



ГУБЕРНАТОР ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Герцена ул., д. 2, г. Вологда, 160000; тел.: (8172) 23-00-16, 23-00-00; факс: (8172) 23-00-13;
e-mail: Government@pvo.gov35.ru; http://www.vologda-oblast.ru

16.04.2024 № 6005-пр

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

О законодательной инициативе

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии со статьей 51 Устава области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области проект закона области «О внесении изменения в закон области «О сохранении, использовании, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся на территории Вологодской области».

Дополнительно сообщаю, что официальным представителем по данному проекту закона области назначен и.о. председателя Комитета по охране объектов культурного наследия области Бурыка Елена Николаевна.

С уважением,
Временно исполняющий
обязанности Губернатора области

Г.Ю. Филимонов

Е.В. Совик
(8172) 23-01-48 (доб. 3228)
Государственно-правовой департамент Правительства области

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ	
" 16 "	04 2024 г.
Входящий №	1683

Вносит временно исполняющий
обязанности Губернатора
области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О проекте закона области "О внесении изменений в закон области
"О сохранении, использовании, популяризации и государственной охране
объектов культурного наследия (памятников истории и культуры),
находящихся на территории Вологодской области"**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т:**

Принять в первом чтении проект закона области "О внесении изменений в закон области "О сохранении, использовании, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся на территории Вологодской области".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

Вносит временно исполняющий
обязанности Губернатора
области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законе области "О внесении изменений в закон области
"О сохранении, использовании, популяризации и государственной охране
объектов культурного наследия (памятников истории и культуры),
находящихся на территории Вологодской области"**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т**:

Принять закон области "О внесении изменений в закон области "О сохранении, использовании, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся на территории Вологодской области".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

Вносит исполняющий
обязанности
Губернатора области
Проект

ЗАКОН

ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОБЛАСТИ "О СОХРАНЕНИИ, ИСПОЛЬЗОВАНИИ, ПОПУЛЯРИЗАЦИИ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ (ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ), НАХОДЯЩИХСЯ НА ТЕРРИТОРИИ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ"

Статья 1

Внести в закон области от 16 марта 2015 года № 3601-ОЗ "О сохранении, использовании, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся на территории Вологодской области" (с изменениями, внесенными законами области от 11 апреля 2016 года № 3914-ОЗ, от 5 марта 2018 года № 4309-ОЗ, от 6 февраля 2019 года № 4488-ОЗ, от 27 февраля 2019 года № 4515-ОЗ, от 5 апреля 2021 года № 4871-ОЗ, от 11 октября 2021 года № 4939-ОЗ, от 14 октября 2021 года № 4946-ОЗ, от 6 июля 2023 года № 5395-ОЗ) следующие изменения:

1) статью 8 изложить в редакции:

"Статья 8. Порядок установления, изменения зон охраны объектов культурного наследия, объединенных зон охраны объектов культурного наследия

1. Зоны охраны, объединенные зоны охраны объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, находящихся на территории области, устанавливаются или изменяются и требования к градостроительным регламентам в границах данных зон утверждаются Правительством области по представлению регионального органа охраны объектов культурного наследия на основании проектов зон охраны объектов культурного наследия либо проекта объединенных зон охраны объектов культурного наследия.

2. Нормативные правовые акты, утверждающие зоны охраны, объединенные зоны охраны объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, находящихся на территории области, требования к градостроительным регламентам в границах данных зон, вступают в силу со дня их официального опубликования и действуют бессрочно, за исключением случаев, когда срок действия определен самим нормативным правовым актом области.";

1.2) статью 9 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"6. Нормативные правовые акты, устанавливающие предмет охраны, границы территории, требования к градостроительным регламентам в границах территории исторических поселений регионального значения, действуют бессрочно, за исключением случаев, когда срок действия определен самим нормативным правовым актом области."

Статья 2

Настоящий закон области вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

**Временно исполняющий
обязанности Губернатора области**

Г.Ю. Филимонов

**Пояснительная записка к проекту закона области
"О внесении изменений в закон области
"О сохранении, использовании, популяризации и государственной охране
объектов культурного наследия (памятников истории и культуры),
находящихся на территории Вологодской области"**

Проект закона области "О внесении изменений в закон области "О сохранении, использовании, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся на территории Вологодской области" (далее – Проект) разработан Комитетом по охране объектов культурного наследия области в целях необходимости урегулирования вопроса возможности применения норм закона от 07.12.2021 № 5017-ОЗ «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Вологодской области» в части порядка вступления в силу и установления срока действия НПА, устанавливающих обязательные требования в сфере охраны объектов культурного наследия.

В соответствии со статьей 2 закона области от 07.12.2021 № 5017-ОЗ положения нормативных правовых актов области, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу в соответствии с положениями, предусмотренными частью 1, частью 2 или частью 2(1) статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

Нормативным правовым актом Губернатора области, Правительства области, исполнительного органа области, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законом, нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, законом области или принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами области.

В соответствии со ст. 44 Конституции Российской Федерации каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

В соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации (далее также - ОКН) представляют собой уникальную ценность для всего многонационального народа Российской Федерации и являются неотъемлемой частью всемирного культурного наследия. В Российской Федерации гарантируется сохранность ОКН в интересах настоящего и будущего поколений многонационального народа Российской Федерации. Государственная охрана ОКН является одной из приоритетных

задач органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Учитывая специфику сферы охраны ОКН, заключающуюся в необходимости обеспечения сохранности объектов культурного наследия в их исторической среде, а также требования федерального законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия, принятие нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования:

НПА, утверждающие зоны охраны ОКН (в том числе объединенные);

НПА, утверждающие предмет охраны, границы территории, требования к градостроительным регламентам в границах территории исторических поселений регионального значения предусматривают:

- разработка научно-проектной документации, основанной на результатах историко-архитектурных, историко-градостроительных, архивных исследований (ст. 3.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ; п. 4 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия...», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 12.09.2015 № 972; ст. 9 закона Вологодской области от 16.03.2015 № 3601-ОЗ)

- проведение государственной историко-культурной экспертизы (ст.28, ст.30, ст.34) (за исключением НПА, утверждающих предмет охраны, границы территории, требования к градостроительным регламентам в границах территории исторических поселений регионального значения).

Таким образом, разработка и принятие указанных НПА проводится в интересах ОКН, с учетом возможности развития территории, а длительные, предварительные научные исследования, проводимые организациями, имеющими лицензию Минкультуры России, государственная историко-культурная экспертиза, проводимая аттестованными Минкультуры России экспертами, общественные обсуждения, гарантируют объективность выводов и принимаемых в дальнейшем решений.

Установление ограниченных сроков вступления в силу НПА, устанавливающих зоны охраны, при длительной процедуре разработки, согласования и действующих защитных зонах значительно ограничивают возможность хозяйствующих субъектов на развитие.

Попытка установить сроки действия рассматриваемых НПА приведет значительным расходам бюджета на подготовку научно-проектных документов, отсутствием правового регулирования длительное время, запретом на осуществление строительства (в случае отсутствия(прекращения действия) зон охраны ОКН вступают в силу более строгие защитные зоны ОКН, в границах которых, в целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия и композиционно-видовых связей (панорам) запрещаются строительство объектов капитального строительства и их реконструкция,

связанная с изменением их параметров (высоты, количества этажей, площади) - ст. 34.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ, а при отсутствии информации о границах территории ОКН проведение работ на земельном участке невозможно - ст. 5.1. Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ).

Неприменение сроков, установленных Федеральным законом № 247-ФЗ, объясняется длительной процедурой разработки, согласования и общественного обсуждения проектов, на стадии которых заинтересованные лица имеют возможность организации бизнеса с учетом разрабатываемых проектов, а также невозможности ведения полноценной хозяйственной деятельности в границах защитных зон апри отсутствии зон охраны ОКН .

Таким образом, установление срока действия НПА, утверждающих обязательные требования в сфере охраны объектов культурного наследия, а также конкретных сроков вступления в силу указанных НПА, нецелесообразно.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта закона области
"О внесении изменений в закон области
"О сохранении, использовании, популяризации и государственной охране
объектов культурного наследия (памятников истории и культуры),
находящихся на территории Вологодской области"**

Проект закона области "О внесении изменений в закон области "О сохранении, использовании, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся на территории Вологодской области" не потребует выделения дополнительных ассигнований областного бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием проекта закона области
"О внесении изменений в закон области
"О сохранении, использовании, популяризации и государственной охране
объектов культурного наследия (памятников истории и культуры),
находящихся на территории Вологодской области"

В связи с принятием настоящего проекта закона области не потребуется внесения изменений в иные нормативные правовые акты области.