

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
Постоянный комитет по государственно-правовой деятельности,
законности и правам человека

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

Р Е Ш Е Н И Е

постоянного комитета

11 декабря 2023 года

протокол № 26

О проекте закона области "О международных и внешнеэкономических связях Вологодской области и органов местного самоуправления"

Постоянный комитет Законодательного Собрания области по государственно-правовой деятельности, законности и правам человека рассмотрев проект закона области "О международных и внешнеэкономических связях Вологодской области и органов местного самоуправления", внесенный в порядке законодательной инициативы временно исполняющим обязанности Губернатора Вологодской области Филимоновым Г.Ю., отмечает следующее.

15 августа 2023 года вступил в силу Федеральный закон от 4 августа 2023 года № 420-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (далее – Федеральный закон 420-ФЗ), который:

дополнил Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" главой 9.1, регулирующей международные и внешнеэкономические связи органов местного самоуправления;

откорректировал полномочия органов государственной власти субъектов РФ в сфере осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей (правовое регулирование осуществления связей, предоставление органам местного самоуправления организационной и методической поддержки при осуществлении связей).

Федеральным законом 420-ФЗ установлено:

международные и внешнеэкономические связи осуществляются органами местного самоуправления по согласованию с органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации;

соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления заключаются в порядке, определяемом субъектом РФ,

регистрация соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления отнесена к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ;

порядок вышеуказанной регистрации определяется законом субъекта Российской Федерации;

порядок информирования органами местного самоуправления об осуществлении ими международных и внешнеэкономических связей и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году устанавливается уполномоченным органом государственной власти субъекта РФ;

высший исполнительный орган субъекта РФ:

согласовывает соглашения органов местного самоуправления об осуществлении международных и внешнеэкономических связей;

информирует федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных и внешнеэкономических связей об осуществлении и результатах данных связей, произведенных органами местного самоуправления в предыдущем году ;

определяет порядок формирования перечня соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления.

В связи с вышеизложенным, представленный проект закона области предлагает признать утратившим силу закон области от 13 ноября 2020 года № 4808-ОЗ "О международных и внешнеэкономических связях Вологодской области" и принять редакцию с разделением на главы, где урегулировать вышеуказанные вопросы, предусмотренные Федеральным законом 420-ФЗ.

Проект закона содержит главу "Порядок осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей", где определены порядки согласования таких связей, информирования и оказания правовой, организационной и методической поддержки при их осуществлении и регистрации и вступления в силу международных муниципальных соглашений.

Редакция проекта была доработана постоянным комитетом по предложениям прокуратуры области, депутатов Законодательного Собрания области и правового управления Законодательного Собрания области.

Постоянный комитет Законодательного Собрания области по государственной-правовой деятельности, законности и правам человека,
РЕШИЛ:

Рекомендовать депутатам Законодательного Собрания области принять закон области "О международных и внешнеэкономических связях Вологодской области и органов местного самоуправления" в доработанной редакции.

Председатель постоянного комитета



Л.Ю. Кожевина

ЗАКОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

О МЕЖДУНАРОДНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЯХ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего закона области

1. Настоящий закон области в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации, федеральными законами от 4 января 1999 года № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Вологодской области, иными нормативными правовыми актами области регулирует отношения в сфере международных и внешнеэкономических связей, осуществляемых Вологодской областью, органами местного самоуправления муниципальных образований области (далее – органы местного самоуправления области), включая внешнеторговую деятельность.

2. Настоящий закон области направлен на создание условий для осуществления международных и внешнеэкономических связей Вологодской области и органов местного самоуправления области в соответствии с

федеральным законодательством, обеспечение представительства Вологодской области в отношениях с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, для участия Вологодской области, органов государственной власти области в деятельности международных организаций в рамках полномочий органов, созданных специально для этой цели, а также для осуществления таких связей Вологодской областью с органами государственной власти иностранных государств с согласия Правительства Российской Федерации.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем законе области

Для целей настоящего закона области используются следующие основные понятия:

- 1) международные связи – связи с иностранными партнерами, осуществляемые Вологодской областью или органами местного самоуправления области в научно-технической, экологической, гуманитарной, культурной и в иных областях, за исключением торгово-экономической;
- 2) внешнеэкономические связи – связи с иностранными партнерами, осуществляемые Вологодской областью или органами местного самоуправления области в целях развития взаимной торговой деятельности и эффективного экономического сотрудничества;
- 3) иностранный партнер Вологодской области – субъект иностранного федеративного государства, административно-территориальное образование иностранного государства, орган государственной власти иностранного государства, международная организация;
- 4) иностранный партнер органа местного самоуправления области – представитель государственно-территориального, административно-территориального и муниципального образования иностранного государства, органы местного самоуправления иностранного государства;
- 5) соглашение Вологодской области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей (далее – международное соглашение) –

соглашение, заключаемое от имени Вологодской области как субъекта Российской Федерации или органа государственной власти области с иностранным партнером об осуществлении международных и (или) внешнеэкономических связей, а также соглашение об открытии представительства Вологодской области на территории иностранного государства и иностранного представительства на территории Вологодской области;

б) соглашение органа местного самоуправления области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей (далее – международное муниципальное соглашение) – соглашение, заключаемое от имени органа местного самоуправления области с органом местного самоуправления иностранного государства об осуществлении международных и (или) внешнеэкономических связей.

Глава II. РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ В СФЕРЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОБЛАСТИ

Статья 3. Полномочия Законодательного Собрания области в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей Вологодской области и органов местного самоуправления области

К полномочиям Законодательного Собрания области в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей Вологодской области и органов местного самоуправления области относятся:

1) принятие законов области, регулирующих отношения в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей Вологодской области и органов местного самоуправления области;

2) осуществление международных и внешнеэкономических связей Вологодской области с иностранными партнерами Вологодской области в пределах полномочий Законодательного Собрания области, в том числе

проведение переговоров и заключение в установленном им порядке международных соглашений от имени Законодательного Собрания области;

3) участие в работе международных парламентских и иных зарубежных организаций в пределах полномочий Законодательного Собрания области.

Статья 4. Полномочия Губернатора области в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей Вологодской области

К полномочиям Губернатора области в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей Вологодской области относятся:

1) определение основных направлений развития международных и внешнеэкономических связей Вологодской области;

2) координация деятельности исполнительных органов области в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей Вологодской области;

3) представление Вологодской области в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления, дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями иностранных государств в Российской Федерации, дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации в иностранных государствах, с международными организациями и представительствами международных организаций в Российской Федерации, с иностранными партнерами Вологодской области в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей Вологодской области;

4) принятие решений о проведении официальных международных мероприятий на территории Вологодской области;

5) принятие решений о проведении переговоров с иностранными партнерами Вологодской области, а также определение должностных лиц, уполномоченных на проведение переговоров с иностранными партнерами Вологодской области;

6) принятие в соответствии с настоящим законом области решений по заключению международных соглашений, внесению изменений в международные соглашения, прекращению действия международных соглашений (за исключением международных соглашений, заключаемых Законодательным Собранием области);

7) согласование в установленном порядке выезда в служебные командировки за пределы территории Российской Федерации лиц, замещающих государственные должности области – председателя Правительства области, члена Правительства области, должности государственной гражданской службы в Правительстве области, руководителей исполнительных органов области и их заместителей;

8) определение уполномоченных лиц на представление Вологодской области в международных организациях в рамках органов, созданных специально для этой цели;

9) принятие решений по согласованию с Министерством иностранных дел Российской Федерации и при необходимости с иными федеральными органами государственной власти об открытии и ликвидации представительств Вологодской области на территории иностранных государств, а также о назначении и освобождении от должности руководителей представительств Вологодской области на территории иностранных государств и представителей Вологодской области при торговых представительствах Российской Федерации в иностранных государствах;

10) принятие решений по согласованию с Министерством иностранных дел Российской Федерации и при необходимости с иными федеральными органами государственной власти об открытии и ликвидации на территории Вологодской области представительств субъектов иностранных федеративных государств и административно-территориальных образований иностранных государств;

11) иные полномочия в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей Вологодской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и областным законодательством.

Статья 5. Полномочия Правительства области в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей Вологодской области и органов местного самоуправления области

К полномочиям Правительства области в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей Вологодской области и органов местного самоуправления области относятся:

- 1) обеспечение исполнения нормативных правовых актов области, регулирующих отношения в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей Вологодской области;
- 2) обеспечение исполнения международных договоров Российской Федерации на территории Вологодской области;
- 3) обеспечение развития международных и внешнеэкономических связей Вологодской области;
- 4) принятие решений о проведении международных мероприятий на территории Вологодской области;
- 5) организация участия уполномоченных лиц в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для этой цели;
- 6) определение порядка деятельности представительств Вологодской области на территории иностранных государств;
- 7) определение порядка выдачи разрешений на открытие на территории Вологодской области представительств субъектов иностранных федеративных государств и административно-территориальных образований иностранных государств;
- 8) утверждение региональных программ внешнеторговой деятельности;
- 9) определение исполнительных органов области, уполномоченных на согласование осуществления международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления области, на получение информации об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления области и о результатах осуществления таких связей

в предыдущем году, а также на осуществление регистрации международных муниципальных соглашений;

10) определение порядка согласования международных муниципальных соглашений;

11) иные полномочия в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей Вологодской области и органов местного самоуправления области в соответствии с законодательством Российской Федерации и областным законодательством, в том числе предусмотренные статьей 6 настоящего закона области.

Статья 6. Полномочия исполнительных органов области в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей Вологодской области и органов местного самоуправления области

К полномочиям исполнительных органов области в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей Вологодской области и органов местного самоуправления области относятся:

1) осуществление международных и внешнеэкономических связей Вологодской области;

2) обеспечение проведения международных мероприятий на территории Вологодской области в пределах полномочий;

3) взаимодействие с федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления, дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями иностранных государств в Российской Федерации, дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации в иностранных государствах, с международными организациями и представительствами международных организаций в Российской Федерации, с иностранными партнерами по вопросам осуществления международных и внешнеэкономических связей Вологодской области (в пределах их полномочий);

4) обеспечение проведения переговоров с иностранными партнерами Вологодской области;

5) заключение в соответствии с настоящим законом области международных соглашений от имени исполнительных органов области по вопросам, отнесенным к их полномочиям;

6) организация на территории Вологодской области внешнеэкономических связей Вологодской области;

7) формирование и реализация региональных программ внешнеторговой деятельности Вологодской области;

8) информационное обеспечение на территории Вологодской области внешнеторговой деятельности;

9) обеспечение деятельности представительств Вологодской области на территории иностранных государств, а также содержания представителей Вологодской области при торговых представительствах Российской Федерации в иностранных государствах в порядке, установленном действующим законодательством;

10) создание страховых и залоговых фондов в области внешнеторговой деятельности на территории Вологодской области;

11) иные полномочия в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей Вологодской области и органов местного самоуправления области в соответствии с законодательством Российской Федерации и областным законодательством.

Глава III. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

Статья 7. Субъекты международных соглашений

1. Настоящий закон области применяется в отношении международных соглашений независимо от их наименования (меморандум, договор, протокол о намерениях, программа сотрудничества или другое наименование, о котором условились стороны).

2. Международные соглашения могут заключаться от имени Вологодской области как субъекта Российской Федерации, от имени Законодательного

Собрания области, а также с согласия Губернатора области от имени исполнительных органов области.

3. С согласия Правительства Российской Федерации международные соглашения могут заключаться с органами государственной власти иностранных государств.

Статья 8. Процедура заключения международных соглашений

Органы государственной власти области самостоятельно определяют процедуру заключения международных соглашений с учетом положений настоящего закона области.

Статья 9. Подготовка к заключению международных соглашений

1. Предложения о вступлении в переговоры о заключении международных соглашений могут исходить от иностранных партнеров Вологодской области, а также вноситься федеральными органами государственной власти, органами государственной власти области.

2. Органы государственной власти области заблаговременно уведомляют соответствующие федеральные органы исполнительной власти о вступлении в переговоры о заключении международного соглашения.

3. Решение о подготовке и заключении международного соглашения от имени Вологодской области как субъекта Российской Федерации принимается Губернатором области.

4. Решение о подготовке и заключении международного соглашения от имени Законодательного Собрания области принимается председателем Законодательного Собрания области.

5. Исполнительные органы области вступают в переговоры о заключении международного соглашения в соответствии с решением Губернатора области.

6. Решение о подготовке и заключении международного соглашения от имени исполнительного органа области принимается руководителем соответствующего исполнительного органа области по согласованию с Губернатором области.

Статья 10. Согласование проектов международных соглашений

1. Проект международного соглашения (за исключением проекта международного соглашения от имени Законодательного Собрания области) до его подписания подлежит одобрению Правительством области.

2. Проект международного соглашения до его подписания подлежит согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

3. Проект международного соглашения направляется в уполномоченный Президентом Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти для рассмотрения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. В случае возникновения разногласий с федеральными органами исполнительной власти в отношении проекта международного соглашения применяются согласительные процедуры в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 11. Подписание международных соглашений

1. Международные соглашения от имени Вологодской области как субъекта Российской Федерации подписываются Губернатором области.

2. Международные соглашения от имени Законодательного Собрания области подписываются председателем Законодательного Собрания области.

3. Международные соглашения от имени исполнительного органа области подписываются руководителем этого исполнительного органа области.

Статья 12. Регистрация и вступление в силу международных соглашений

1. Международные соглашения подлежат государственной регистрации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. Международные соглашения вступают в силу в установленные ими сроки, но не ранее даты государственной регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 13. Опубликование международных соглашений

Тексты международных соглашений подлежат опубликованию на официальных сайтах в сети «Интернет» органов государственной власти области, заключивших такие международные соглашения, в течение 30 дней с даты государственной регистрации.

Статья 14. Статус международных соглашений

Международные соглашения независимо от формы, наименования и содержания не являются международными договорами.

Статья 15. Изменение, расторжение международных соглашений

1. Предложения о внесении изменений, расторжении международных соглашений могут исходить от иностранных партнеров Вологодской области, а также вноситься федеральными органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти области.

2. Решение об изменении, расторжении международного соглашения, заключенного от имени Вологодской области как субъекта Российской Федерации, принимается Губернатором области.

3. Решение об изменении, расторжении международного соглашения, заключенного от имени Законодательного Собрания области, принимается председателем Законодательного Собрания области.

4. Исполнительные органы области вступают в переговоры об изменении, расторжении международного соглашения в соответствии с решением Губернатора области.

5. Решение об изменении, расторжении международного соглашения, заключенного от имени исполнительного органа области, принимается

руководителем этого исполнительного органа области с согласия Губернатора области.

Статья 16. Финансирование расходов, связанных с осуществлением международных и внешнеэкономических связей Вологодской области

Финансирование расходов, связанных с осуществлением международных и внешнеэкономических связей Вологодской области, осуществляется в пределах средств областного бюджета, предусмотренных органам государственной власти области на указанные цели законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Глава IV. ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ

Статья 17. Согласование международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления области, информирование и оказание правовой, организационной и методической поддержки при осуществлении международных и внешнеэкономических связей

1. Международные и внешнеэкономические связи осуществляются органами местного самоуправления области по согласованию с соответствующими уполномоченными исполнительными органами области.

2. В целях согласования осуществления международных и внешнеэкономических связей органы местного самоуправления области информируют соответствующие уполномоченные исполнительные органы области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей по форме, установленной указанными органами, не позднее чем за пятнадцать рабочих дней до начала осуществления таких связей (немедленно, если до даты осуществления таких связей менее пятнадцати рабочих дней).

3. Осуществление международных и внешнеэкономических связей органа местного самоуправления области признается согласованным в случае, если

соответствующий уполномоченный исполнительный орган области в течение пяти рабочих дней со дня поступления от органа местного самоуправления области информации об осуществлении международных и внешнеэкономических связей (или в течение одного рабочего дня, если до даты осуществления таких связей менее пятнадцати рабочих дней) не направил органу местного самоуправления области мотивированное возражение.

4. Глава муниципального образования области информирует соответствующие уполномоченные исполнительные органы области об осуществлении международных и внешнеэкономических связей и о результатах осуществления таких связей в предыдущем году в сроки, установленные статьей 69⁵ Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в установленном указанными исполнительными органами области порядке.

5. Правовую, организационную и методическую поддержку при осуществлении органами местного самоуправления области международных и внешнеэкономических связей оказывают исполнительные органы области, уполномоченные на согласование осуществления международных и внешнеэкономических связей органами местного самоуправления области в установленном указанными исполнительными органами области порядке.

Статья 18. Международные муниципальные соглашения

1. Настоящий закон области применяется в отношении международных муниципальных соглашений независимо от их наименования (меморандум, договор, протокол о намерениях, программа сотрудничества или другое наименование, о котором условились стороны).

2. Заключение, изменение, расторжение международных муниципальных соглашений осуществляется органами местного самоуправления области по согласованию с Правительством области в установленном им порядке.

Статья 19. Регистрация и вступление в силу международных муниципальных соглашений

1. Международные муниципальные соглашения подлежат регистрации в порядке, установленном настоящим законом области.

2. Органы местного самоуправления области в течение пяти рабочих дней с даты подписания всеми сторонами международного муниципального соглашения направляют его подлинник для регистрации в исполнительный орган области, уполномоченный на регистрацию международных муниципальных соглашений.

3. Регистрацию международных муниципальных соглашений осуществляет исполнительный орган области, уполномоченный на регистрацию международных муниципальных соглашений, в течение десяти рабочих дней с даты получения международного муниципального соглашения в соответствии с процедурой, установленной Правительством области, путем присвоения документу регистрационного номера.

4. В течение пяти рабочих дней после даты регистрации международного муниципального соглашения исполнительный орган области, уполномоченный на регистрацию международных муниципальных соглашений, направляет подлинник указанного соглашения с присвоенным ему регистрационным номером на хранение в орган местного самоуправления области, представивший его на регистрацию.

5. Международное муниципальное соглашение не подлежит регистрации, если оно заключено без согласования с Правительством области либо если оно по содержанию не в полном объеме соответствует соглашению, согласованному Правительством области в соответствии с настоящим законом области. В этом случае исполнительный орган области, уполномоченный на регистрацию международных муниципальных соглашений области, в течение десяти рабочих дней с даты получения международного муниципального соглашения возвращает подлинник указанного соглашения органу местного самоуправления области, направившему его на регистрацию, с уведомлением о невозможности регистрации указанного соглашения с указанием причин.

6. Дополнительные соглашения к международному муниципальному соглашению, соглашения о расторжении международного муниципального

соглашения подлежат регистрации в порядке, установленном настоящей статьей.

7. Международные муниципальные соглашения вступают в силу в установленные ими сроки, но не ранее даты их регистрации.

Статья 20. Статус международных муниципальных соглашений

Международные муниципальные соглашения независимо от формы, наименования и содержания не являются международными договорами.

Глава V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 21. Признание утратившими силу законов области

Признать утратившими силу следующие законы области:

от 13 ноября 2020 года № 4808-ОЗ «О международных и внешнеэкономических связях Вологодской области»;

от 3 ноября 2022 года № 5245-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы области в связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

от 31 января 2023 года № 5311-ОЗ «О внесении изменения в статью 12 закона области «О международных и внешнеэкономических связях Вологодской области».

Статья 22. Вступление в силу настоящего закона области

Настоящий закон области вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора области

Г.Ю. Филимонов