



**МВД России**

**УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
по ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ  
(УМВД России по Вологодской области)**

Председателю Законодательного  
Собрания Вологодской области

А.Н. Луценко

ул. Мира, 30, Вологда, 160001

20.03.2023 № 1/6120

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Г \_\_\_\_\_ Г  
О направлении информации

**Уважаемый Андрей Николаевич!**

Направляю Вам ответы на поступившие вопросы Законодательного Собрания области к отчету о состоянии правопорядка в Вологодской области в 2022 году и принимаемых мерах по повышению эффективности деятельности территориальных органов МВД России на районном уровне, подчиненных УМВД России по Вологодской области.

Приложение: по тексту на 18 л., в 1 экз.

Заместитель начальника

А.В. Дерягин

Исп.: А.В. Смола (штаб УМВД России по Вологодской области)  
8 (8172)79-47-88

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ	
20	03 2023 г.
Входящий № 1385	

1. В представленной информации о состоянии правопорядка указано, что в 2022 году на треть меньше зарегистрировано краж, совершенных дистанционным способом. Однако в Законодательное Собрание области участились обращения граждан по указанной проблеме. Поясните пожалуйста причины снижения статистики – либо меньше заявлений потерпевших либо латентные преступления, либо еще какие-то причины?

В соответствии с нормами Уголовного законодательства Российской Федерации хищения совершаемые дистанционным способом могут квалифицироваться как кражи – по ст. 158 УК РФ, так и мошенничества по ст. 159 УК РФ. Квалификация преступных деяний рассматриваемой категории зависит от способа совершения хищения.

Становление структуры дистанционных хищений исчисляется с апреля 2018 года – момента вступления в силу изменений в законодательстве по ч. 3 ст. 158 и ч. 3 ст. 159.6 УК РФ, об ужесточении ответственности за хищение электронных денег и средств с банковского счета, а также изменениями в 2020 году правоприменительной практики по квалификации совершенных деяний. Так, по п. «г» ч. 3 ст. 158 УК РФ стали квалифицироваться факты, когда преступники получают от потерпевшего данные банковской карты или данные, необходимые для входа в личный кабинет клиента банка и, используя их, совершают хищения, а также преступления, которые ранее относились к ст. 159.3 УК РФ «Мошенничества с использованием электронных средств платежа».

Как показывает анализ состояния преступности, по итогам 2022 года, в сравнении с 2021 годом, на территории нашей области наблюдается снижение числа зарегистрированных дистанционных хищений (краж и мошенничеств) на 9,2% (с 4228 до 3837), за счет их резкого снижения регистрации в феврале-апреле 2022 г. – с момент начала специальной военной операции.

*Справочно: поквартальная динамика снижения регистрации дистанционных хищений в 2022 году: 3 месяца – 24,8%, 6 месяцев – 22,8%, 9 месяцев – 17,3%, 12 месяцев – 9,2%.*

При этом структура дистанционных хищений изменилась, меньше зарегистрировано дистанционных краж (-31,2%, с 2001 до 1377), но больше дистанционных мошенничеств (+10,5%, с 2227 до 2460).

Данная ситуация связана как со снижением краж с банковских карт (утеря карты – покупки в магазинах, кража карт – покупка в магазине, утеря телефона или временного контроля над ним – перевод денег), так и с изменением способа совершения хищений специализированными колл центрами, в большей части находящимися за пределами РФ.

В настоящее время целью мошенников, представляющих сотрудников банка, а также любых правоохранительных органов является не получение доступа к личному кабинету или данным банковской карты и дальнейший перевод денежных средств на подконтрольные счета, а втягивание в психологическую игру, в ходе которой потерпевший самостоятельно, но под диктовку мошенников оформляет кредиты и самостоятельно переводит

денежные средства на их счета.

**2. Совместным Приказом Минздрава, Минтруда и МВД России 19 декабря 2022 года утверждены Правила организации деятельности специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения. Какова позиция Управления внутренних дел области о перспективах создания и деятельности таких организаций на территории Вологодской области?**

На 1 декабря 2022 года для деятельности специальных организаций в городах Вологде, Череповце и Великом Устюге при взаимодействии с Департаментом здравоохранения области решен вопрос с выделением помещений.

В целом примерная сумма расходов (затрат) на создание и функционирование одного учреждения для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, из расчета на год составляет 12 681, 83 тыс. руб., на создание и функционирование трех учреждений – 38 045,49 тыс. руб.

УМВД России по Вологодской области проведен анализ уровня алкоголизации населения за 2022 год, согласно которому установлено, что количество реализованного в литрах алкоголя (без учета пива) увеличилось на 1,4% (с 24 992 956 до 25 338 799), что составляет 22,4 литра на душу населения, включая малолетних детей, стариков и ту часть населения, которая не употребляет данные напитки.

Проанализирована практика привлечения лиц к административной ответственности по ст. 20.21 КоАП РФ – за нахождение в общественном месте в состоянии опьянения. Установлено, что в 2022 году пресечено 18 703 (более 50 фактов в день), а в 2021 году – 21 755 (60 фактов в день) таких правонарушений.

Возросло количество граждан, привлеченных к административной ответственности по ст. 20.20 КоАП РФ, за распитие алкогольной продукции в общественных местах (с 1788 до 1792; +0,2%).

Как показывает практика, указанные правонарушения зачастую становятся причиной совершения тяжких и особо тяжких преступлений на улицах и в общественных местах, в том числе против жизни и здоровья, собственности иных граждан.

В 2022 году доля преступлений, совершенных в общественных местах в состоянии опьянения, составила 21,1% (1105 из 5238 преступлений), а в 2021 году – 26,9% (1187 из 4416), в том числе на улице в 2022 году – 32,0% (727 из 2269) и в 2021 году – 36,1% (879 из 2436).

УМВД России по Вологодской области считает крайне необходимым реализацию мероприятий по созданию на территории региона указанных учреждений, что поспособствует повышению эффективности принимаемых мер по профилактике преступлений, совершаемых на улицах и в общественных местах, лицами в состоянии опьянения.

Реализация мероприятий по созданию на территории г.г. Вологды, Череповца

и Великого Устюга специализированных организаций находится на контроле у руководства УМВД России по Вологодской области и в 2023 году будет продолжена.

**3. Участковые пункты полиции размещаются весьма часто на первых этажах жилых домов. Работа сотрудников полиции осуществляется круглосуточно, из-за чего жители расположенных поблизости квартир, страдают от постоянного шума, как днем, так и ночью. В Законодательное Собрание области поступают обращения граждан об оказании содействия в переносе данных пунктов в нежилые помещения города Вологды. Возможно ли решение этой проблемы?**

В УМВД России по Вологодской области имеется 55 участковых пунктов полиции, расположенных на первых этажах многоквартирных жилых домов. Эти помещения для работы сотрудников полиции выделены органами местного самоуправления<sup>1</sup>, что определено Федеральным законом «О полиции».

Необходимо отметить, что работа участковых уполномоченных организована в соответствии с двухсменным графиком несения службы (1 смена – с 8.00 до 17.00, 2 смена – с 13.00 до 22.00).

Иногда, при проведении оперативно-профилактических мероприятий, допускается изменение режима служебного времени, что может вызывать определенное неудобство у населения. Как, например, на ул. Козленской, 44 г. Вологды, где на 1 этаже жилого дома расположено 3 участковых пункта полиции<sup>2</sup>.

Руководством УМВД России по г. Вологде организованы мероприятия по подбору иных помещений для размещения участковых пунктов полиции. В настоящее время проходит процедуру согласования помещения для размещения УПП по адресу: Советский проспект, д. 21.

С положительной стороны необходимо отметить опыт города Череповца, где Мэрией эта проблема решена путем строительства и ввода в эксплуатацию отдельно стоящих зданий (Управ), в которых по принципу «одного окна» располагаются не только участковые пункты полиции, но и иные органы по работе с населением.

**4. Какова в настоящее время обеспеченность муниципальных образований области участковыми? Какое количество рассматриваемых дел приходится в среднем на одного участкового? Имеется ли кадровый дефицит? Сколько участковых и в каких муниципальных образованиях области не хватает? (по возможности, информацию просим представить в разрезе муниципальных округов (районов) области).**

---

<sup>1</sup> Согласно п. 7 ст. 48 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» помещения для работы участковых уполномоченных полиции на обслуживаемом административном участке предоставляются органами местного самоуправления

<sup>2</sup> Далее - УПП

По состоянию на 1 марта 2023 года штат участковых уполномоченных полиции составляет 531 единица, при этом в подразделении имеется некомплект 8,8% (47 единиц). В целом по России: 11,7%, Северо-запад: 15%.

*Справочно: г.г. Вологда (8 из 109; 7,3%), Череповец (5 из 101; 4,9%), Вытегорский (4 из 17; 23,5%), Белозерский (4 из 9; 44,4%), Тотемский (4 из 15; 26,7%), Грязовецкий (3 из 24; 12,5%), Великоустюгский (3 из 24; 12,5%), Бабаевский (2 из 11; 18,2%), Харовский (2 из 9; 22,2%), Никольский (2 из 14; 14,3%), Нюксенский (2 из 6; 33,3%), Сямженский (2 из 7; 28,6%), Устюженский (2 из 8; 25%), Верховажский (1 из 9; 11,1%), Сокольский (1 из 26; 3,8%), Бабушкинский (1 из 9; 11,1%), Кичменгско-Городецкий (1 из 8; 12,5%), Чагодоценский (1 из 8; 12,5%) районы.*

По итогам 2022 года участковыми уполномоченными полиции рассмотрено более 154 тыс. сообщений и обращений граждан (154477), при этом средняя нагрузка по их рассмотрению в расчете на 1 участкового составила 291 материал. Наибольшая нагрузка на участковых отмечается в г.г. Вологде – 464, Череповце – 404 и Великоустюгском районе – 309.

##### **5. Какой уровень обеспеченности участковых транспортом и жильем (по возможности, информацию просим представить в разрезе муниципальных округов (районов) области)?**

По состоянию на 1 марта 2023 года фактически службу несут 484 участковых уполномоченных полиции, которые в полном объеме обеспечены жилыми помещениями по месту службы. За сотрудниками подразделения закреплена 271 единица транспорта, обеспеченность составляет 82,9%.

*Справочно: полностью укомплектованы автотранспортом (100%) участковые уполномоченные в Бабаевском, Белозерском, Грязовецком, Бабушкинском, Кадуйском, Кичменгско-Городецком, Никольском, Тарногском, Чагодоценском, Шекснинском, Вашкинском, Вожегодском, Устюженском, Усть-Кубинском, Междуреченском районах.*

*В Вологде обеспеченность составляет 94,4%, Сямженском – 85,7%, Харовском, Кирилловском, Тотемском – 83,3%, Вологодском – 79,3%, Сокольском – 78,6%, Верховажском – 77,8%, Великоустюгском – 71,4%, Нюксенском – 66,7%, Череповецком – 59,3%, Вытегорском – 46,7% районах, в г. Череповце – 15,2%.*

Учитывая имеющуюся в ряде районов потребность в автотранспорте, необходимо отметить тесное взаимодействие в указанной сфере с Правительством Вологодской области.

Так, за счет средств регионального бюджета, в том числе в рамках государственной программы «Обеспечение профилактики правонарушений, безопасности населения на территории Вологодской области в 2021-2025 годах», в течение 3-х последних лет приобретено и передано в безвозмездное пользование УМВД России по Вологодской области 10 автомобилей (2020 и 2021 год – по 5). Данная практика продолжена и в 2023 году.

**6. Какие меры принимаются органами внутренних дел области в целях профилактики преступлений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений?**

Деятельность территориальных органов УМВД России по Вологодской области по противодействию преступлениям, совершенным в сфере семейно-бытовых отношений включает в себя:

- выявление и постановку на профилактический учет лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, проведение с ними индивидуальной профилактической работы (за 2022 год на профилактический учет поставлено 1390 граждан);

- проведение профилактических мероприятий (рейдов) по предупреждению правонарушений в семейно-бытовой сфере на территории области под условными названиями «Рецидив-быт», «Жилой сектор» и т.д.

- пресечение административных правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, предусмотренных статьей 1.18 («Семейно-бытовое дебошничество») Закона Вологодской области об административных правонарушениях (за 2022 год в органы местного самоуправления для рассмотрения направлено 2346 материалов);

- объявление гражданам официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения (за 2022 год сотрудниками полиции объявлено 1161 предостережение).

Как результат, по итогам 2022 года количество преступлений, совершенных на бытовой почве, снизилось на 4,2% (с 543 до 520).

**7. Какое количество лиц, совершивших правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, в настоящее время состоит на профилактическом учете?**

По состоянию на 1 марта 2023 года на профилактическом учете территориальных органов УМВД России по Вологодской области состоит 1833 лица, совершивших правонарушения в семейно-бытовой сфере, из них более 45% в г.г. Вологде и Череповце.

**8. Каким образом организуется работа по поиску безвестно пропавших граждан на территории Вологодской области? Какова статистика и результативность такой работы?**

Более 87% территории Вологодской области покрыто лесами и лесоболотистыми участками. Как следствие, ежегодное исчезновение граждан в течение июня-октября в лесах и на болотах при сборе грибов и ягод немало осложняет оперативную обстановку. Согласно данным МЧС Вологодской области в 2022 году отмечено 123 подобных случая исчезновения граждан,

(2016 г. – 226, 2017 г. – 219, 2018 г. – 179, 2019 г. – 189, 2020 г. – 154, 2021 г. – 136).

С целью повышения эффективности розыска граждан, пропавших без вести в лесах, УМВД России по Вологодской области ежегодно проводится комплекс оперативно-профилактических, розыскных и поисковых мероприятий совместно с поисково-спасательными службами, Управлением МЧС России по Вологодской области, Следственным Управлением Следственного Комитета России по Вологодской области, волонтерскими организациями, иными государственными и общественными организациями. Активно применяются служебные следовые собаки, квадрокоптеры и авиация.

На территории области активно развивается волонтерское движение по оказанию помощи полиции в розыске пропавших граждан, это поисково-спасательные отряды<sup>3</sup> «Юк-Спас», «Ты не один», «Азимут», «Тотьма-Спас».

При организации массовых поисков активно привлекаются волонтерские организации других регионов РФ.

С волонтерскими организациями заключены соглашения о взаимодействии с УМВД России по Вологодской области, Следственным Управлением Следственного Комитета России по Вологодской области, Аварийно-спасательной службой администрации Вологодской области.

Указанные волонтерские движения входят в единую систему поисковых отрядов России, ежегодно участвуют в волонтерском слете в г. Ярославль.

С 2019 года волонтеры из ПСО «Ты не один», «Юк-СПАС», «Тотьма-СПАС» и «Азимут» проходят обучение на базе аварийно-спасательной службы России по Вологодской области по специальности «спасатель».

Волонтерские организации активно участвуют как в розыске пропавших граждан, так и в процессе профилактической работы с несовершеннолетними и детьми, в т.ч. совершающими самовольные уходы из дома и детских учебно-воспитательных учреждений. Ежегодно силами ПСО «Ты не один» и «ЮК-помощь детям» проводится огромное количество массовых мероприятий по профилактике и предотвращению несчастных случаев, совершения против детей преступлений и уходов из дома.

В качестве положительных примеров взаимодействия УМВД региона, государственных и волонтерских организаций, а также общественности следует отметить факты проведения поисковых мероприятий по розыску малолетней Пикур в Тарногском районе в 2017 г., малолетних Свинобоева в Белозерском районе в 2020 г., малолетнего Наволоцкого в Великоустюгском районе и женщины с двумя детьми в Шекснинском районе в 2022 г.

При каждом факте исчезновения отрабатывается версия о криминальном характере. В 2022 году возбуждены уголовные дела по факту пропажи 5 граждан, в т. ч. 2 несовершеннолетних. В ходе проведенных розыскных мероприятий обнаружены погибшими в результате преступления 3 человека, данные преступления раскрыты, виновные лица привлечены к уголовной

---

<sup>3</sup> Далее – «ПСО».

ответственности. Один без вести пропавший несовершеннолетний стал жертвой несчастного случая (утонул), несовершеннолетняя Белякова найдена живой.

Активно используются возможности лаборатории ЭКЦ УМВД России по Вологодской области по установлению личности путем проведения экспертиз ДНК-анализа. В 2022 году установлена личность 8 неизвестных, из которых 4 разыскивались как лица, ранее пропавшие без вести.

В 2022 году количество заявлений по розыску пропавших без вести по сравнению с 2021 годом сократилось на 32,8% (с 1529 до 1028), при этом количество заявлений о исчезновении несовершеннолетних на 53,5% (с 583 до 271).

В ходе первоначальных розыскных мероприятий (до 10 дней) обнаружено 89% пропавших (913 человек), в т.ч. 94% детей и несовершеннолетних (254 человека), что свидетельствует о высоком уровне розыскных мероприятий на начальном этапе.

По итогам 2022 года количество заведенных розыскных дел в отношении пропавших без вести сократилось на 7,3% (со 124 до 115), в том числе в отношении несовершеннолетних на 60,5% (с 43 до 17).

Остаток не разысканных пропавших без вести, сократился на 5% (с 220 до 209).

**9. Какое количество протоколов об административных правонарушениях было составлено в 2022 году органами полиции в рамках заключенного Соглашения между Министерством внутренних дел России и Правительством Вологодской области?**

В рамках реализации переданных УМВД России по Вологодской области полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законом Вологодской области, сотрудниками полиции территориальных ОВД в 2022 году задокументировано 5692 административных правонарушения, из них по ст. 1.1 ЗВО (Несоблюдение требований об обеспечении покоя граждан и тишины в ночное время) – 5686, по ч. 1 ст. 1.16 ЗВО (Несоблюдение требований по ограничению нахождения детей на объектах (на территориях, в помещениях), в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию) и ст. ч. 1 ст. 1.17 ЗВО (Несоблюдение требований по ограничению нахождения детей в ночное время в общественных местах) – 6.

**10. В рамках федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование» организуется деятельность по внедрению и апробации в регионах Российской Федерации АИС «Профилактика» - информационной системы в сфере защиты прав несовершеннолетних и профилактики их антиобщественного и противоправного поведения. Вологодская область**

вошла в число 26 регионов, осуществляющих апробацию данной программы.

**Началась ли уже реализация данного проекта? Будет ли в рамках проекта осуществляться учет несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, проживающих в сельских населенных пунктах?**

С 2021 года в Вологодской области организуется деятельность по внедрению и апробации автоматизированной информационной системы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».<sup>4</sup>

Ответственным учреждением за организацию информационного и технологического взаимодействия при подключении и проведении опытной эксплуатации информационной системы выступает автономная некоммерческая организация «Центр изучения и сетевого мониторинга молодежной среды»

Органом, координирующим работу субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в АИС «Профилактика», является КДН и ЗП муниципального района или городского округа по территориальности.

На подготовительном этапе сотрудниками ПДН территориальных органов МВД России по Вологодской области в 2022 году созданы учетные записи для работы с системой, осуществлены пробные входы в информационную систему, проверена возможность внесения информации об ответственных лицах, выполнены тестовые задания для проведения апробации функциональных разделов информационной системы.

В рамках проекта будет осуществляться учет всех несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, проживающих в сельских населенных пунктах.

Запуск и внедрение АИС «Профилактика» в практическую деятельность на территории всей Российской Федерации планируется в 2024 году.

## **11. Какие меры применялись для сокращения преступлений с использованием средств мобильной связи?**

УМВД России по Вологодской области реализован комплекс мер по профилактике совершения преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

Организовано взаимодействие с Департаментом информационного обеспечения, социальной защиты населения с лицами пожилого возраста, центральным банком, комитетом государственной защиты и социальной безопасности в рамках государственной программы профилактики, Вологодской епархией Русской православной церкви, уполномоченным по правам пенсионеров, ресурсно-снабжающими организациями (Вологдарегионгаз, Гортеплосеть с размещением информации на квитанциях), охват населения составил более 600 тыс. жителей Вологодской области.

---

<sup>4</sup> Далее – «АИС «Профилактика».

На муниципальном уровне, в ряде районов области организовано размещение информационных баннеров, информирование населения с помощью громкоговорящих устройств, трансляция видео- и аудио роликов как в СМИ, так и в ряде организаций и учреждений, объектах торговли, на транспорте.

Продолжена профилактическая работа с привлечением средств массовой информации, в текущем году принято участие в ряде медиа проектов регионального уровня, направленных на информирование граждан о способах совершения IT-преступлений и необходимых мерах безопасности, дополнительно организовано распространение печатной продукции профилактического характера.

Проведены рабочие встречи с сотрудниками служб безопасности основных банков, представленных на территории Вологодской области, по итогам которой на имя руководителей данных банков направлены письма с предложением о проведении совместной профилактической работы.

Организованы мероприятия по повышению киберграмотности школьников, разработана лекция на тему «Профилактика мошенничества среди детей и подростков».

В инициативном порядке создана учебная пластиковая карта, предназначенная для проведения просветительской работы среди населения и повышения уровня финансовой грамотности граждан. Пластиковый аналог имитирует типичную дебетовую (кредитную) карту и содержит сведения об основных правилах безопасного совершения финансовых операций.

Реализуется программа «Четверг – единый день профилактики мошенничеств», в ходе которой проводятся профилактические беседы в рабочих коллективах, а также беседы с гражданами.

Организовано информирование населения по профилактике мошеннических действий в ходе оказания государственных услуг сотрудниками УМВД России по Вологодской области. Ежемесячный охват населения составляет свыше 25 тысяч человек.

Сотрудниками ОИ и ОС УМВД России по Вологодской области тиражируется информация о новых видах и способах мошенничеств. В 2022 году в СМИ опубликовано более 1000 материалов, направленных на профилактику дистанционных хищений.

В ряде районов области на базе комплексного центра социального обслуживания населения созданы «Участковые муниципальные службы» и «Мобильные бригады» апробирована практика доведения до населения профилактической информации по дистанционным хищениям в отношении граждан пожилого возраста.

Организована работа с социально-незащищенной категорией граждан, заключающаяся в ежедневной индивидуально-профилактической работе с лицами пожилого возраста категории 55+. Проведена акция «Помоги пенсионеру», в рамках которой мероприятиями охвачено более 4 тысяч граждан категории 55+.

Принятые меры позволили на 2,2% (с 735 до 719) уменьшить число лиц

данной категории, ставших жертвами мошенников.

В борьбу с киберпреступностью вовлечены добровольцы общественных объединений, организаций и учреждений всех форм собственности.

Одним из ярких положительных примеров вовлечения добровольцев и профилактики правонарушений на территории Вологодской области является развитие социальных проектов АО «Апатит».

Главной целью социальных проектов предприятия является повышение правовой грамотности молодежи. В рамках реализации проекта стала экспозиция Интерактивно-познавательного центра (ИПЦ) «Зеленая планета» «Выбери жизнь» – «Лаборатория безопасности».

Экспозиция знакомит население региона с разнообразными существующими сегодня угрозами, помогает молодежи познакомиться с самыми распространенными угрозами: наркоманией, игроманией, алкоголизмом, интернет-мошенничествами и найти модель правильного поведения.

## **12. Какие мероприятия проводились для снижения подростковой преступности? Какие меры предпринимались для предотвращения вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность?**

Вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении них в прямой постановке неоднократно рассмотрены при Губернаторе Вологодской области.

Координацию работы субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляет комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Вологодской области, возглавляемая заместителем Губернатора Вологодской.

Мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Вологодской области осуществляются в рамках Государственной программы «Обеспечение профилактики правонарушений, безопасности населения и территории Вологодской области в 2021-2025 годах», утвержденной Постановлением Правительства Вологодской области от 13 мая 2019 года № 446.

В рамках проведения мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних активно используются возможности государственно-частного партнерства с Акционерным обществом «Апатит» Вологодской области, на базе которого создана новая интерактивная экспозиция «Лаборатория безопасности».

В экспозиции представлен специально разработанный искусственный интеллект, говорящий робот-полицейский, который имеет несколько функций: приветствие, распознавание лиц, тестирование и многое другое. Всю экспозицию объединяет идея осознанного выбора безопасного пути в жизни человека.

В 2022 году в мероприятиях приняли участие более 400 подростков, состоящих на учет в УМВД России по г. Череповцу.

Кроме этого, в ряде районов области активно используется привлечение грантовой поддержки в организации мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

*Справочно: в Тотемском районе за счет грантовой поддержки в 2022 году реализовано более 100 проектов на сумму более 80 млн. рублей по различным направлениям деятельности, в том числе по созданию условий для развития молодежной политики, занятости несовершеннолетних и т.д.).*

Используется привлечение внебюджетных средств.

*Справочно: благотворительным Фондом «Дорога к дому» при поддержке ПАО «Северсталь» в 2020 году реализовано более 90 млн. рублей, в 2021 году более 96 млн. рублей, в 2022 году более 101 млн. рублей.*

Реализуются мероприятия, направленные на профилактику гибели и травматизма детей, а также несчастных случаев с детьми. Постановлением КДН и ЗП ВО от 27.06.2019 №157 утвержден «Алгоритм межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Вологодской области при выявлении медицинскими организациями несовершеннолетних, в отношении которых имеются основания полагать, что вред их здоровью может быть причинен в результате противоправных действий».

*Справочно: в ходе реализации указанного алгоритма в течение 2022 года в ТОВД поступило 969 сообщений из медицинских организаций, по которым вынесено 461 определение об отказе в возбуждении дела об административном производстве, 86 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, возбуждено 25 уголовных дел, составлено 88 административных материалов. С целью получения максимально достоверной информации сотрудниками полиции проводятся ежеквартальные сверки по фактам детских травм с муниципальными и областной КДН и ЗП.*

Проводится мониторинг и информирование органов власти и прокуратуры о возникновении на территории муниципальных образований объектов, опасных для жизни и здоровья граждан, в том числе несовершеннолетних.

*Справочно: по состоянию на 1 января 2023 года установлено 582 опасных объекта.*

В соответствии с порядком организации индивидуальной профилактической работы инспекторами ПДН в территориальные КДН и ЗП вносятся предложения об отнесении семей, отрицательно влияющих на поведение своих детей, к категории находящихся в социально опасном положении.

*Справочно: по итогам 2022 года выявлено и поставлено на профилактический учет в ТОВД 1016 (2021 г. – 910) неблагополучных семей, по каждому поставленному на учет информация направлена в КДН и ЗП для решения вопроса об отнесении семьи к категории находящейся в социально-опасном положении. На 1 января 2023 года на профилактическом учете состоит 1589 неблагополучных семей.*

С мая 2022 при прокуратуре Вологодской области функционирует созданная постоянно действующая межведомственная рабочая группа по вопросам соблюдения прав несовершеннолетних и профилактики правонарушений несовершеннолетних и в отношении них, на рассмотрение которой вынесены проблемные вопросы в проведении мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

30 сентября 2022 года при прокуратуре области проведено межведомственное совещание, где рассмотрен вопрос создания регионального центра информационной безопасности. Совместно с Департаментом образования проведена работа с родительским комитетом в целях установления функции «родительский контроль» на телефоны несовершеннолетних детей.

В рамках проведения мероприятий в детских дошкольных, общеобразовательных организациях, учреждениях среднего профессионального образования, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, сотрудниками ОВД проведена 9171 (2021 г. – 8048) беседа и лекция профилактического характера, в том числе 5264 (2021 г. – 4722) по предупреждению наркомании, токсикомании и алкоголизма, 3835 (2021 г. – 3019) по предупреждению экстремизма, терроризма.

В 2022 году проведено 3171 профилактическое мероприятие (рейды и отработки) по линии несовершеннолетних. В ходе мероприятий выявлены 1829 правонарушителей, 115 безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, совершивших правонарушение.

К административной ответственности по различным основаниям привлечены 1688 (2021 г. – 2191) подростков, 5030 (2021 г. – 5238) – родителей или лиц их заменяющих, 259 (2021 г. – 252) иных лиц за совершение правонарушений в отношении несовершеннолетних.

Проводились мероприятия по своевременному выявлению подростков правонарушителей, допускающих употребление спиртосодержащей продукции. За 2022 год выявлено и составлено 840 (2021 г. – 927) административных материалов на несовершеннолетних и их родителей за употребление несовершеннолетними спиртных напитков, пива, появление в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения.

За употребление психотропных, наркотических и токсических веществ составлено 39 (2021 г. – 96) административных протоколов на несовершеннолетних и родителей, в том числе по ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ – 9 (2021 г. – 18), ст. 6.9 КоАП РФ – 11 (2021 г. – 12).

Сотрудниками территориальных органов МВД России по Вологодской области при выявлении несовершеннолетних в состоянии алкогольного или наркотического опьянения устанавливается источник происхождения (приобретения) алкоголя или наркотиков, а также лиц, осуществляющих несовершеннолетнему сбыт наркотического средства (психотропного вещества), продажу алкогольной либо иной спиртосодержащей продукции, с целью привлечения этих лиц к установленной законом ответственности за вовлечение несовершеннолетних в антиобщественную деятельность.

Выявлено 200 (2021 г. – 188) фактов вовлечения подростков в употребление спиртных напитков, составлено 66 (2021 г. – 73) материалов по продаже алкогольной продукции подросткам.

Специализированным подразделением УМВД России по Вологодской области осуществляется ежедневный мониторинг сети Интернет на предмет выявления сообществ, пользователей социальных сетей, деятельность которых направлена на склонение несовершеннолетних к девиантному, деструктивному поведению, совершению суицидальных действий, а также выявлению несовершеннолетних, у которых наблюдаются маркеры первичного состояния (картинки, посты и т.д.).

Особое внимание уделено проведению мероприятий, направленных на предупреждение самовольных уходов несовершеннолетних из дома и государственных учреждений. Профилактика самовольных уходов подростков представляется исключительно важной, в том числе и по причине возможного развития синдрома бродяжничества.

В результате принятых мер наблюдается снижение на 39,7% (с 252 до 152) количества участников самовольных уходов, которыми совершен 271 (2021 г. – 563) уход, что свидетельствует о многократности совершаемых уходов со стороны подростков.

Сотрудниками территориальных органов МВД России по Вологодской области при нахождении несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы из дома и государственных учреждений, устанавливаются места пребывания подростка в период самовольного ухода с последующей отработкой с целью выявления совершения преступлений и правонарушений в отношении них и вовлечения в противоправную деятельность. Всем несовершеннолетним, совершившим самовольные уходы, предлагается медицинское обследование.

Одной из причин, способствующих уходу ребенка из дома, является отсутствие должного контроля со стороны родителей (в течение 2022 года 89 лиц привлечено к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ в связи с несвоевременной подачей заявления о розыске своих детей, а также совершением подростками систематических уходов из дома).

В целях осуществления системного контроля за поведением несовершеннолетних, совершающих неоднократные уходы, организации работы с подростком всех субъектов профилактики, в текущем году на профилактический учет в подразделениях по делам несовершеннолетних поставлено 26 подростков указанной категории.

Остается актуальной проблема организации вне учебной занятости подростков, особенно в каникулярный период времени. Так, например, из общего числа несовершеннолетних, состоящих на учете, в настоящее время 83% (1401) охвачены организованными формами досуга. В течение июня - августа 2022 года, благодаря межведомственному взаимодействию, оказано содействие в организации занятости в летний период 1718 подросткам, состоящим на профилактическом учете, в том числе 366 – трудоустроены.

Принятыми мерами в 2022 году число расследованных преступлений, совершенных несовершеннолетними, уменьшилось на 11,7% (с 369 до 326). Удельный вес подростковой преступности составил 3,6% (2021 г.: 4,0%; Россия: 2,9%).

Значительно сократилось число совершенных несовершеннолетними тяжких и особо тяжких преступлений (-18,1%, со 105 до 86).

Количество участников преступлений в 2022 году снизилось на 19,1% (с 335 до 271). Число несовершеннолетних, ранее совершавших преступления, уменьшилось на 54,8% (со 115 до 52), из них ранее судимых на 47,5% (с 40 до 21).

Применение мер административно-правового воздействия оказало влияние на состояние «пьяной» преступности в подростковой среде. За 12 месяцев 2022 года число подростков, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, снизилось на 41,8% (с 67 до 39).

За истекший период времени наблюдается снижение на 13,3% (со 195 до 169) числа несовершеннолетних, учащихся школ, совершивших преступление, на 40% (с 65 до 39) количества учащихся организаций среднего профессионального образования.

**13. Каковы причины увеличения количества преступлений против жизни и здоровья населения? Каким образом можно уменьшить количество совершаемых преступлений данной направленности и какие меры необходимо разработать для достижения данной цели?**

Социально значимыми преступлениями против жизни и здоровья населения являются убийства и причинение тяжкого вреда здоровью. В 2022 году в Вологодской области зарегистрировано 76 убийств и 205 фактов причинения тяжкого вреда здоровью.

Проведенный анализ показал, что средне-статистический портрет преступника по данным видам преступлений – это мужчина, в возрасте 30-49 лет (79% или 224 лица), не состоящий на профилактическом учете в ОВД (72% или 202 лица), официально не работающий (61,7% или 156 лиц), периодически распивающий спиртные напитки (78% или 220 лиц), не имеющий досуговой занятости, лишь в 25,6% указанные преступления совершены ранее судимыми.

В 2022 году в целях снижения корыстно-насильственных преступлений против личности Управлением МВД России по Вологодской области разработан и согласован с Правительством Вологодской области межведомственный алгоритм, предусматривающий проведение всеми субъектами профилактики скоординированных мероприятий.

Как следствие, по итогам 2 месяцев 2023 года на территории области отмечается снижение на 35% (с 63 до 41) тяжких и особо тяжких преступлений против личности.

**14. Какими способами можно эффективно бороться с оборотом наркотических средств? Как увеличить раскрываемость преступлений, связанных со сбытом наркотических средств?**

Практика работы подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков показала, что наиболее существенные результаты в борьбе с наркопреступностью достигаются при выявлении и пресечении деятельности устойчивых каналов поступления наркотиков в регион, а также ликвидации мест их изготовления. В данных случаях из незаконного оборота изымается максимальное количество наркотиков и прерываются цепочки их поступления к конечному потребителю.

Также следует отметить, что наркопреступность, особенно с развитием IT-технологий, в своей основе имеет организованные формы, поэтому для эффективного противодействия данному явлению требуется комплексный подход по выявлению и пресечению деятельности всех участников преступных групп, так как ликвидированные звенья, как правило, восстанавливаются за счет привлечения новых участников и преступная система продолжает функционировать.

Ориентация усилий подразделений органов внутренних дел области по указанным направлениям в 2022 году позволила достичь определенных положительных результатов. Так, выявлены и ликвидированы 2 нарколаборатории по производству синтетического наркотика «мефедрон», пресечена деятельность 22 устойчивых каналов поступления наркотиков в регион, в суд направлены уголовные дела в отношении 22 участников организованных групп и преступных сообществ.

По итогам 2022 года из незаконного оборота изъято 152,2 кг наркотических веществ (2021 г. – 55 кг) и более 150 кг прекурсоров.

По итогам 2-х месяцев пресечена деятельность 2 нарколабораторий, перекрыто 5 каналов поставки наркотиков на территорию Вологодской области из других регионов РФ, в суд направлены уголовные дела в отношении 14 участников ОГ и ПС.

**15. Каков уровень безопасности и правопорядка в нашей области по сравнению с другими субъектами Российской Федерации?**

УМВД России по Вологодской области проведен анализ уровня безопасности граждан и обеспечения правопорядка на территории оперативного обслуживания.

По итогам 2022 года зарегистрировано 17411 (-2,1%; 12 мес. 2021 г.: 17775; СЗФО: -0,7%; Россия: -0,7%) преступлений, в том числе 4404 (-12,4%; 12 мес. 2021 г.: 5026; СЗФО: -9,9%; Россия: -4,1%) – тяжких и особо тяжких, удельный вес которых составил 25,3%, СЗФО: 30,8%; Россия: 28,1%).

Уровень преступности на 100 тыс. населения – 1528,0 (12 мес. 2021 г.: 1531,7; СЗФО: 1419,1; Россия: 1351,9), в том числе по тяжким и особо тяжким составам – 386,5 (12 мес. 2021 г.: 433,1; СЗФО: 387,4; Россия: 369,1).

В структуре преступности возросло число убийств (+4,1%; 76; 12 мес. 2021 г.: 73, СЗФО: -8,1%; Россия: +4,0%), фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (+10,2%; 205; 12 мес. 2021 г.: 186; СЗФО: +6,5%; Россия: -2,8%), грабежей (+34,0%; 351; 12 мес. 2021 г.: 262; СЗФО: +3,3%; Россия: -7,1%), разбойных нападений (+9,7%; 34; 12 мес. 2021 г.: 31; СЗФО: -8,0%; Россия: -10,5%), вымогательств (+ в 2,3 раза; 171; 12 мес. 2021 г.: 74; СЗФО: +43,4%; Россия: +25,0%), мошенничеств (+0,3%; 2925; 12 мес. 2021 г.: 2916; СЗФО: +3,1%; Россия: +1,0%), преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия (+7,6%; 199; 12 мес. 2021 г.: 185; СЗФО: -5,3%; Россия: -5,5%).

В то же время отмечается снижение регистрации числа, краж (-3,8%; 6671; 12 мес. 2021 г.: 6931; СЗФО: -2,6%, Россия: -4,8%), в том числе с проникновением (-6,3%; 1307; 12 мес. 2021 г.: 1395; СЗФО: -8,5%, Россия: -5,7%), из них из квартир (-7,9%; 277; 12 мес. 2021 г.: 301; СЗФО: -4,6%, Россия: -7,5%), краж транспортных средств (-7,6%; 85; 12 мес. 2021 г.: 92; СЗФО: -38,4%; Россия: -19,6%), в т.ч. автомобилей (-10,7%; 50; 12 мес. 2022 г.: 56; СЗФО: -47,1% Россия: -28,5%), изнасилований (-5,0%; 19; 12 мес. 2021 г.: 20, СЗФО: -18,3%; Россия: -4,2%), угонов (-0,9%; 212; 12 мес. 2021 г.: 214; СЗФО: -10,0%; Россия: -9,3%).

Число преступлений, совершенных с использованием ИТТ сократилось на 6,4% (4872; 12 мес. 2021 г.: 5207; СЗФО: -0,7%; Россия: +0,8%).

В криминологической характеристике преступности отмечается снижение числа преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их участии на 11,7% (с 369 до 326; СЗФО: -4,5%; Россия: -4,4%; уд. вес: 3,6%; СЗФО: 3,2%; Россия: 2,9%), лицами в состоянии наркотического опьянения (-2,4%; 82; 12 мес. 2021 г.: 84; СЗФО: -19,8%; Россия: -18,5%; уд. вес: 0,9%; СЗФО: 0,9%; Россия: 0,6%), находившимися в состоянии алкогольного опьянения (-8,9%; 2924; 12 мес. 2021 г.: 3208; СЗФО: - 7,8 %; Россия: -12,5%; уд. вес: 32,7%; СЗФО: 25,6%; Россия: 24,4%).

Вместе с тем увеличилось количество противоправных деяний, совершенных лицами, ранее их совершавшими (+0,02%; 6280; 12 мес. 2021 г.: 6279; СЗФО: +4,7%; Россия: +1,2%; уд. вес: 70,1%; СЗФО: 59,7%; Россия: 60,4%) и ранее судимыми (+4,7%; 3677; 12 мес. 2021 г.: 3512; СЗФО: +5,2%; Россия: +3,0%; уд. вес: 41,1%; СЗФО: 34,2%; Россия: 34,4%).

**16. Какими способами удалось поддерживать правопорядок в общественных местах и на улице? Была ли увеличена численность личного состава в органах внутренних дел для обеспечения правопорядка и выполнения поставленных задач?**

В течение 2022 года УМВД России по Вологодской области во взаимодействии с заинтересованными органами исполнительной власти и иными правоохранительными органами проведен комплекс мероприятий, направленных на противодействие преступности, защиту жизни и здоровья граждан, в том числе при проведении массовых мероприятий, усиление борьбы с преступностью на улицах и в других общественных местах.

В целях обеспечения общественного порядка на улицах и в иных общественных местах, «сдерживания» уличной преступности, защиты жизни и здоровья граждан, ежемесячно, в территориальных органах МВД России по Вологодской области осуществлялась работа по проведению анализа совершенных преступлений на обслуживаемых территориях по времени и местам их совершения.

Кроме того, для увеличения плотности нарядов патрульно-постовой службы, к совместному несению службы привлекались представители добровольных народных дружин и иные представители общественных объединений правоохранительной направленности.

Принимаемыми мерами удалось не только стабилизировать, но и снизить уличную преступность.

*Справочно: 2019 г. -9,8%, в 2020 г. -10,3%, в 2021 г. -4,9%, в 2022 г. -6,9%. Доля преступлений, совершенных на улице, в 2022 году составила 13,0% (Россия: 16,5%, Северо-запад: 14,5%.*

По итогам 2022 года сократилось общее количество совершенных в общественных местах особо тяжких и тяжких преступлений (-10,3%, с 429 до 385), в том числе убийств (с 9 до 6), разбойных нападений (-16,7%, с 24 до 20), поджогов (-27%, с 37 до 27), преступлений против половой неприкосновенности (с 3 до 2).

При проведении на территории области крупных массовых мероприятий значительно увеличивалось количество наружных нарядов и сотрудников полиции, в том числе представителей общественных объединений правоохранительной направленности и сотрудников Управления Росгвардии по Вологодской области в целях обеспечения безопасности граждан происходило

С учетом всех форм и видов проведенных мероприятий, на территории области проведено 425 акций (в т.ч. выборы – 300), в которых приняли участие 1232 человека.

Охрану общественного порядка и безопасность при проведении публичных мероприятий обеспечивали 683 сотрудника УМВД России по Вологодской области, 28 сотрудников (военнослужащих) Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Вологодской области и 4 представителя казачества.

Численность задействованных наружных нарядов патрульно-постовой и дорожно-патрульной службы, а также сотрудников в них входящих, согласно планам комплексного использования сил и средств территориальных органов, в 2022 году не увеличивалась.

Расстановка личного состава с учетом качественных критериев, в т.ч. правильной постановки задач, позволила в целом удержать уровень состояния правопорядка на обслуживаемой территории на должном уровне.

**17. Какое количество преступных деяний (незаконная рубка лесных насаждений) было выявлено? Каковы показатели в сравнении с 2021 годом?**

В 2022 году в сфере лесопромышленного комплекса выявлено 146 преступных деяний по фактам незаконной рубки лесных насаждений (2021 г. – 164), раскрыты 59 преступлений (2021 г. – 72), направлены в суд 44 уголовных дела (2021 г. – 44).

**18. В каких государственных органах и организациях чаще всего выявляют коррупцию? Как эффективнее предотвращать данное явление?**

В 2022 году выявлены 70 преступлений коррупционной направленности в отношении 52 лиц, в том числе 19 по фактам получения взяток в отношении 10 лиц. Общая сумма взяток в 2022 году составила 5 954 тыс. рублей. Средний размер взятки составил 248,0 тыс. рублей.

Наиболее коррупциогенной отраслью является сфера здравоохранения, о чем свидетельствует расследование в настоящее время уголовных дел в отношении 2-х главных врачей по фактам получения взяток в крупном размере, и 1 уголовного дела по факту дачи взятки.

В 2022 году судами Вологодской области рассмотрены 2 уголовных дела в отношении главврача и врача - члена комиссии военкомата, в отношении которых вынесены обвинительные приговоры.

Как правило, действия должностных лиц при проявлении коррупции, связаны с распределением бюджетных денежных средств, либо с выдачей медицинских документов.

Сфера здравоохранения находится на особом контроле у руководства УМВД области по профилактике, выявлению и пресечению фактов взятничества.