

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона области «О внесении изменения в статью 4 закона области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых на территории Вологодской области допускается предоставление земельного участка (земельных участков), находящегося (находящихся) в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов»

Департамент стратегического планирования и совершенствования управленческих процессов Правительства области (далее – Департамент) в соответствии с частями 1,4 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», частью 6 статьи 3 закона области от 11 декабря 2013 года № 3225-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов», Порядком отнесения положений проекта нормативного правового акта области к высокой, средней, низкой степени регулирующего воздействия, подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта области, утвержденным постановлением Правительства области от 30 декабря 2013 года № 1429, рассмотрел проект закона области «О внесении изменений в закон области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых на территории Вологодской области допускается предоставление земельного участка (земельных участков), находящегося (находящихся) в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов» (далее – Проект акта), направленный Департаментом экономического развития области (далее - ДЭР области), и сообщает следующее.

ДЭР области проведены публичные консультации по Проекту акта с 22 января по 6 февраля 2024 года (с учетом высокой степени регулирующего воздействия). Уведомление о проведении публичных консультаций и Проект акта размещены на официальном интернет - портале правовой информации Вологодской области (pravo.gov35.ru) и направлены на электронные адреса АНО «Агентство городского развития», ОАО «Корпорация развития Вологодской области». Отзывов по Проекту акта не поступало. По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта акта Департаментом сделаны следующие выводы.

В Проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета.

Законопроектом предлагается изменить одну из категорий юридических лиц, инвестиционные проекты которых могут быть признаны масштабными инвестиционными проектами, а также критерии, которым должны соответствовать такие проекты.

Под масштабным инвестиционным проектом понимается инвестиционный проект, планируемый к реализации на территории области и одобренный общественным консультативным органом по вопросам поддержки предпринимательской и инвестиционной деятельности органа местного самоуправления муниципального образования, а также Инвестиционным советом при Губернаторе области.

Предоставление земельного участка (земельных участков) в аренду без проведения торгов осуществляется:

Действующая редакция пункта 2 части 2 статьи 4 закона области № 4408-ОЗ	Предлагаемая редакция пункта 2 части 2 статьи 4 закона области № 4408-ОЗ
<p>юридическим лицам, в уставном капитале которых доля Вологодской области составляет не менее 50 процентов плюс одна голосующая акция, для реализации на территории области масштабных инвестиционных проектов в сфере управления, создания, развития и эксплуатации индустриального (промышленного парка), промышленного технопарка, если в соответствии с обосновывающими документами, представленными юридическим лицом, реализация масштабного инвестиционного проекта осуществляется в случае одновременного соответствия проекта следующим критериям:</p>	<p>юридическим лицам для реализации на территории области масштабных инвестиционных проектов в сфере создания, управления, развития и эксплуатации индустриального (промышленного) парка, в сфере создания, управления, развития и эксплуатации промышленного технопарка, в сфере создания, управления, развития и эксплуатации технопарка в сфере высоких технологий, если в соответствии с обосновывающими документами, представленными юридическим лицом, реализация масштабного инвестиционного проекта осуществляется в случае одновременного соответствия проекта следующим критериям:</p>
<p>а) соответствие проекта требованиям, установленным Правительством РФ, и дополнительным требованиям, установленным Правительством области;</p>	<p>а) соответствие проекта требованиям, установленным Правительством РФ, и дополнительным требованиям, установленным Правительством области;</p>
<p>б) соответствие проекта приоритетам социально-экономического развития региона;</p>	<p>-</p>

в) увеличение количества рабочих мест в муниципальном образовании, на территории которого будет реализован проект создания и (или) развития индустриального (промышленного) парка, промышленного технопарка;	б) увеличения количества рабочих мест в муниципальном образовании, на территории которого будет реализован проект создания и (или) развития индустриального (промышленного) парка, промышленного технопарка, технопарка в сфере высоких технологий;
г) увеличение ежегодных налоговых поступлений в региональный бюджет и бюджет муниципального образования, на территории которого реализуется проект;	в) увеличение ежегодных налоговых поступлений в региональный бюджет и бюджет муниципального образования, на территории которого реализуется проект;
д) объем финансирования на реализацию проекта составляет не менее 100 миллионов рублей (с обязательным документарным подтверждением финансового обеспечения реализации масштабного инвестиционного проекта)	г) объем финансирования на реализацию проекта составляет не менее 100 миллионов рублей (с обязательным документарным подтверждением финансового обеспечения реализации масштабного инвестиционного проекта)

Таким образом, законопроектом:

1) предлагается исключить требование о наличии в уставном капитале юридического лица доли Вологодской области не менее 50 процентов плюс одной голосующей акции.

Согласно сведениям из реестра собственности Вологодской области¹ (на 01.10.2023) долю Вологодской области в уставном капитале имеют 11 хозяйственных обществ, из них у 8 доля превышает 50 %.

В соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 448-ФЗ) управляющей компанией индустриального (промышленного парка), промышленного технопарка может быть коммерческая или некоммерческая организация, созданная в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 794) управляющей компанией создаваемого индустриального (промышленного) парка является юридическое лицо, действующее в форме хозяйственного общества (или автономной некоммерческой организации в случае агропромышленного парка), государственного или муниципального унитарного предприятия.

¹ <https://dio.gov35.ru/deyatelnost/informatsionnye-sistemy/reestr-sobstvennosti-vo/>

На территории области созданы индустриальные парки «Череповец», «Сокол», «Шексна» (до принятия Федерального закона № 448-ФЗ), однако они не соответствуют требованиям постановления Правительства Российской Федерации № 794. Дополнительные требования к индустриальным (промышленным) паркам Правительством области не установлены.

С момента введения в действие действующей редакции пункта 2 части 2 статьи 4 закона 4408-ОЗ (на основании закона области от 12.05.2020 № 4704-ОЗ) отсутствовали заявители с инвестиционными проектами в сфере создания индустриальных (промышленных) парков.

По мнению ДЭР области, исключение требования к уставному капиталу позволит расширить круг потенциальных инвесторов, и исключить дополнительные ограничения на ведение инвестиционной деятельности.

Кроме того, ДЭР области инициированы изменения в закон области от 28.04.2016 № 3945-ОЗ «О промышленной политике на территории Вологодской области» в части исключения полномочия Правительства области по принятию решения о создании на территории области индустриальных (промышленных) парков и прекращении статуса индустриальных (промышленных) парков (часть 1 статьи 6)², поскольку Федеральным законом № 448-ФЗ не предусмотрено создание индустриальных (промышленных) парков на основании решений органов власти. После внесения изменений в закон будет признано утратившим силу постановление Правительства области от 14.09.2020 № 1099 «Об утверждении Порядка принятия решения о создании индустриальных (промышленных) парков на территории Вологодской области и прекращении статуса индустриальных (промышленных) парков».

В соответствии с частью 3 статьи 19 Федерального закона № 448-ФЗ применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, к управляющей компании индустриального (промышленного) парка и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, осуществляется *в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям, установленным в соответствии с частью 1 настоящей статьи (то есть требованиям постановления Правительства Российской Федерации № 794), и дополнительным требованиям в случае их установления субъектами Российской Федерации.*

В связи с этим критерий о соответствии проекта требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и дополнительным требованиям, установленным Правительством области, представляется обоснованным (в том числе для последующего применения мер стимулирования, предусмотренных законом области «О промышленной политике на территории Вологодской области»).

² Карточка проекта https://pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=54880

Изменениями в закон № 4408-ОЗ (закон от 11.01.2024 № 5526-ОЗ) для создания территорий технопарков муниципальными образованиями предусмотрено требование о наличии в уставном капитале юридического лица доли, в том числе суммарной, городского округа, муниципального округа или муниципального района составляет не менее 51 процента уставного капитала юридического лица или не менее 50 процентов плюс одна голосующая акция.

В связи с этим следует отметить наличие риска выбытия потенциально привлекательных земельных участков в случае отсутствия надлежащего механизма контроля, который может быть обеспечен также посредством участия представителей Вологодской области в деятельности управляющей компании. Вместе с тем контроль за реализацией проекта будет осуществлять ДЭР области в рамках заключенного с юридическим лицом соглашения о реализации масштабного инвестиционного проекта (типовая форма соглашения утверждена постановлением Правительства области от 24.08.2015 № 703 «О Порядке рассмотрения масштабных инвестиционных проектов» (далее – постановление Правительства области № 703).

2) предлагается исключить требование о необходимости соответствия проекта приоритетам социально-экономического развития региона.

В соответствии с постановлением Правительства области № 703 соответствие проекта приоритетам социально-экономического развития региона проверяется ДЭР области. Приоритеты социально-экономического развития области определены в стратегии социально-экономического развития области на период до 2030 года.

По мнению ДЭР области, изменения в закон № 4408-ОЗ (закон от 11.01.2024 № 5526-ОЗ) и планируемые изменения в постановление Правительства области № 703 (которыми предусмотрено, что масштабные инвестиционные проекты должны до вынесения на рассмотрение Инвестиционного совета при Губернаторе области получить одобрение общественного консультативного органа по вопросам поддержки предпринимательской и инвестиционной деятельности органа местного самоуправления муниципального образования) подразумевают необходимость соответствия проекта приоритетам социально-экономического развития для подбора подходящего земельного участка.

Согласно части 4 статьи 19 Федерального закона № 448-ФЗ и подпункту «г» пункта 3 требований постановления Правительства Российской Федерации № 794 создание новых и развитие существующих индустриальных (промышленных) парков на территориях субъектов Российской Федерации осуществляются с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также схем территориального планирования Российской Федерации и схем территориального планирования субъектов Российской Федерации.

Полагаем, что требование о необходимости соответствия проекта приоритетам социально-экономического развития региона целесообразно, поскольку обеспечивает соблюдение положений части 4 статьи 19 Федерального закона № 448-ФЗ с учетом того, что решение о создании индустриального (промышленного) парка принимается управляющей компанией самостоятельно.

Кроме того, общественный консультативный орган по вопросам поддержки предпринимательской и инвестиционной деятельности органа местного самоуправления муниципального образования не может оценить проект на соответствие приоритетам развития Вологодской области в целом, а только на соответствие приоритетам развития муниципального образования.

Вместе с тем сокращение требований к инвесторам – в интересах инвесторов.

3) предлагается дополнить новой категорией юридических лиц - в сфере создания, управления, развития и эксплуатации технопарка в сфере высоких технологий, на которую будут распространяться те же требования и критерии, которые предъявляются к индустриальным (промышленным паркам) и промышленным технопаркам.

Понятие технопарки в сфере высоких технологий введено Федеральным законом от 13.06.2023 № 245-ФЗ. Требования к технопаркам в сфере высоких технологий и управляющим компаниям технопарков в сфере высоких технологий утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2023 № 1381. Дополнительные требования к технопаркам в сфере высоких технологий Правительством области не установлены.


Начальник Департамента



12.03.24

С.А. Пономарева

Сверткова



СПРАВКА

о проведении общественного обсуждения
проекта закона области «О внесении изменения в статью 4 закона
области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать
объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения,
масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации)
которых на территории Вологодской области допускается предоставление
земельного участка (земельных участков), находящегося (находящихся) в
государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в
аренду без проведения торгов»

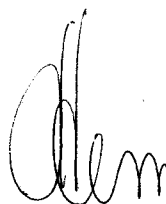
Департаментом экономического развития области проведены
общественные обсуждения проекта закона области «О внесении изменения в
статью 4 закона области «Об установлении критериев, которым должны
соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового
назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения
(реализации) которых на территории Вологодской области допускается
предоставление земельного участка (земельных участков), находящегося
(находящихся) в государственной или муниципальной собственности,
юридическим лицам в аренду без проведения торгов».

В целях проведения общественного обсуждения проект закона области
«О внесении изменения в статью 4 закона области «Об установлении
критериев, которым должны соответствовать объекты социально-
культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные
инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых на
территории Вологодской области допускается предоставление земельного
участка (земельных участков), находящегося (находящихся) в
государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в
аренду без проведения торгов» был размещен 30 ноября 2023 года на
официальном интернет-портале правовой информации Вологодской области.

Обсуждение проекта проводилось в течение 15 календарных дней со дня
размещения проекта на официальном сайте Правительства области.

По состоянию на 16 декабря 2023 года замечаний и предложений по
данному проекту в адрес Департамента экономического развития области не
поступало.

Исполняющий обязанности
начальника Департамента
экономического развития области



С.Е. Астахова