



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

Законодательное Собрание области

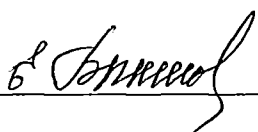
*18.12.2023г. №2160/ЗСО*


О законодательной инициативе

В соответствии со статьей 136 Регламента Законодательного Собрания Вологодской области вносим в Законодательное Собрание области в порядке законодательной инициативы проект закона области "О внесении изменений в закон области "О государственной социальной помощи в Вологодской области".

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Депутаты Законодательного Собрания области:

  
\_\_\_\_\_ Е.О. Быкова

  
\_\_\_\_\_ А.А. Фёдорова

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ	
" 18 " 12	2023 г.
Входящий №	6137

Вносят депутаты  
Законодательного Собрания  
Вологодской области  
Быкова Е.О., Федорова А.А.

Проект

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О проекте закона области «О внесении изменений в закон области  
«О государственной социальной помощи в Вологодской области»**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять в первом чтении проект закона области «О внесении изменений в закон области «О государственной социальной помощи в Вологодской области».

Председатель Законодательного  
Собрания области

А.Н. Луценко

Вносят депутаты  
Законодательного Собрания  
Вологодской области  
Быкова Е.О., Федорова А.А.

Проект

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О законе области «О внесении изменений в закон области  
«О государственной социальной помощи в Вологодской области»**

Законодательное Собрание области **постановляет:**

Принять закон области «О внесении изменений в закон области  
«О государственной социальной помощи в Вологодской области».

Председатель Законодательного  
Собрания области

А.Н. Луценко

## **ЗАКОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОБЛАСТИ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ»**

#### **Статья 1**

Внести в закон области от 1 марта 2005 года № 1236-ОЗ «О государственной социальной помощи в Вологодской области» (с изменениями, внесенными законами области от 29 ноября 2005 года № 1380-ОЗ, от 8 мая 2009 года № 2017-ОЗ, от 30 сентября 2010 года № 2373-ОЗ, от 14 января 2013 года № 2956-ОЗ, от 4 июля 2013 года № 3104-ОЗ, от 19 января 2015 года № 3557-ОЗ, от 16 декабря 2015 года № 3836-ОЗ, от 17 февраля 2016 года № 3884-ОЗ, от 28 декабря 2017 года № 4263-ОЗ, от 12 июля 2018 года № 4379-ОЗ, от 1 ноября 2019 года № 4597-ОЗ, от 10 февраля 2020 года № 4657-ОЗ, от 19 октября 2020 года № 4779-ОЗ, от 14 октября 2021 года № 4945-ОЗ) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) в части 1:

в абзаце первом слова «ниже величины прожиточного минимума, установленного в области,» заменить словами «ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в области в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»,»;

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) единовременных или ежемесячных денежных выплат на основании социального контракта;»;

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Состав семьи, порядок учета доходов и расчет среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для предоставления им государственной социальной помощи определяются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2003 года № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи».»;

2) статью 3 изложить в следующей редакции:

**«Статья 3. Государственная социальная помощь на основании социального контракта**

1. Государственная социальная помощь на основании социального контракта предоставляется семьям и одиноко проживающим гражданам, являющимся гражданами Российской Федерации и проживающим на территории области, имеющим среднедушевой доход, размер которого по независящим от них причинам ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленной Правительством области.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта предоставляется в виде единовременных (или) ежемесячных денежных выплат (далее – денежные выплаты), устанавливаемых Правительством области.

2. Государственная социальная помощь на основании социального контракта предоставляется на реализацию мероприятий:

- 1) по поиску работы;
- 2) по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности;
- 3) по ведению личного подсобного хозяйства;
- 4) по осуществлению иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации.

3. Условия и порядок назначения государственной социальной помощи на основании социального контракта устанавливаются постановлением Правительства области с учетом правил, предусмотренных статьей 8.1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

4. Форма социального контракта, форма программы социальной адаптации, перечень типовых трудных жизненных ситуаций (часто встречающиеся обстоятельства, которые ухудшают условия жизнедеятельности гражданина, в том числе негативно влияют на уровень дохода гражданина (семьи гражданина), и последствия которых он не может преодолеть самостоятельно) и категорий семей (одиноко проживающих граждан), которым оказывается государственная социальная помощь на основании социального контракта по мероприятию, указанному в подпункте 4 части 2 настоящей статьи, перечень причин, являющихся уважительными в случае неисполнения получателем государственной социальной помощи на основании социального контракта мероприятий программы социальной адаптации, порядок формирования и работы межведомственной комиссии, порядок рассмотрения заявления о назначении государственной социальной помощи на основании социального контракта после использования в текущем финансовом году бюджетных ассигнований федерального бюджета, порядок прекращения оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2023 года № 1931 «Об оказании субъектами Российской Федерации на условиях софинансирования из федерального бюджета государственной социальной помощи на основании социального контракта в части, не определенной Федеральным законом «О государственной социальной помощи» утверждаются Правительством области.

5. Мониторинг оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта проводится в порядке, установленном уполномоченным органом.»;

3) статью 4 изложить в следующей редакции:

**«Статья 4. Порядок установления размера государственной социальной помощи в виде ежеквартального социального пособия и единовременной материальной помощи**

1. Размер ежеквартального социального пособия, а также минимальный и максимальный размеры единовременной материальной помощи устанавливаются Правительством области.

Размер ежеквартального социального пособия определяется исходя из количества членов семьи и в зависимости от наличия условий, установленных пунктом 2 части 1 статьи 2 настоящего закона области.

2. Размер единовременной материальной помощи, но не выше максимального размера и не ниже минимального размера, установленных Правительством области, вид единовременной материальной помощи (денежная выплата и (или) натуральная помощь) определяются государственным учреждением области, уполномоченным на оказание государственных услуг и исполнение государственных функций в сфере социальной защиты населения (далее - уполномоченное учреждение), в зависимости от характера трудной жизненной ситуации, размера среднедушевого дохода семьи или одиноко проживающего гражданина, наличия возможностей к самообеспечению.»;

4) дополнить статьей 4<sup>1</sup> следующего содержания:

**«Статья 4<sup>1</sup>. Обращение о назначении государственной социальной помощи в виде ежеквартального социального пособия и единовременной материальной помощи**

1. Государственная социальная помощь назначается:

гражданам, место жительства которых находится на территории Вологодской области;

гражданам, место пребывания которых находится на территории Вологодской области и не имеющим места жительства на территории другого субъекта Российской Федерации.

2. Государственная социальная помощь гражданам, место пребывания которых находится на территории Вологодской области и имеющим место жительства на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, предоставляется в виде единовременной материальной помощи, предусмотренной пунктом 3 части 1 статьи 2 настоящего закона области.

3. Заявление об оказании государственной социальной помощи (далее в статье - заявление) подается в уполномоченное учреждение либо через уполномоченную государственную организацию социального обслуживания области (далее - уполномоченная организация социального обслуживания) по месту жительства или месту пребывания гражданином от себя лично (для малоимущих одиноко проживающих граждан) или от имени своей семьи либо опекуном, попечителем или другим законным представителем гражданина:

1) в электронном виде посредством федеральной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» или государственной информационной системы «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Вологодской области» (далее – региональный портал). Подача заявления посредством федеральной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», а также регионального портала осуществляется с использованием простой электронной подписи, ключ которой получен при личной явке в соответствии с правилами использования простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг, утвержденными Правительством Российской Федерации, или усиленной неквалифицированной электронной подписи, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке;

2) через многофункциональный центр;

3) лично.

4. В заявлении указываются сведения о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности.

5. Представленные заявителем сведения могут быть подтверждены посредством дополнительной проверки (комиссионного обследования), проводимой органом социальной защиты населения самостоятельно.

6. Днем обращения за назначением государственной социальной помощи считается день приема заявления уполномоченным учреждением, уполномоченной организацией социального обслуживания либо многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг.

7. В случае направления заявления в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационных сетей посредством федеральной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» или государственной информационной системы «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Вологодской области» днем обращения за государственной социальной помощью считается день поступления заявления в автоматизированную информационную систему, при поступлении заявления в автоматизированную информационную систему в нерабочее время – ближайший рабочий день, следующий за днем поступления заявления.»;

5) статью 5 изложить в следующей редакции:

**«Статья 5. Назначение и выплата государственной социальной помощи в виде ежеквартального социального пособия и единовременной материальной помощи**

1. Заявление о назначении государственной социальной помощи рассматривается в течение 10 календарных дней со дня обращения за ее назначением.

2. Для определения нуждаемости заявителя в государственной социальной помощи, ее вида и размера специалисты уполномоченной организации социального обслуживания по месту жительства (месту пребывания) заявителя проводят обследование материально-бытового положения семьи (одиноко проживающего гражданина), по результатам которого составляют акт.

3. Решение о назначении государственной социальной помощи либо об отказе в ее назначении выносится уполномоченным учреждением.

4. Уведомление о назначении государственной социальной помощи или об отказе в ее назначении должно быть в письменной форме направлено заявителю уполномоченным учреждением не позднее чем через 10 календарных дней со дня обращения за назначением государственной социальной помощи.

5. При необходимости дополнительной проверки представленных заявителем сведений уполномоченное учреждение в указанный срок письменно уведомляет заявителя о проведении проверки. В таком случае уведомление о назначении государственной социальной помощи или об отказе в ее назначении должно быть направлено заявителю не позднее чем через 30 календарных дней со дня обращения за назначением государственной социальной помощи.

6. Выплата государственной социальной помощи в виде ежеквартального социального пособия и единовременной материальной помощи в виде денежной выплаты осуществляется уполномоченным учреждением через организации федеральной почтовой связи либо через кредитные организации по выбору заявителя. Выдача единовременной материальной помощи в виде натуральной помощи осуществляется уполномоченной организацией социального обслуживания по месту жительства (месту пребывания) заявителя.»;

б) статью 5<sup>1</sup> дополнить частями 4 и 5 следующего содержания:

«4. Уполномоченное учреждение или уполномоченный орган, которые выносят решение о назначении государственной социальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, отказывают в ее назначении в случаях выявления недостоверности и (или) неполноты сведений, представленных заявителем для назначения государственной социальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

5. Отказ в назначении государственной социальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, может быть обжалован в судебном порядке.»;

7) статьи 6 и 6<sup>1</sup> признать утратившими силу;

8) в абзаце втором части 1 статьи 7 слова «и (или) социального пособия на основании социального контракта» исключить;

9) статью 8 изложить в следующей редакции:

**«Статья 8. Финансирование государственной социальной помощи**



1. Финансирование расходов по оказанию государственной социальной помощи, за исключением государственной социальной помощи на основании социального контракта, производится за счет средств областного бюджета.

2. Финансирование расходов по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта осуществляется на условиях софинансирования из федерального бюджета и областного бюджета.»;

10) в абзаце втором статьи 9 слова «Положения части 1<sup>1</sup> статьи 4» заменить словами «Положения части 2 статьи 4<sup>1</sup>».

**Статья 2.** Настоящий закон области вступает в силу с 1 января 2024 года.

Временно исполняющий  
обязанности Губернатора  
Вологодской области

Г.Ю. Филимонов

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона области «О внесении изменений в закон области**  
**«О государственной социальной помощи в Вологодской области»**

Настоящий проект закона области разработан в целях реализации Федерального закона от 24 июля 2023 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» и Федеральный закон «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 342-ФЗ).

В частности, Федеральным законом № 342-ФЗ с 1 января 2024 года предусматривается:

- установление единых требований к условиям и порядку оказания государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам;

- изменение подхода при расчете среднедушевого дохода семьи для оказания государственной социальной помощи, который предусматривает применение величины прожиточного минимума на душу населения;

- расширение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи в части наделения их компетенцией по изданию нормативных правовых актов, устанавливающих условия и порядок назначения государственной социальной помощи на основании социального контракта на условиях софинансирования из федерального бюджета. При этом Правительство Российской Федерации наделяется полномочиями по установлению порядка и правил оказания субъектами Российской Федерации на условиях софинансирования из федерального бюджета государственной социальной помощи на основании социального контракта в части, не определенной Федеральным законом № 178-ФЗ, в том числе примерного перечня документов (копий документов, сведений), необходимых для назначения указанной государственной социальной помощи, а также формы заявления о ее назначении;

- изменение подхода к определению состава семьи, используемого при расчете ее среднедушевого дохода, определив следующих ее членов: заявитель, подавший заявление об оказании государственной социальной помощи, супруг (супруга) заявителя, несовершеннолетние дети заявителя, дети, находящиеся под его опекой (попечительством), и его дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам).

В связи с изложенным законопроектом вносятся изменения в закон области от 1 марта 2005 года № 1236-ОЗ «О государственной социальной

помощи в Вологодской области» (далее – закон области № 1236-ОЗ), согласно которым предлагается:

1) в статье 2:

определить, что государственная социальная помощь малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам предоставляется гражданам, имеющим доход ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в области в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»;

закрепить положения о том, что состав семьи, порядок учета доходов и расчет среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для предоставления государственной социальной помощи определяются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2003 года № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи»;

2) изложить статью 3 в новой редакции, предусмотрев положения о предоставлении государственной социальной помощи на основании социального контракта на условиях софинансирования из федерального бюджета, в частности определив, что условия и порядок назначения государственной социальной помощи на основании социального контракта устанавливаются постановлением Правительства области с учетом правил, предусмотренных статьей 8.1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

3) в статьях 4-5 уточнить нормы, связанные с назначением и выплатой государственной социальной помощи в виде ежеквартального социального пособия и единовременной материальной помощи;

4) статью 5<sup>1</sup>, содержащую положения о предоставлении государственной социальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации дополнить нормами об основаниях отказа в назначении государственной социальной помощи;

5) в целях исключения дублирования норм статьи 9 «Отказ в назначении государственной социальной помощи» Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» статью 6 предлагается признать утратившей силу;

6) учитывая, что законопроектом вопросы, связанные с предоставлением государственной социальной помощи на основании социального контракта отнесены к полномочиям Правительства области, предлагается статью 6<sup>1</sup> признать утратившей силу;

7) статью 8 предлагается изложить в новой редакции, предусмотрев в качестве нововведения нормы о том, что финансирование расходов по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта осуществляется на условиях софинансирования из федерального бюджета и областного бюджета.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта закона области**  
**«О внесении изменений в закон области**  
**«О государственной социальной помощи в Вологодской области»**

Принятие настоящего проекта закона области не потребует выделения дополнительных финансовых средств из областного бюджета.

Финансирование расходов на реализацию закона области «О внесении изменений в закон области «О государственной социальной помощи в Вологодской области» будет обеспечено в пределах утвержденных бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2024 и последующие годы.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов области и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона области «О внесении изменений в закон области «О государственной социальной помощи в Вологодской области»**

Принятие настоящего проекта закона области потребует принятия постановления Правительства области, устанавливающего условия и порядок назначения государственной социальной помощи на основании социального контракта с учетом правил, предусмотренных статьей 8.1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».