений, за исключением полномочий, предусмотренных статьей 5¹, частями 11-14 статьи 31 и частями 1-3 статьи 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- по обеспечению подготовки документации по планировке территории, внесению изменений в указанную документацию, предусматривающей размещение объекта местного значения городских и сельских поселений, муниципальных округов области, муниципальных районов области финансирование строительства, реконструкции которого осуществляется полностью за счет средств местного бюджета муниципального образования, в случаях, указанных в частях 4, 4¹, 5, 5¹ статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В связи с изложенными выше полномочиями проектом закона предлагается части 1¹ и 3 статьи 1, а также приложение "Перечень муниципальных образований области, в отношении которых перераспределяются полномочия органов местного самоуправления по подготовке и утверждению генеральных планов муниципальных образований области" признать утратившими силу.

Также статьей 3 проекта предлагается вступление закона в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением положений статьи 2. Статья 2 настоящего закона области вступает в силу с 1 января 2025 года и не применяется к правоотношениям, связанным с реализацией решений о подготовке документов территориального планирования и градостроительного зонирования, а также реализацией муниципальных контрактов на разработку документов территориального планирования и градостроительного зонирования, принятых и заключенных соответственно до 1 января 2025 года.

В целях обеспечения полноты правового регулирования при принятии правовых актов в области градостроительной деятельности, полномочия по которым городские округа осуществляют самостоятельно, а также особенностей осуществления перераспределяемых полномочий в переходный период, определяемый Правительством области, проектом предлагается установить полномочие Правительства области по установлению особенностей согласования документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

Принятие настоящего проекта закона потребует выделение дополнительных финансовых средств из областного бюджета на 2025-2027 годы, которое будет рассматриваться в рамках государственной программы области.

Начальник Департамента строительства области

А.А. Блюдов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона области «О внесении изменений в закон области «О
регулировании градостроительной деятельности на территории Вологодской
области» и закон области «О перераспределении полномочий в области
градостроительной деятельности между органами местного самоуправления
муниципальных образований области и органами государственной власти
области»

В рамках принятия настоящего закона предусмотрена реализация следующей Концепции, направленной на повышение инвестиционной привлекательности региона, путем выявления перспективных территорий и формирования информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ГИСОГД). Концепция имеет три основных направления:

1. Покрытие территории Вологодской области актуализированной градостроительной документацией на 23 муниципальных округа в период 2025–2026 годы.

2. Обновление градостроительной документации на 3 муниципальных района в период 2026 – 2027 годы.

3. Подготовка документации по планировке территории (далее – ДПТ) для строительства и реконструкции объектов местного значения на территории муниципальных округов и сельских поселений.

4. Обеспечение точечного внесения изменений в градостроительную документацию (генеральные планы (далее – ГП) и правила землепользования и застройки (далее – ПЗЗ).

Первое и второе направление рассчитано на период 2025 – 2026 годы.

В 2025 году решение вопроса ориентировано на разработку градостроительной документации (ГП и ПЗЗ) на приоритетные муниципальные округа (Вологодский, Великоустюгский, Грязовецкий, Сокольский, Кирилловский, Белозерский, Усть-Кубинский, Тотемский) и обновление градостроительной документации на Череповецкий и Шекснинский районы. Разработку документации планируется осуществлять в рамках государственного задания бюджетному учреждению области «Региональный проектно-градостроительный центр» (далее – БУ ВО «РПГЦ») и Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон № 44-ФЗ). Потребность для организации и проведения процедур закупки ориентировочно составит 76 млн. рублей.

В 2026 году планируется разработка ГП и ПЗЗ на оставшиеся 15 муниципальных округов и обновление градостроительной документации на территорию Вытегорского муниципального района. Разработку документации планируется осуществлять в рамках государственного задания БУ ВО «РПГЦ» и закона № 44-ФЗ. Потребность для организации и проведения процедур закупки ориентировочно составит 64 млн. рублей.

Третье направление рассчитано на ежегодное, начиная с 2025 года, выполнение ДПТ в рамках выполнения государственного задания БУ ВО «РПГЦ» общей площадью до 500 га.

Четвертое направление рассчитано на ежегодное, начиная с 2026 года, выполнение внесения изменений в ГП и ПЗЗ муниципальных образований области в рамках выполнения государственного задания БУ ВО «РПГЦ».

Ориентировочная общая финансовая потребность на период составит единовременные расходы в размере 140 млн. рублей, ежегодные 20,5 млн. рублей:

2025 год потребность 96,5 млн. рублей, из них
76,0 млн. рублей на организацию закупок;
20,5 млн. рублей увеличение ФОТ БУ ВО «РПГЦ».

2026 год потребность 84,5 млн. рублей, из них
64,0 млн. рублей на организацию закупок;
20,5 млн. рублей увеличение ФОТ БУ ВО «РПГЦ».

2027 год (далее ежегодно) потребность 20,5 млн. рублей на увеличение ФОТ БУ ВО «РПГЦ».

Выделение финансовых средств из областного бюджета на обеспечение подготовки градостроительной документации будет рассматриваться в рамках государственной программы области на 2025-2027 годы. Изложенная потребность в финансировании является ориентировочной и будет уточнена при подготовке материалов на рассмотрение комиссии по государственной программе на 2025-2027 годы.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов области и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона области «О внесении изменений в закон области «О регулировании градостроительной деятельности на территории Вологодской области» и закон области «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований области и органами государственной власти области»

Принятие настоящего проекта закона области потребует внесение изменений в постановление Правительства области от 16 июля 2018 года № 645 «Об утверждении порядков подготовки и утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований области органами исполнительной государственной власти области».