



ГУБЕРНАТОР ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Герцена ул., д. 2, г. Вологда, 160000; тел.: (8172) 23-00-16, 23-00-00; факс: (8172) 23-00-13;
e-mail: Government@pvo.gov35.ru; http://www.vologda-oblast.ru

16.10.2023 № 5024-пр

На № _____ от _____

О законодательной инициативе

Председателю Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии со статьями 51 и 53 Устава области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на 24-й сессии Законодательного Собрания области проект закона области «О внесении изменений в закон области «Об административных правонарушениях в Вологодской области».

Срочность принятия законопроекта обусловлена безотлагательным принятием мер административного реагирования на решения оперативного штаба в Вологодской области по организации реализации мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 756».

Дополнительно сообщая, что официальным представителем по данному проекту закона области назначен начальник Государственно-правового департамента Правительства области Шрамко Эдуард Юрьевич.

С уважением

О.А. Кувшинников

Е.В.Совик
(8172) 23 01 48 (3228)
Государственно-правовой департамент Правительства области

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ		
№ 16	10	2023 г.
Входящий № 4840		

Вносит Губернатор области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О проекте закона области "О внесении изменений в закон области
"Об административных правонарушениях в Вологодской области"**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять в первом чтении проект закона области "О внесении изменений в закон области "Об административных правонарушениях в Вологодской области".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

Вносит Губернатор области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законе области "О внесении изменений в закон области
"Об административных правонарушениях в Вологодской области"**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять закон области "О внесении изменений в закон области "Об административных правонарушениях в Вологодской области".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ЗАКОН

ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОБЛАСТИ "ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ"

Статья 1

Внести в закон области от 8 декабря 2010 года № 2429-ОЗ "Об административных правонарушениях в Вологодской области" (с изменениями, внесенными законами области от 28 марта 2011 года № 2486-ОЗ, от 27 января 2012 года № 2697-ОЗ, от 31 мая 2012 года № 2774-ОЗ, от 28 сентября 2012 года № 2839-ОЗ, от 5 декабря 2012 года № 2910-ОЗ, от 28 января 2013 года № 2974-ОЗ, от 4 марта 2013 года № 2999-ОЗ, от 4 июля 2013 года № 3102-ОЗ, от 9 июля 2013 года № 3116-ОЗ, от 6 октября 2013 года № 3161-ОЗ, от 11 ноября 2013 года № 3187-ОЗ, от 11 ноября 2013 года № 3188-ОЗ, от 13 ноября 2013 года № 3201-ОЗ, от 4 декабря 2013 года № 3218-ОЗ, от 6 марта 2014 года № 3297-ОЗ, от 27 марта 2014 года № 3320-ОЗ, от 5 мая 2014 года № 3343-ОЗ, от 4 июня 2014 года № 3371-ОЗ, от 4 июля 2014 года № 3396-ОЗ, от 4 июля 2014 года № 3397-ОЗ, от 14 октября 2014 года № 3412-ОЗ, от 5 декабря 2014 года № 3497-ОЗ, от 23 декабря 2014 года № 3538-ОЗ, от 19 января 2015 года № 3555-ОЗ, от 12 февраля 2015 года № 3566-ОЗ, от 12 февраля 2015 года № 3567-ОЗ, от 12 февраля 2015 года № 3574-ОЗ, от 6 апреля 2015 года № 3607-ОЗ, от 1 июля 2015 года № 3705-ОЗ, от 8 октября 2015 года № 3742-ОЗ, от 28 октября 2015 года № 3772-ОЗ, от 11 января 2016 года № 3848-ОЗ, от 11 января 2016 года № 3849-ОЗ, от 26 февраля 2016 года № 3887-ОЗ, от 5 апреля 2016 года № 3907-ОЗ, от 6 июня 2016 года № 3957-ОЗ, от 28 октября 2016 года № 4000-ОЗ, от 6 февраля 2017 года № 4100-ОЗ, от 3 мая 2017 года № 4137-ОЗ, от 4 июля 2017 года № 4178-ОЗ, от 11 января 2018 года № 4286-ОЗ, от 11 января 2018 года № 4287-ОЗ, от 5 марта 2018 года № 4311-ОЗ, от 3 апреля 2018 года № 4323-ОЗ, от 3 мая 2018 года № 4334-ОЗ, от 8 мая 2018 года № 4342-ОЗ, от 26 октября 2018 года № 4420-ОЗ, от 28 декабря 2018 года № 4479-ОЗ, от 8 апреля 2019 года № 4521-ОЗ, от 8 июля 2019 года № 4557-ОЗ, от 8 июля 2019 года № 4558-ОЗ, от 20 сентября 2019 года № 4567-ОЗ, от 27 декабря 2019 года № 4632-ОЗ, от 13 января 2020 года № 4649-ОЗ, от 13 марта 2020 года № 4669-ОЗ, от 19 октября 2020 года

№ 4771-ОЗ, от 19 октября 2020 года № 4781-ОЗ, от 9 ноября 2020 года № 4791-ОЗ, от 9 ноября 2020 года № 4793-ОЗ, от 16 декабря 2021 года № 5030-ОЗ, от 7 февраля 2022 года № 5077-ОЗ, от 28 марта 2022 года № 5085-ОЗ, от 8 июля 2022 года № 5154-ОЗ, от 7 октября 2022 года № 5185-ОЗ, от 7 марта 2023 года № 5325-ОЗ, от 3 апреля 2023 года № 5341-ОЗ, от 6 октября 2023 года № 5410-ОЗ, от 10 октября 2023 года № 5432-ОЗ) следующие изменения:

1) главу 6 дополнить статьей 6.11 следующего содержания:

"Статья 6.11. Несоблюдение требований, неисполнение или ненадлежащее исполнение мер и мероприятий, установленных правовыми актами Губернатора области в соответствии с пунктом 5 Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 "О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756"

1. Несоблюдение требований, неисполнение или ненадлежащее исполнение мер и мероприятий, установленных правовыми актами Губернатора области в соответствии с пунктом 5 Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 "О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756" – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей, на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – от двухсот пятидесяти тысяч до одного миллиона рублей.";

2) в статье 8.1 цифры "6.8-6.10" заменить цифрами "6.8-6.11";

3) в статье 9.1:

часть 2 дополнить пунктом 13 следующего содержания:

"13) должностные лица органов исполнительной государственной власти области – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.11 настоящего закона области.";

дополнить частью 7 следующего содержания:

"7. Перечень органов исполнительной государственной власти области и их должностных лиц, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях в соответствии с пунктом 13 части 2 настоящей статьи, утверждается правовым актом Губернатора области."

Статья 2

Настоящий закон области вступает в силу по истечении десяти дней после

дня его официального опубликования.

Губернатор области

О.А. Кувшинников

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона области "О внесении изменений в закон области "Об административных правонарушениях в Вологодской области"

Пунктом 5 Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 "О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756" (далее – Указ № 757) на территориях отдельных субъектов Российской Федерации, в том числе Вологодской области, введен режим (уровень базовой готовности), в рамках которого высшие должностные лица (органы исполнительной власти) указанных субъектов Российской Федерации осуществляют полномочия по принятию решений о проведении мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также полномочия по реализации мер для удовлетворения потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и нужд населения.

Решения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, принятые в рамках его компетенции в соответствии с Указом № 757, являются обязательными для исполнения органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющими деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, иными органами, в том числе коллегиальными, организациями, осуществляющими деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, гражданами, зарегистрированными по месту жительства (месту пребывания) и (или) находящимися на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (пункт 8 Указа № 757).

Вместе с тем федеральным законодательством не установлена ответственность за нарушение указанного требования. Соответствующие нормы отсутствуют и в областных нормативных правовых актах.

Мероприятия и меры, предусмотренные пунктом 5 Указа № 757, будут определяться соответствующими правовыми актами Губернатора области.

Так, в настоящее время в соответствии с пунктом 5 Указа № 757 постановлением Губернатора области от 1 сентября 2023 года № 209 «О запрете использования беспилотных гражданских воздушных судов в воздушном пространстве над территорией области» установлен запрет использования в воздушном пространстве над территорией области беспилотных гражданских воздушных судов.

В целях обеспечения соблюдения гражданами, должностными лицами и юридическими лицами требований и исполнения указанными лицами мероприятий и мер, установленных правовыми актами Губернатора области в соответствии с пунктом 5 Указа № 757, проектом закона области "О внесении изменений в закон области "Об административных правонарушениях в Вологодской области" (далее – проект закона области) предусмотрено внесение изменений в закон области от 8 декабря 2010 года № 2429-ОЗ "Об административных правонарушениях в

Вологодской области" (далее – закон области 2429-ОЗ) в части установления административной ответственности за несоблюдение требований, неисполнение или ненадлежащее исполнение мероприятий и мер, установленных правовыми актами Губернатора области в соответствии с пунктом 5 Указа № 757 (далее – неисполнение мероприятий), в том числе повторно, и размеров административных штрафов, налагаемых в случае совершения данного административного правонарушения.

Размер административных штрафов установлен на основании анализа принятых субъектами Российской Федерации (Пермским краем, Республиками Мордовия и Тыва, Самарской, Тамбовской и Пензенской областями) нормативных правовых актов, предусматривающих административную ответственность за неисполнение решений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, принятых в соответствии с пунктом 5 Указа № 757 (размеры административных штрафов варьируются: на граждан - от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до одного миллиона рублей).

Кроме того, проектом закона области предлагается наделить должностные лица органов исполнительной государственной власти области полномочиями по составлению протоколов об административном правонарушении за неисполнение мероприятий (далее - протокол). Полномочия будут осуществляться в пределах установленной штатной численности органов исполнительной государственной власти области. Перечень органов исполнительной государственной власти области и их должностных лиц, уполномоченных на составление протоколов, будет утверждаться правовым актом Губернатора области.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 1.3.1, частью 2 статьи 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, статьей 3 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации", в связи с тем, что законом области № 2429-ОЗ рассмотрение дел об административных правонарушениях, посягающих на институты государственной власти, установленный порядок функционирования государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений (за исключением дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением порядка использования документов постоянного хранения государственного архива области, муниципальных архивов) отнесено к компетенции мировых судей, проектом закона области предусмотрено, что рассматривать соответствующие дела об административных правонарушениях будут мировые судьи.

Проект закона области разработан в целях реализации мер, принимаемых в рамках особых режимов (режима (уровня базовой готовности), введенного территории Вологодской области Указом № 757), вводимых в целях реализации положений Федерального конституционного закона от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ "О военном положении", на всей территории Российской Федерации либо на ее части.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона области "О внесении изменений в закон области
"Об административных правонарушениях в Вологодской области"

Принятие проекта закона области "О внесении изменений в закон области "Об административных правонарушениях в Вологодской области" не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов области и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона области "О внесении изменений в закон области "Об административных правонарушениях в Вологодской области"

Принятие проекта закона области "О внесении изменений в закон области "Об административных правонарушениях в Вологодской области" потребует принятие правового акта Губернатора области, предусматривающего утверждение перечня органов исполнительной государственной власти области и их должностных лиц, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях за неисполнение или ненадлежащее исполнение решений Губернатора области о проведении мероприятий и реализации мер, предусмотренных пунктом 5 Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 "О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756".

Принятие проекта закона области "О внесении изменений в закон области "Об административных правонарушениях в Вологодской области" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения законов области и иных нормативных правовых актов области.