



ГУБЕРНАТОР ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Герцена ул., д. 2, г. Вологда, 160000; тел.: (8172) 23-00-16, 23-00-00; факс: (8172) 23-00-13;
e-mail: Government@pvo.gov35.ru; http://www.vologda-oblast.ru

22.12.2023 № 5051-пр
На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания области

О законодательной инициативе

А.Н. Луценко

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии со статьями 51 и 53 Устава области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на 28-й сессии Законодательного Собрания области проект закона области «О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности в Вологодской области».

Внесение законопроекта в первоочередном порядке обусловлено реализацией Указов Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351, от 2 июля 2021 года № 400, а также Указа Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 года № 875 «О проведении в Российской Федерации Года семьи». Следует отметить, что в 2022 году показатель числа рождений достиг в регионе исторического минимума за все время статистического наблюдения – 9287 (до этого минимума рождений были зарегистрированы в 1999 году – 10491 родившихся и в 2021 году – 10378 рождений). Данный факт также повлиял на недостижения в предыдущие годы целевого значения показателя «Доля женщин, принявших решение вынашивать беременность, от числа женщин, обратившихся в медицинские организации по поводу прерывания беременности» государственной программы «Развитие здравоохранения Вологодской области» на 2021 - 2025 годы». Принятие законопроекта будет способствовать уменьшению количества случаев искусственного прерывания беременности на территории региона, что также повлечет уменьшение количества осложнений во время процесса прерывания беременности и сохранение репродуктивной функции женщины.

С уважением,
Временно исполняющий обязанности
Губернатора области

Г.Ю. Филимонов

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ	
22	12 2023 г.
Входящий № 6249	

Вносит Временно исполняющий
обязанности Губернатора области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О проекте закона области "О запрете склонения к искусственному
прерыванию беременности в Вологодской области"**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять в первом чтении проект закона области "О запрете склонения к
искусственному прерыванию беременности в Вологодской области".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

Вносит Временно исполняющий
обязанности Губернатора области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законе области "О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности в Вологодской области"

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять закон области "О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности в Вологодской области".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

Вносит временно исполняющий
обязанности Губернатора области
Проект

ЗАКОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

О ЗАПРЕТЕ СКЛОНЕНИЯ К ИСКУССТВЕННОМУ ПРЕРЫВАНИЮ БЕРЕМЕННОСТИ В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Противодействие информационным угрозам семье, отцовству, материнству и детству

Склонение к искусственному прерыванию беременности признается в Вологодской области угрозой для семьи, отцовства, материнства и детства.

Вологодская область стремится к созданию безопасной для семьи, отцовства, материнства и детства информационной среды, препятствует распространению деструктивных идеологий, насаждению чуждой российскому народу и разрушительной для российского общества системы идей и ценностей, включая культивирование эгоизма, вседозволенности, безнравственности, отрицание естественного продолжения жизни, ценности многодетности.

Статья 2. Запрет склонения к искусственному прерыванию беременности в Вологодской области

Вологодская область обеспечивает защиту беременной женщины от склонения к искусственному прерыванию беременности. Склонение к искусственному прерыванию беременности на территории Вологодской области запрещается.

Под склонением к искусственному прерыванию беременности понимается совершение действий с целью понуждения беременной женщины к искусственному прерыванию беременности путем уговоров, предложений, подкупа, обмана, а также иным способом, за исключением действий, подпадающих под действие части 5 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Склонением к искусственному прерыванию беременности не является информирование врачом беременной женщины (или иного лица, имеющего в соответствии с законодательством Российской Федерации право на подписание информированного добровольного согласия на проведение медицинского вмешательства по искусственному прерыванию беременности), а также лица,

которому в соответствии с законодательством о защите врачебной тайны могут быть переданы сведения о состоянии здоровья беременной женщины, о наличии медицинских показаний к искусственному прерыванию беременности, включенных в перечень, определяемый уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с федеральным законодательством об охране здоровья граждан, о наличии социальных показаний для искусственного прерывания беременности, наступившей в результате совершения преступления, предусмотренного статьей 131 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Статья 3. Ответственность за нарушение настоящего закона области

Склонение беременной женщины к искусственному прерыванию беременности влечет за собой административную ответственность в соответствии с законом области от 8 декабря 2010 года № 2429-ОЗ "Об административных правонарушениях в Вологодской области".

Статья 4. Вступление в силу настоящего закона области

Настоящий закон области вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

**Временно исполняющий
обязанности Губернатора области**

Г.Ю. Филимонов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона области "О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности в Вологодской области"

Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351 утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, в соответствии с которой демографическая политика Российской Федерации направлена в том числе на увеличение рождаемости, сохранение и укрепление здоровья населения и улучшение на этой основе демографической ситуации в стране.

Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, в соответствии с которой повышение рождаемости становится обязательным условием для увеличения численности населения России, достижение целей государственной политики в сфере сбережения народа России и развития человеческого потенциала обеспечивается, в том числе путем решения задач по повышению рождаемости, формированию мотивации к многодетности.

Начиная с 2012 года, в Вологодской области наблюдается неуклонное снижение числа родившихся, достигнув максимума в 2017 году по сравнению с 2016 годом (минус 2233 человек год к году). В последующие годы темпы снижения значительно снизились, достигнув среднего уровня 10,5 тысяч рождений в 2020-2021 году, но в 2022 году темп снижения вновь увеличился. И в 2022 году показатель числа рождений достиг в регионе исторического минимума за всё время статистического наблюдения – 9287 (до этого минимума рождений были зарегистрированы в 1999 году – 10491 родившихся и в 2021 году – 10378 рождений).

Также, несмотря на ежегодное снижение числа аборт в регионе (за семь лет показатель снизился на 49,5% (с 31,3 абортов на 1000 женщин фертильного возраста в 2016 году до 15,8 в 2022 году), число абортов на 1000 женщин фертильного возраста по Вологодской области значительно превышает аналогичный показатель в среднем по Российской Федерации (2022 год – 11,4) и Северо-западному федеральному округу (2022 год – 11,4).

Увеличение рождаемости возможно, в том числе, за счет уменьшения количества случаев искусственного прерывания беременности, что влияет также на уменьшение количества осложнений во время процесса прерывания беременности и сохранение репродуктивной функции женщины.

Защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья отнесена к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья (пункт 1 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"); принятие законов области и иных нормативных правовых актов в области охраны здоровья граждан и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, контроль за их соблюдением и исполнением относится к полномочиям Законодательного Собрания области (статья 1 закона области от 17 июля 2006 года № 1469-ОЗ "О разграничении

полномочий в сфере здравоохранения между органами государственной власти области»); решение вопросов: установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, определения перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, отнесены к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации (пункты 54, 55 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации").

Проектом настоящего закона области предусматривается установление запрета склонения к искусственному прерыванию беременности на территории Вологодской области путем уговоров, предложений, подкупа, иным способом.

При этом склонением к искусственному прерыванию беременности не признается информирование врачом беременной женщины (или иного лица, имеющего в соответствии с законодательством Российской Федерации право на подписание информированного добровольного согласия на проведение медицинского вмешательства по искусственному прерыванию беременности), а также лица, которому в соответствии с законодательством о защите врачебной тайны могут быть переданы сведения о состоянии здоровья беременной женщины, о наличии медицинских показаний к искусственному прерыванию беременности.

Проектом закона области предусмотрено, что склонение беременной женщины к искусственному прерыванию беременности влечет за собой административную ответственность в соответствии с законом области от 8 декабря 2010 года № 2429-ОЗ "Об административных правонарушениях в Вологодской области".

Таким образом, разработка проекта настоящего закона обусловлена важностью вопросов повышения рождаемости, укрепления института семьи, снижения количества аборт и социальной защиты беременных женщин, возрождения и сохранения духовно-нравственных традиций.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона области "О запрете склонения к искусственному
прерыванию беременности в Вологодской области"**

Принятие настоящего проекта закона области не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов области и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона области "О запрете склонения к искусственному прерыванию беременности в Вологодской области"

Принятие настоящего проекта закона области предполагает необходимость внесения соответствующих изменений в закон области от 8 декабря 2010 года № 2429-ОЗ "Об административных правонарушениях в Вологодской области" (подготовлен проект закона области "О внесении изменений в закон области "Об административных правонарушениях в Вологодской области").