

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**Постоянный комитет по экологии и природопользованию**

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

**РЕШЕНИЕ**  
постоянного комитета

13 октября 2023 года

Протокол № 15

9. О протесте Волжского  
межрегионального  
природоохранного прокурора  
на закон области от 7 мая 2014 года  
№ 3361-ОЗ "Об особо охраняемых  
природных территориях Вологодской области"

Постоянный комитет рассмотрел протест Волжского межрегионального природоохранного прокурора на закон области от 7 мая 2014 года № 3361-ОЗ "Об особо охраняемых природных территориях Вологодской области" (далее – Закон области).

Волжским межрегиональным природоохранным прокурором внесен протест на нормы закона области от 7 мая 2014 года № 3361-ОЗ "Об особо охраняемых природных территориях Вологодской области" (статьи 12 и 15), предусматривающие возможность принятия решений о реорганизации или ликвидации особо охраняемых природных территорий областного значения, противоречат федеральному законодательству (далее – протест).

Частью 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ) установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ относится решение вопросов создания и обеспечения охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее - ООПТ).

Согласно частям 5 и 6 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ до принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, а также по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами, законами субъекта РФ, могут устанавливаться не указанные в части 1 статьи 44 полномочия органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет и в пределах средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), если это не противоречит Конституции РФ и федеральным законам. По вопросам, указанным в части 1 статьи 44, органы государственной власти субъекта РФ имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Статья 1 Федерального закона от 14 мая 1995 года № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" (далее - Федеральный закон № 33-ФЗ)

определяет, что законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях основывается на соответствующих положениях Конституции РФ и состоит из данного Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ.

Закон области носит комплексный характер и включает в себя, в том числе, полномочия органов исполнительной государственной власти области по принятию решения о реорганизации или ликвидации особо охраняемых природных территорий (пункт 3 части 2 статьи 12), а также основания реорганизации или ликвидации таких территорий (статья 15).

Федеральный закон № 33-ФЗ предусматривая полномочия органов государственной власти субъектов РФ по созданию особо охраняемых природных территорий, не содержит норм, устанавливающих полномочия органов государственной власти субъектов РФ о реорганизации, ликвидации особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Исходя из вышеизложенного, необходимо отметить, что данное положение не исключает право субъектов РФ на собственное правовое регулирование в части реорганизации, ликвидации особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Согласно позиции Губернатора области, изложенной в информации по рассмотрению протеста, закон области принят в пределах предоставленных действующим законодательством полномочий, опротестованные прокурором правовые нормы не противоречат федеральному законодательству, федеральным законодательством прямого запрета на установление предусмотренных в нем положений о реорганизации, ликвидации особо охраняемых природных территорий не имеется.

На основании вышеизложенного постоянный комитет по экологии и природопользованию **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать депутатам Законодательного Собрания области отклонить протест Волжского межрегионального природоохранного прокурора на закон области от 7 мая 2014 года № 3361-ОЗ "Об особо охраняемых природных территориях Вологодской области".

2. Внести соответствующий проект постановления Законодательного Собрания области внести на ближайшую сессию Законодательного Собрания области.

Председатель постоянного  
комитета



Л.А. Гусева