

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ СТРАТЕГИЧЕСКОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ**

Россия, 160000, г. Вологда, ул. Козленская, д.8
тел.(817-2) 23-01-65 (доб.4910)
факс (817-2) 23-01-65 (доб.4941)
e-mail: DSP@pvo.gov35.ru

Начальнику Департамента
дорожного хозяйства
и транспорта области

А.Н. Накрошаеву

13.02.2023 №ИХ.01.49-0331/23

На № _____ от _____

О рассмотрении законопроекта

Уважаемый Андрей Николаевич!

В Департамент для повторного рассмотрения поступил проект закона области «О внесении изменения в закон области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Вологодской области, регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (номер в АСЭД «Директум» Д028127).

Ранее Департаментом было подготовлено «отрицательное» заключение об оценке регулирующего воздействия законопроекта, поскольку его редакция содержала положения, вводящие избыточные ограничения для перевозчиков и способствующие возникновению необоснованных расходов перевозчиков.

Доработанная редакция законопроекта и доработанная пояснительная записка к законопроекту учитывают замечания Департамента в части установления причин, при которых рейсы не будут считаться невыполненными, а также учета выполненных и невыполненных рейсов в автоматизированной системы продажи билетов «Авибус: управление автовокзалами».

Считаем возможным согласовать доработанную редакцию законопроекта.

Начальник Департамента



С.А. Пономарева

В.А. Сверчкова
(8172) 23-01-68 (доб.4939)

Справка
о проведении общественного обсуждения
проекта закона области «О внесении изменения в закон области «Об
организации транспортного обслуживания населения на территории
Вологодской области, регулярных перевозок пассажиров и багажа
автомобильным транспортом и городским наземным электрическим
транспортом»

Проект закона области «О внесении изменения в закон области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Вологодской области, регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» размещен на официальном интернет-портале правовой информации Вологодской области для проведения общественного обсуждения.

Обсуждение открыто 17 октября 2022 года, закрыто 1 ноября 2022 года.

За период размещения данного проекта на интернет-портале предложений и замечаний в адрес Департамента дорожного хозяйства и транспорта области не поступало.

Заместитель начальника Департамента
дорожного хозяйства и транспорта области

И.В. Сватковский

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ СТРАТЕГИЧЕСКОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ**

Россия, 160000, г. Вологда, ул. Козленская, д.8
тел.(817-2) 23-01-65 (доб.4910)
факс (817-2) 23-01-65 (доб.4941)
e-mail: DSP@pvo.gov35.ru

Начальнику Департамента
дорожного хозяйства
и транспорта области

А.Н. Накрошаеву

13.02.2023 №ИХ.01.49-0331/23

На № _____ от _____

О рассмотрении законопроекта

Уважаемый Андрей Николаевич!

В Департамент для повторного рассмотрения поступил проект закона области «О внесении изменения в закон области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Вологодской области, регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (номер в АСЭД «Директум» Д028127).

Ранее Департаментом было подготовлено «отрицательное» заключение об оценке регулирующего воздействия законопроекта, поскольку его редакция содержала положения, вводящие избыточные ограничения для перевозчиков и способствующие возникновению необоснованных расходов перевозчиков.

Доработанная редакция законопроекта и доработанная пояснительная записка к законопроекту учитывают замечания Департамента в части установления причин, при которых рейсы не будут считаться невыполненными, а также учета выполненных и невыполненных рейсов в автоматизированной системы продажи билетов «Авибус: управление автовокзалами».

Считаем возможным согласовать доработанную редакцию законопроекта.

Начальник Департамента



С.А. Пономарева

В.А. Сверчкова
(8172) 23-01-68 (доб.4939)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона области
«О внесении изменения в закон области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Вологодской области, регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»

Департамент стратегического планирования Правительства области (далее – Департамент) в соответствии со статьей 26³⁻³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», частью 6 статьи 3 закона области от 11 декабря 2013 года № 3225-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов», Порядком отнесения положений проекта нормативного правового акта области к высокой, средней, низкой степени регулирующего воздействия, подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта области, утвержденным постановлением Правительства области от 30 декабря 2013 года № 1429, рассмотрел проект закона области «О внесении изменений в закон области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Вологодской области, регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (далее – Проект акта), направленный Департаментом дорожного хозяйства и транспорта области (далее также – разработчик), и сообщает следующее.

По Проекту акта проведены публичные консультации с 28 октября по 22 ноября 2022 года. Соответствующее уведомление и Проект акта размещены на официальном интернет - портале правовой информации Вологодской области и направлены на электронные адреса Вологодского регионального отделения Общероссийской общественной организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Регионального объединения работодателей – Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области, уполномоченного по защите прав предпринимателей в Вологодской области, перевозчиков по межмуниципальным маршрутам перевозок пассажиров и багажа на территории области.

АО «Дирекция по организации автобусных перевозок» и Ассоциации «Некоммерческое партнерство «Перевозчики пассажиров г. Вологда» сообщили об отсутствии замечаний по Проекту акта. ООО «Сокольское ПАТП» предложило передать полномочия по организации транспортного обслуживания населения на территории района от органов местного самоуправления в Департамент дорожного хозяйства и транспорта области. Предложение не относится к предмету регулирования Проекта акта. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между

поселениями в границах муниципального района относятся к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района. ИП Кольцов Г.В. считает, что действующие на данный момент нормы регулирования оптимальны (предлагаемых Проектом акта изменений не требуется).

Сводка поступивших замечаний и предложений и результаты их рассмотрения разработчиком размещены по ссылке: https://pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=50387.

По результатам оценки регулирующего воздействия Проекта акта Департаментом сделаны следующие выводы.

Проект акта содержит положения, вводящие избыточные ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов.

В Проекте акта отсутствуют положения, способствующие возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

1. Описание предлагаемого регулирования.

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ) регулярные перевозки пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам¹ на территории области осуществляются на основании выданного Департаментом дорожного хозяйства и транспорта области свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту межмуниципальных регулярных перевозок (далее – свидетельство).

Статьей 29 Закона № 220-ФЗ установлены обстоятельства:

а) при наступлении которых уполномоченный орган, выдавший свидетельство, **прекращает действие данного свидетельства**, в том числе:

- вступление в законную силу решения суда о прекращении действия данного свидетельства;

- принятие уполномоченным органом решения о прекращении действия свидетельства в связи с невыполнением по соответствующему маршруту в отсутствие чрезвычайной ситуации ни одного рейса, предусмотренного расписанием, в течение более чем трех дней подряд.

б) при наступлении которых уполномоченный орган, выдавший свидетельство, **обращается в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства**, в том числе:

- наличие обоснованной жалобы на выполнение в течение одного месяца двух и более рейсов по межрегиональному маршруту регулярных перевозок с отправлением транспортных средств из остановочных пунктов ранее времени, предусмотренного установленным расписанием;

¹ Тарифы устанавливаются перевозчиками самостоятельно

- **иные обстоятельства, предусмотренные** соглашением об организации регулярных перевозок между субъектами Российской Федерации (в отношении смежных межрегиональных маршрутов регулярных перевозок) **или законом субъекта Российской Федерации** (в отношении межмуниципальных и муниципальных маршрутов регулярных перевозок).

Законопроектом предлагается установить с 1 января 2023 года иное обстоятельство для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства по маршруту межмуниципальных регулярных перевозок: **неоднократное в течение трех последовательных дней подряд невыполнение перевозчиком двух и более рейсов по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок в сутки.**

В 2022 году перевозка пассажиров осуществляется по 147 межмуниципальным автобусным маршрутам 25 перевозчиками².

Среднее число рейсов на межмуниципальных маршрутах различное, например, в пригородном сообщении (Вологда - Васильевское до 12 рейсов в день, Вологда-Ермаково до 7 рейсов в день, Вологда-Сокол до 30 рейсов в день), в междугородном сообщении (Вологда-Бабушкино 1 рейс в день, Вологда-Верховажье 3 рейса в день).

Таким образом, законопроектом предлагается установить новое ограничение для перевозчиков по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

2. Анализ предлагаемого регулирования и его целей.

Разработчиком в качестве обоснования необходимости разработки законопроекта приводятся данные о нарушении перевозчиками требований законодательства при осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, выражающиеся в систематических срывах автобусных рейсов, а также о наличии жалоб населения жалобы на организацию транспортного обслуживания, в том числе на срывы рейсов (обращения в адрес разработчика, автовокзалов г. Вологды и г. Череповца).

По мнению разработчика, умышленные срывы рейсов перевозчиками имеют место в случае малого количества проданных билетов в отдаленные населенные пункты. Возможность обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства будет стимулировать к выполнению рейсов, в том числе в случае малого количества проданных билетов в отдаленные населенные пункты.

² По данным реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок Вологодской области

Статистика невыполненных рейсов

Период	По данным автовокзала г. Вологды			По данным автовокзала г. Череповца		
	Запланировано рейсов (кол-во)	Выполнено рейсов (кол-во)	Не выполнено рейсов (кол-во, %)	Запланировано рейсов (кол-во)	Выполнено рейсов (кол-во)	Не выполнено рейсов (кол-во, %)
2021 год	85 297	83 801	1 496 (1,8 %)	43 547	43 157	390 (0,9 %)
9 месяцев 2022 года	60 216	59 071	1 145 (1,9 %)	33 509	33 163	147 (0,4 %)

На территории области официально функционируют два автовокзала (Вологда и Череповец) и одна автостанция (Шексна), все остальные - кассовые пункты по продаже билетов. Если межмуниципальный маршрут начинается с г. Вологды или г. Череповца, то срыв рейса будет зафиксирован в автоматизированной информационной системе продажи билетов «Авибус: управление автовокзалами» (по сведениям разработчика).

Схожее обстоятельство (в части невыполнения определенного количества рейсов в течение определенного периода) для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства предусмотрено законом области от 07.12.2022 № 5183-ОЗ «О внесении изменения в закон области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории вологодской области, регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» с 1 января 2023 года для муниципальных регулярных перевозок.

Указанным законом области предусматривается, что обстоятельство будет применяться только в случае создания и эксплуатации муниципальной информационной системы навигации, в которой будет осуществляться контроль за соблюдением расписания по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. При этом в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 17 Закона № 220-ФЗ муниципальным правовым актом должно быть установлено максимально допустимое соотношение между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием. Кроме того, невыполненными не могут считаться рейсы, не выполненные вследствие дорожно-транспортных происшествий, произошедших по вине иных участников дорожного движения, снижения скорости движения транспортных средств, вызванного неблагоприятными погодными условиями или образовавшимися заторами на автомобильных дорогах, рейсы, не учтенные вследствие технических сбоев в информационной системе навигации, а также вследствие иных обстоятельств, муниципальным нормативным правовым актом.

Автоматизированная информационная система продажи билетов «Авибус: управление автовокзалами» не является региональной информационной системой навигации, возможность создания которой предусмотрена частью 4 статьи 17 Закона № 220-ФЗ.

В случае создания и эксплуатации региональной информационной системой навигации можно было бы установить максимально допустимое соотношение между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием, и случаи, при которых рейсы не будут считаться невыполненными.

3. Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия законопроекта.

По мнению Департамента, в связи с отсутствием четко определенной цели законопроекта предлагаемое законопроектом регулирование не достаточно обосновано. Наличие жалоб населения свидетельствует о наличии проблем в сфере перевозок общественным транспортом на межмуниципальных маршрутах, а не только о проблемах срывов рейсов.

Приведенные выше разработчиком статистические данные о невыполненных рейсах свидетельствуют о незначительной доле невыполненных рейсов (в 2021 году 1,8 % с автовокзала г.Вологды и 0,9 % с автовокзала г.Череповца, в 2022 году 1,9 % и 0,4 % соответственно).

Вместе с тем нельзя не принимать во внимание наличие фактов невыполнения рейсов, в том числе по причине нерентабельности перевозок в отдельные населенные пункты.

Кроме того, предлагаемая законопроектом частота невыполнения рейсов (два и более) должна учитывать специфику отдельных межмуниципальных маршрутов (согласно сведениям разработчика, на маршрутах в пригородном сообщении количество рейсов в сутки больше, чем в междугороднем).

Законопроектом не предусматриваются объективные (уважительные) случаи, при которых рейсы не будут считаться невыполненными. Кроме того, законопроектом и материалами к нему не определено каким образом будут объективно фиксироваться факты срывов рейсов в случае, если межмуниципальный маршрут начинается не с автовокзалов г. Вологды или г. Череповца.

В случае обращения Департамента дорожного хозяйства и транспорта области в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства в процессе судебного разбирательства у перевозчиков имеется возможность представлять доказательства отсутствия состава нарушения (в том числе связанные с отсутствием объективной системы контроля за выполнением рейсов или с объективными причинами невыполнения рейсов). В случае если суд примет сторону перевозчика и не удовлетворит требование о прекращении действия свидетельства расходы перевозчика на судебную защиту своих прав будут избыточны.

Начальник Департамента
стратегического планирования
Правительства области



С.А. Пономарева

