



ГУБЕРНАТОР ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Герцена ул., д. 2, г. Вологда, 160000: тел.: (8172) 23-00-16, 23-00-00; факс: (8172) 23-00-13;
телетайп: 146933 Поза; e-mail: Government@pvo.gov35.ru; http://www.vologda-oblast.ru

21.03.2023 № 4942-пр
На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

О законодательной инициативе

Уважаемый Андрей Николаевич!

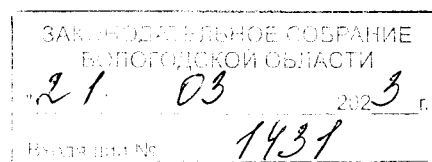
В соответствии со статьей 51 Устава области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области проект закона области «О внесении изменений в закон области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Вологодской области, регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

Дополнительно сообщая, что официальным представителем по данному проекту закона области назначен начальник Департамента дорожного хозяйства и транспорта области Накрошасв Андрей Николаевич.

С уважением

О.А. Кувшинников

Е.В. Совик
(8172) 23 01 48 (3228)
Государственно-правовой департамент Правительства области



Вносит Губернатор области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона области "О внесении изменений в закон области "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Вологодской области, регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом"

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т** :

Принять в первом чтении проект закона области "О внесении изменений в закон области "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Вологодской области, регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

Вносит Губернатор области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законе области "О внесении изменений в закон области "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Вологодской области, регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом"

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т** :

Принять закон области "О внесении изменений в закон области "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Вологодской области, регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.И. Луценко

ЗАКОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОБЛАСТИ "ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ, РЕГУЛЯРНЫХ ПЕРЕВОЗОК ПАССАЖИРОВ И БАГАЖА АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ И ГОРОДСКИМ НАЗЕМНЫМ ЭЛЕКТРИЧЕСКИМ ТРАНСПОРТОМ"

Статья 1

Внести в закон области от 6 октября 2013 года № 3153-ОЗ "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Вологодской области, регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом" (с изменениями, внесенными законом области от 14 октября 2014 года № 3435-ОЗ, от 5 декабря 2014 года № 3518-ОЗ, от 16 декабря 2015 года № 3831-ОЗ, от 14 декабря 2017 года № 4253-ОЗ, от 3 мая 2018 года № 4333-ОЗ, от 5 марта 2021 года № 4860-ОЗ, от 8 июня 2021 года № 4904-ОЗ, от 7 октября 2022 года № 5183-ОЗ) следующие изменения:

1) абзац восемнадцатый пункта 6 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«об установлении порядка определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты маршрута выдаются без проведения открытого конкурса;»;

2) дополнить статьей 5² следующего содержания:

"Статья 5². Обстоятельства для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок

Уполномоченный орган, выдавший свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, помимо обстоятельств, указанных в части 5 статьи 29 Федерального закона от 13 июля

2015 года № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", обращается в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок в случае ежедневного неоднократного (более двух раз в день) в течение трех дней подряд невыполнения перевозчиком перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, за исключением чрезвычайных ситуаций, препятствующих осуществлению перевозок, а также установленного ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам (участкам автомобильных дорог), по которым осуществляется движение транспортных средств по маршруту регулярных перевозок."

Статья 2

Настоящий закон области вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор области

О.А. Кувшинников

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона области "О внесении изменений в закон области "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Вологодской области, регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом"

Настоящим законопроектом предлагается внести в закон области от 6 октября 2013 года № 3153-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Вологодской области, регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» следующие изменения:

1. Часть 5 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ содержит перечень обстоятельств, при наступлении хотя бы одного из которых уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления, выдавшие свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, обращаются в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Данный перечень не является исчерпывающим. Пунктом 5 части 5 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ закреплено, что законом субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены иные обстоятельства, при наступлении которых уполномоченный орган, выдавший свидетельство об осуществлении перевозок, вправе обратиться в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства.

Разработанным проектом закона предлагается отнести к иным обстоятельствам для обращения в суд следующее обстоятельство:

- ежедневное неоднократное (более двух раз в день) в течение трех дней подряд невыполнение перевозчиком перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок за исключением чрезвычайных ситуаций, препятствующих осуществлению перевозок, а также установленного ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам (участкам автомобильных дорог), по которым осуществляется движение транспортных средств по маршруту регулярных перевозок.

Необходимость разработки законопроекта обусловлена в связи с нарушением перевозчиками требований законодательства при осуществлении перевозок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок.

По данным автовокзала г. Вологды за 2021 год из запланированных 85297 рейсов фактически выполнено 83801 рейсов, сорвано 1496 рейсов. За 2022 год

из запланированных 80751 рейсов фактически выполнено 79438 рейсов, срывы рейсов – 1313.

По данным автовокзала г. Череповца за 2021 год из запланированных 43547 рейсов, фактически выполнено 43157, сорвано 390 рейсов. За 2022 год план – 40890 рейсов, факт – 40463 рейсов, сорвано – 427 рейсов.

Все факты невыполнения перевозчиком запланированных рейсов будут отражены в официальной статистической отчетности, представляемой автовокзалами г. Вологды и г. Череповца.

Учет запланированных, фактически выполненных и сорванных (отмененных) рейсов на автовокзалах осуществляется посредством автоматизированной системы продажи билетов «Авибус: управление автовокзалами».

В настоящее время отсутствуют действенные рычаги воздействия на перевозчиков, которые допускают систематические срывы (отмену) запланированных по расписанию рейсов автобусов на межмуниципальных маршрутах.

Так, например, по результатам проведенных Департаментом дорожного хозяйства и транспорта области конкурсных процедур на право обслуживания межмуниципального маршрута регулярных перевозок в пригородном сообщении индивидуальному предпринимателю (победителю открытого конкурса) выданы соответствующие разрешительные документы (свидетельство об осуществлении перевозок, карты маршрута регулярных перевозок). Перевозки пассажиров должны осуществляться в соответствии с расписанием движения автобусов, которое является приложением к свидетельству. Данное расписание было указано в конкурсной документации при объявлении открытого конкурса.

В последствии при осуществлении перевозок пассажиров индивидуальным предпринимателем допускались необоснованные систематические срывы рейсов. Действенных рычагов воздействия на перевозчика по принятию мер в целях недопущения срывов рейсов не имеется.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» перевозки пассажиров и багажа подразделяются на регулярные перевозки, перевозки по заказам, перевозки легковыми такси. Регулярные перевозки пассажиров и багажа осуществляются на основании публичного договора перевозки пассажира по маршруту регулярных перевозок в соответствии с расписанием. Регулярные перевозки пассажиров и багажа относятся к перевозкам транспортом общего пользования.

Таким образом, в отличие от перевозок пассажиров по заказу осуществление регулярных перевозок пассажиров должно осуществляться в соответствии с утвержденным расписанием.

Контроль выполнения рейсов в отношении межмуниципальных маршрутов

регулярных перевозок, начальный и конечный остановочные пункты которых расположены вне автовокзалов г. Вологды и г. Череповца, будет осуществляться при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

Принятие данного законопроекта позволит упорядочить деятельность перевозчиков, повысить качество транспортного обслуживания населения.

2. Законопроектом предлагается уточнить полномочие Правительства области в сфере организации транспортного обслуживания населения на территории области по установлению порядка определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок и карты соответствующих маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса, указав на его реализацию только в отношении межмуниципальных маршрутов, исключив муниципальные и смежные межрегиональные маршруты.

Установление аналогичного порядка для организации регулярных перевозок на муниципальных маршрутах осуществляется муниципальным нормативным правовым актом на основании части 3.1 статьи 19 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Определение указанного порядка муниципальным нормативным правовым актом отвечает вопросам местного значения городских поселений, муниципальных и городских округов по организации транспортного обслуживания населения, определенным в статьях 14-16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также подтверждается практикой муниципальных образований многих субъектов Российской Федерации (Московская область, Брянская область, Орловская область, Архангельская область, Республика Коми и др.).

В свою очередь смежные межрегиональные маршруты на территории Вологодской области с учетом пункта 5 части 1 статьи 3 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» отсутствуют.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона области "О внесении изменений в закон области "Об
организации транспортного обслуживания населения на территории
Вологодской области, регулярных перевозок пассажиров и багажа
автомобильным транспортом и городским наземным электрическим
транспортом"**

Принятие настоящего проекта закона области не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов области и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона области "О внесении изменений в закон области "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Вологодской области, регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом"

Принятие настоящего проекта закона области не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия новых законов области.