



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Пушкинская ул., д. 25, г. Вологда, 160000

Законодательное Собрание
Вологодской области

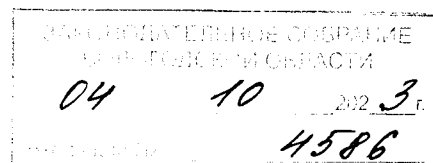
04.10.23 № 1555/3ед
О законодательной инициативе

В соответствии со статьей 136 Регламента Законодательного Собрания Вологодской области вносим в Законодательное Собрание области в порядке законодательной инициативы проект закона области "О внесении изменений в закон области "Об административных правонарушениях в Вологодской области".

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Депутаты Законодательного Собрания области:

	1	Р.Ю. Заварзин
	1	Давченко Д.Н.
	1	Гурдеев А.В.
	1	Козловская Н.Г.
	1	Жарева В.В.



Проект
Вносят депутаты Законодательного
Собрания области Заварин Р.Ю.,
Даценко И.П., Кожевина Л.Ю.,
Гордеев А.В., Царева Л.В.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законе области "О внесении изменений в закон области
"Об административных правонарушениях в Вологодской области"**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т**:

Принять закон области "О внесении изменений в закон области
"Об административных правонарушениях в Вологодской области".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

Вологда
" " _____ 2023 года

№

Проект
Вносят депутаты Законодательного
Собрания области Заварин Р.Ю.,
Даценко И.П., Кожевина Л.Ю.,
Гордеев А.В., Царева Л.В.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона области "О внесении изменений в закон области "Об административных правонарушениях в Вологодской области"

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять в первом чтении проект закона области "О внесении изменений в закон области "Об административных правонарушениях в Вологодской области".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

Вологда
" " _____ 2023 года
№

ЗАКОН
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОБЛАСТИ
"ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ
В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ"

Статья 1

Внести в закон области от 8 декабря 2010 года № 2429-ОЗ "Об административных правонарушениях в Вологодской области" (с изменениями, внесенными законами области от 28 марта 2011 года № 2486-ОЗ, от 27 января 2012 года № 2697-ОЗ, от 31 мая 2012 года № 2774-ОЗ, от 28 сентября 2012 года № 2839-ОЗ, от 5 декабря 2012 года № 2910-ОЗ, от 28 января 2013 года № 2974-ОЗ, от 4 марта 2013 года № 2999-ОЗ, от 4 июля 2013 года № 3102-ОЗ, от 9 июля 2013 года № 3116-ОЗ, от 6 октября 2013 года № 3161-ОЗ, от 11 ноября 2013 года № 3187-ОЗ, от 11 ноября 2013 года № 3188-ОЗ, от 13 ноября 2013 года № 3201-ОЗ, от 4 декабря 2013 года № 3218-ОЗ, от 6 марта 2014 года № 3297-ОЗ, от 27 марта 2014 года № 3320-ОЗ, от 5 мая 2014 года № 3343-ОЗ, от 4 июня 2014 года № 3371-ОЗ, от 4 июля 2014 года № 3396-ОЗ, от 4 июля 2014 года № 3397-ОЗ, от 14 октября 2014 года № 3412-ОЗ, от 5 декабря 2014 года № 3497-ОЗ, от 23 декабря 2014 года № 3538-ОЗ, от 19 января 2015 года № 3555-ОЗ, от 12 февраля 2015 года № 3566-ОЗ, от 12 февраля 2015 года № 3567-ОЗ, от 12 февраля 2015 года № 3574-ОЗ, от 6 апреля 2015 года № 3607-ОЗ, от 1 июля 2015 года № 3705-ОЗ, от 8 октября 2015 года № 3742-ОЗ, от 28 октября 2015 года № 3772-ОЗ, от 11 января 2016 года № 3848-ОЗ, от 11 января 2016 года № 3849-ОЗ, от 26 февраля 2016 года № 3887-ОЗ, от 5 апреля 2016 года № 3907-ОЗ, от 6 июня 2016 года № 3957-ОЗ, от 28 октября 2016 года № 4000-ОЗ, от 6 февраля 2017 года № 4100-ОЗ, от 3 мая 2017 года № 4137-ОЗ, от 4 июля 2017 года № 4178-ОЗ, от 11 января 2018 года № 4286-ОЗ, от 11 января 2018 года № 4287-ОЗ, от 5 марта 2018 года № 4311-ОЗ, от 3 апреля 2018 года № 4323-ОЗ, от 3 мая 2018 года № 4334-ОЗ, от 8 мая 2018 года № 4342-ОЗ, от 26 октября 2018 года № 4420-ОЗ, от 28 декабря 2018 года № 4479-ОЗ, от 8 апреля 2019 года № 4521-ОЗ, от 8 июля 2019 года № 4557-ОЗ, от 8 июля 2019 года № 4558-ОЗ, от 20 сентября 2019 года № 4567-ОЗ, от 27 декабря 2019 года № 4632-ОЗ, от 13 января 2020 года № 4649-ОЗ, от 13 марта 2020 года № 4669-ОЗ, от 19 октября 2020 года № 4771-ОЗ, от 19 октября 2020 года № 4781-ОЗ, от 9 ноября 2020 года № 4791-ОЗ, от 9 ноября 2020 года № 4793-ОЗ, от 16 декабря 2021 года № 5030-ОЗ, от 7 февраля 2022 года № 5077-ОЗ, от 28 марта 2022 года № 5085-ОЗ, от 8 июля 2022 года № 5154-ОЗ, от 7 октября 2022 года № 5185-ОЗ, от 7 марта 2023 года № 5325-ОЗ, от 3 апреля 2023 года № 5341-ОЗ) следующие изменения:

- 1) дополнить статьей 1.7¹ следующего содержания:

"Статья 1.7¹. Нарушение дополнительных требований к содержанию (выгулу) собак

1. Выгул собаки на территории населенного пункта без сопровождения владельца либо иного лица, осуществляющего выгул собаки с согласия владельца, за исключением выгула в пределах огороженной территории, принадлежащей на законном праве владельцу собаки либо иному лицу, осуществляющему выгул собаки с согласия его владельца, если это действие (бездействие) не образует состава административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до полутора тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от полутора тысяч до трех тысяч рублей.

3. Выгул крупной собаки (высотой в холке от 60 см) без намордника на территории населенного пункта, за исключением случаев, если собака находится в пределах огороженной территории, принадлежащей на законном праве владельцу собаки либо иному лицу, осуществляющему выгул собаки с согласия его владельца, если это действие (бездействие) не образует состава административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от полутора тысяч до трех тысяч рублей.

4. Выгул крупной собаки (высотой в холке от 60 см) и потенциально опасной собаки, включенной в перечень потенциально опасных собак, утвержденный Правительством Российской Федерации, детьми младше 14 лет в отсутствие законного представителя, если это действие (бездействие) не образует состава административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от полутора тысяч до трех тысяч рублей.";

2) дополнить статьей 8.4¹ следующего содержания:

"Статья 8.4¹ Компетенция органа исполнительной власти области, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными

Орган исполнительной власти области, осуществляющий региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными, рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 1.7¹ настоящего закона области."

Статья 2

Настоящий закон области вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор области

О.А. Кувшинников

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона области "О внесении изменений в закон области "Об административных правонарушениях в Вологодской области"

Представленный проект закона области предусматривает внесение изменений в закон области от 8 декабря № 2429-ОЗ "Об административных правонарушениях в Вологодской области" (далее - закон области № 2429-ОЗ), направленных на решение проблемы привлечения к административной ответственности владельцев животных, допускающих нарушение дополнительных требований к их содержанию (выгулу).

Данная проблема неоднократно рассматривалась на заседании рабочей группы области по рассмотрению вопросов в сфере административных и иных публичных правоотношений в Законодательном Собрании области с участием депутатов Законодательного Собрания области, представителей профильных органов исполнительной государственной власти области, органов местного самоуправления и органов прокуратуры.

За 2022 год Управлением ветеринарии Вологодской области рассмотрен 1971 материал проверок, проведенных на основании заявлений граждан о нарушениях требований к содержанию домашних животных. Выявлено 631 нарушение, связанное с укусами собак граждан, из них на укусы животными без владельцев приходится всего 153 (24 %) случая, а 478 (76 %) случаев приходится на укусы собаками, имеющими владельцев.

Указанная ситуация является следствием нарушения владельцами домашних животных установленных законодательством обязательных требований к их содержанию и требует правового регулирования.

Постановлением Правительства Вологодской области от 28 ноября 2022 года № 1382 в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон № 498-ФЗ) установлены дополнительные требования к содержанию (выгулу) домашних животных, в том числе необходимо:

1) не допускать выгул домашнего животного на территории населенного пункта без сопровождения его владельца либо иного лица, осуществляющего с согласия владельца выгул домашнего животного, за исключением выгула в пределах огороженной территории, принадлежащей на законном праве владельцу домашнего животного либо иному лицу, осуществляющему выгул домашнего животного с согласия его владельца;

2) на территории населенного пункта выгул крупных собак (высотой в холке от 60 см) осуществлять в наморднике, за исключением случаев, если собака находится в пределах огороженной территории, принадлежащей на законном праве владельцу домашнего животного либо иному лицу, осуществляющему выгул домашнего животного с согласия его владельца;

3) не допускать выгул крупных собак (высотой в холке от 60 см) и потенциально опасных собак, включенных в перечень потенциально опасных собак, утвержденный Правительством Российской Федерации, детьми младше 14 лет в отсутствие законного представителя.

В силу статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и пункта 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административная ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Проект предлагает установить административную ответственность за выгул на территории населенного пункта собак без сопровождения владельцев либо уполномоченных ими лиц - в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от пятисот до полутора тысяч рублей, а также крупных собак (высотой в холке от 60 см) без намордника - в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от полутора тысяч до трех тысяч рублей, и выгул детьми младше 14 лет в отсутствие законного представителя крупных собак и потенциально опасных собак, включенных в специальный перечень, - в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от полутора тысяч до трех тысяч рублей.

За повторный выгул собак без сопровождения проект предлагает установить повышенный размер штрафа на граждан в размере от полутора до трех тысяч рублей.

Закон не будет реализовываться в ближайшее время на основании следующих положений федерального законодательства.

Согласно части 3.1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом.

В силу Закона № 498-ФЗ предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными является соблюдение не только юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, но и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" до 2024 года действуют ограничения на внеплановые проверки, проводимые в рамках предусмотренных законодательством Российской Федерации видов государственного контроля (надзора).

Провести внеплановую проверку в отношении хозяина собаки возможно только при условии согласования с органами прокуратуры в следующих случаях: при непосредственной угрозе и по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности

государства, а также при угрозе и по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

В связи с чем, в большинстве случаев нарушения требований к выгулу животных оснований для согласования внеплановой проверки органы прокуратуры не усматривают.

С 2024 года указанные ограничения должны быть сняты и реализация проектируемого закона области будет осуществляться.

Проект предусматривает, что составлять протоколы об административных правонарушениях и рассматривать дела по статье 1.7¹ будут должностные лица органа исполнительной власти области, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными. (Управления ветеринарии с государственной ветеринарной инспекцией Вологодской области).

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона области "О внесении изменений в закон области
"Об административных правонарушениях в Вологодской области"

Принятие настоящего проекта закона области не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов области и иных нормативных правовых актов области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием закона области "О внесении изменений в
закон области "Об административных правонарушениях в
Вологодской области"**

Принятие проекта закона области "О внесении изменений в закон области "Об административных правонарушениях в Вологодской области" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов области и иных нормативных правовых актов области.