



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкинская ул., д. 25, г. Вологда, 160000
тел. (8172) 728420, факс (8172) 726250
e-mail: kspvo@kspvo.ru
ОКПО 00092002, ОГРН 1033500040562
ИНН/КПП 3525082584/352501001

Председателю
Законодательного Собрания
Вологодской области

А.Н. Луценко

08.06.2023 № 1-12/689

На № _____ от _____

Уважаемый Андрей Николаевич!

Контрольно-счетная палата Вологодской области в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 15 закона области от 12.07.2011 № 2574-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Вологодской области» направляет информацию о работе за 1 квартал 2023 года, утвержденную на коллегии 8 июня 2023 года. В информации изложены основные результаты осуществления внешнего государственного финансового контроля и проведенной работы по обеспечению деятельности и взаимодействия КСП области.

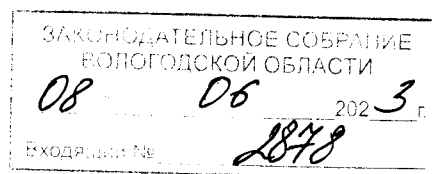
Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Председатель

*с уважением,
И.В. Карнакова*

И.В. Карнакова

С.В. Беякова
728903



УТВЕРЖДЕНА
РЕШЕНИЕМ КОЛЛЕГИИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТ «08» ИЮНЯ 2023 ГОДА № 22

ИНФОРМАЦИЯ
о работе Контрольно-счетной палаты
Вологодской области за 1 квартал 2023 года

1. Общие сведения, характеризующие деятельность Контрольно-счетной палаты Вологодской области

В соответствии с планом работы, утвержденным решением коллегии от 30.12.2022 №98 (с последующими изменениями), в 1 квартале 2023 года Контрольно-счетной палатой области (далее также – КСП области, Палата) осуществлялся внешний государственный финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводилась работа по обеспечению деятельности и взаимодействию КСП области с органами законодательной (представительной), исполнительной и судебной государственной власти и органами местного самоуправления области.

В отчетном периоде проведено 8 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. По их результатам выявлены нарушения и недостатки на сумму 56,9 тыс. рублей.

Итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассмотрены и утверждены на заседаниях коллегии КСП области. В 1 квартале 2023 года проведено 4 заседания коллегии, на которых принято 15 решений. В соответствии с действующим законодательством отчеты и заключения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлены в Законодательное Собрание Вологодской области и Губернатору Вологодской области. Кроме того, по фактам установленных нарушений законодательства информационные письма направлены в органы исполнительной власти области, органы местного самоуправления, копии отчетов о результатах двух контрольных мероприятий – в прокуратуру области.

2. Результаты контрольных мероприятий

В отчетном периоде проведено и завершено 3 контрольных мероприятия:

- «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию закона Вологодской области от 05.07.1996 №87-ОЗ «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Вологодской области и должности государственной гражданской службы Вологодской области» в 2021 году и текущем периоде 2022 года»;
- «Проверка использования субсидий на подготовку объектов теплоэнергетики, находящихся в муниципальной собственности, к работе в

осенне-зимний период в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Вологодской области на 2021-2025 годы», предоставленных в 2022 году Сокольскому муниципальному району Вологодской области»;

- «Проверка использования иных межбюджетных трансфертов по результатам реализации инициатив о преобразовании поселений путем их объединения в рамках подпрограммы «Развитие местного самоуправления как общественного института эффективного управления территориями» государственной программы «Создание условий для развития гражданского общества и потенциала молодежи в Вологодской области на 2021-2025 годы», предоставленных в 2022 году сельскому поселению Никольское Шекснинского муниципального района Вологодской области».

В ходе контрольных мероприятий проверено 5 объектов с объемом бюджетных средств и стоимости имущества в размере 520,0 млн. рублей, проведено одно контрольное обследование, связанное с использованием приобретенного имущества.

По результатам контрольных мероприятий установлено 2 факта нарушений нормативных правовых актов без суммовой оценки, которые в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 № 14ПК и одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 22.12.2021, относятся к группе нарушений при формировании и исполнении бюджетов. Кроме того, выявлено 6 фактов недостатков на 56,9 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия по проверке использования субсидий на подготовку объектов теплоэнергетики к работе в осенне-зимний период, предоставленных Сокольскому муниципальному району, направлено одно представление, которое выполнено.

Копия отчета о результатах указанного контрольного мероприятия направлена для правовой оценки выявленных нарушений в прокуратуру Вологодской области, которой, в свою очередь, материалы проверки КСП области направлены Сокольскому межрайонному прокурору для проведения проверки и принятия мер прокурорского реагирования (при наличии оснований). В настоящее время информация об итогах проверки из Сокольской межрайонной прокуратуры в Палату не поступила.

По результатам контрольного мероприятия по использованию межбюджетных трансфертов на реализацию инициатив о преобразовании поселений путем их объединения инспектором Палаты возбуждено дело об административном правонарушении (в отношении должностного лица органа местного самоуправления) по факту нарушения условий и порядка предоставления межбюджетных трансфертов. Составлен протокол, в результате его рассмотрения судом виновному лицу назначено административное наказание в виде предупреждения.

3. Результаты экспертно – аналитических мероприятий

В отчетном периоде проведено 5 экспертно-аналитических мероприятий:

- мониторинг реализации национальных проектов «Образование», «Здравоохранение», «Демография», «Безопасные качественные дороги». Расходы на реализацию указанных проектов в совокупности составляют более 80% объема финансового обеспечения всех нацпроектов, исполняющихся в регионе. Выявлены случаи недостижения показателей, результатов проектов; нарушения сроков достижения контрольных точек и заключения соглашений о реализации проектов на территории муниципальных образований; несоответствия объемов финансового обеспечения проектов, предусмотренных в паспортах, бюджетной росписи или государственным программам. Отмечены риски недостижения показателей и результатов отдельных региональных проектов;

- экспертиза проекта закона области «О внесении изменений в закон области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

По результатам экспертно-аналитических мероприятий установлено 8 фактов нарушений и 21 факт недостатков без суммовой оценки.

Во исполнение пункта 11 части 1 статьи 8 закона области от 12.07.2011 №2574-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Вологодской области» в 1 квартале проведена экспертиза и подготовлены заключения на проекты 3 законов области в части, касающейся расходных обязательств Вологодской области, из них 2 – в области социального обеспечения, 1 – по иным вопросам (наделение органов местного самоуправления отдельными полномочиями по организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг).

4. Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок

В 1 квартале:

- в рамках контрольных мероприятий на 2 объектах оценено соблюдение положений нормативных правовых актов в сфере закупок. Общее количество контрактов, охваченных аудитом в сфере закупок, составило 6, общая сумма проверенных закупок – 1,7 млн. рублей, нарушений не установлено.

- в соответствии со статьей 98 Федерального закона о контрактной системе Палатой сформирована и размещена обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок за 2022 год в Единой информационной системе в сфере закупок (zakurki.gov.ru). Информация подготовлена на основе итогов контрольных и экспертно - аналитических мероприятий, проведенных КСП области, данным закрытой части Единой информационной системы в сфере закупок подсистемы «Мониторинг закупок», а также материалов, полученных от Комитета по регулированию контрактной системы области (орган исполнительной государственной власти области в сфере закупок), Департамента финансов области (орган контроля в сфере закупок), Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, Управления

Федерального казначейства по Вологодской области и прокуратуры Вологодской области.

5. Обеспечение деятельности и взаимодействие КСП с государственными органами, органами местного самоуправления области и муниципальными органами

В отчетном периоде постановлением Законодательного Собрания Вологодской области от 22.03.2023 №149 принята к сведению информация о работе КСП области за 4 квартал 2022 года.

16 марта председатель КСП области приняла участие в тематическом мероприятии Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов «Взаимодействие региональных и муниципальных контрольно-счетных органов», состоявшемся в Республике Бурятия. Выступление Ирины Карнаковой было посвящено отдельным вопросам деятельности комиссии Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне в 2023 году. Обсуждались практические вопросы взаимодействия региональных и муниципальных контрольно-счетных органов, актуальные аспекты развития внешнего финансового контроля в современных условиях, определены основные направления совместной работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Союза муниципальных контрольно-счетных органов.

10 марта председатель Палаты участвовала в заседании межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции, проходившем под руководством прокурора области А.М. Тимошичева, в числе основных тем которого обсуждались вопросы исполнения мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции на 2021-2024 годы, и реализации на территории области положений Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и статьи 8.2 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в том числе положительная практика других регионов.

28 марта председатель КСП области приняла участие в Координационном совещании по обеспечению правопорядка в Вологодской области, проведенного Губернатором области Олегом Кувшинниковым. Рассмотрены итоги работы по обеспечению правопорядка на территории области в 2022 году и дополнительные меры для его поддержания в текущем году, состояние законности в сфере организации судебных экспертиз по уголовным делам, меры по профилактике правонарушений при реализации национальных проектов.

В отчетном периоде председатель и специалисты Палаты участвовали в видеоконференциях, проходивших на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – Портал КСО) и иных сервисах видеоконференцсвязи:

- международный семинар с представителями высших органов государственного аудита (финансового контроля) государств – участников

Содружества Независимых Государств с участием высших органов аудита Таиланда «Трансформация роли высших органов аудита в современном мире»;

- встреча аудитора Счетной палаты Российской Федерации Андрея Батуркина с контрольно-счетными органами регионов «Актуальные вопросы и практика аудита землепользования, разграничения земель, государственного мониторинга земель и учета земельных ресурсов»;

- вебинар «Совершенствование системы ценообразования в строительстве. Смета контракта. Развитие института строительного контроля»;

- вебинар «Продуктовое управление»;

- онлайн-встреча аудитора Счетной палаты Российской Федерации Сергея Штогринина с региональными органами внешнего государственного финансового контроля в связи с проведением мероприятия «Подготовка доклада в рамках реализации отраслевого комплекса мероприятий «Аудит реализации мер, направленных на поддержку занятости населения» в части мониторинга поддержания достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики, установленных указами Президента Российской Федерации»;

- видеоконференция «Возможности подсистемы Единой информационной системы в сфере закупок «Риск-мониторинг» и практика ее применения»;

- семинар «Рассмотрение обращений контрольно-счетных органов по вопросам применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), по результатам его апробации в 2022 году»;

обучающие мероприятия Союза муниципальных контрольно-счетных органов

- вебинар «Закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд: изменения законодательства, типичные нарушения»;

- вебинар «Строительные работы в 2023 году. Практические вопросы, возникающие при проверках классификации, учета и документооборота, закупки строительных работ»;

- круглый стол «Практика проведения внешнего муниципального финансового контроля за обустройством дворовых территорий и общественных пространств при реализации национального проекта «Жилье и городская среда»;

- вебинар «Анализ организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях»;

- круглый стол «Практика выявления и классификации нарушений по результатам проверки расходования бюджетных средств в сфере строительства (реконструкции, капитального ремонта)»;

- вебинар «Возможные нарушения при осуществлении концедентом учета активов и обязательств, возникающих в результате заключения и исполнения концессионных соглашений. Контроль за реализацией концессионных соглашений».

В отчетном периоде осуществлялось информационное взаимодействие с Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации

Федерации (далее также – Совет), органами внешнего государственного и муниципального финансового контроля субъектов РФ, контрольно-счетными органами муниципальных образований Вологодской области.

В январе – марте 2023 года проводилась координация деятельности отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе (далее – отделение Совета или отделение), возглавляемого председателем КСП области И.В. Карнаковой.

Советом среди работников органов внешнего государственного финансового контроля субъектов Российской Федерации ежегодно проводится конкурс «Лучший финансовый контролер Российской Федерации» (далее – конкурс), на первом его этапе определяются победители в федеральных округах, на втором – среди регионов России. В 1 квартале Палатой подготовлены и направлены материалы для участия в первом этапе конкурса.

По итогам первого этапа конкурса, состоявшегося в Северо-Западном федеральном округе, Контрольно-счетная палата Вологодской области стала победителем, заняв 1 место в номинации «Лучшее контрольное мероприятие».

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой области продолжена работа в комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне (далее – комиссия), председателем которой является И.В. Карнакова.

Во исполнение плана работы комиссии на текущий год в 1 квартале проведены:

- работа по подготовке сервиса «Профиль КСО МО» Портала КСО для сбора данных о муниципальных контрольно-счетных органах (далее также МКСО) Российской Федерации (совместно со Счетной палатой Российской Федерации);

- актуализация отчетных аналитических форм о создании, кадровом обеспечении и деятельности МКСО и Правил их заполнения;

- 2 заседания комиссии в заочной форме, на которых определены составы рабочих групп и ответственные за реализацию отдельных пунктов плана работы, а также утверждены формы о создании, кадровом обеспечении и деятельности МКСО и Правила их заполнения.

В 1 квартале продолжена работа по взаимодействию Палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований области. Сформирован отчет о деятельности Совета КСО Вологодской области за 2022 год, проведены сбор и уточнение сведений для выполнения мониторинга деятельности МКСО региона за 2022 год.

Проведена работа по изучению уставов муниципальных образований региона и положений о муниципальных контрольно-счетных органах области на предмет их соответствия Федеральному закону от 01.07.2021 №255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Обобщенная информация по данному вопросу направлена в

постоянный комитет по бюджету и налогам Законодательного Собрания области.

Осуществлялось информирование МКСО о мероприятиях, проводимых Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Союзом МКСО, консультирование представителей МКСО по актуальным вопросам деятельности органов внешнего финансового контроля.

В отчетном периоде председатель и аудиторы Палаты принимали участие в работе постоянных комитетов Законодательного Собрания области.

В рамках тематического совместного заседания комитетов по бюджету и налогам и по образованию, культуре и здравоохранению, в котором приняли участие председатель КСП области Ирина Карнакова и аудитор Елена Богданова, рассмотрены причины образования и своевременность использования остатков средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области, а также аспекты повышения эффективности мероприятий по развитию кадрового потенциала отрасли здравоохранения.

В ходе заседания председатель Палаты рассказала о результатах системного контроля и анализа исполнения бюджета Территориального фонда ОМС со стороны КСП области. В отношении аспекта закрепления кадров в сфере здравоохранения отмечена низкая эффективность принимаемых мер и необходимость корректировки нормативной правовой базы в части совершенствования механизма контроля за соблюдением получателями выплат условий их предоставления.

В период с января по март специалисты КСП области по правовым вопросам участвовали в 3 заседаниях судов общей юрисдикции и в 5 заседаниях Арбитражного суда Вологодской области.

На рассмотрение и согласование в КСП области поступило 9 проектов нормативных правовых актов области по вопросам государственной гражданской службы, 4 из которых согласованы с замечаниями, 5 – без замечаний.

В 1 квартале в соответствии с рекомендациями совещания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации «Приоритеты регионального развития и особенности государственного аудита в условиях внешних ограничений», состоявшегося 21.12.2022, Контрольно-счетной палатой области проведена инвентаризация программных средств и оборудования рабочих мест специалистов с целью определения потребности в информационном и техническом оснащении для автоматизации деятельности.

В рамках реализации указанных рекомендаций в феврале по инициативе КСП области состоялось ознакомление специалистов Палаты с программным комплексом «Финансовый контроль-СМАРТ» (разработчик – ООО «Кейсистемс»). Функционал программного продукта позволяет автоматизировать составление документации контрольно-счетного органа для целей осуществления полномочий и учета результатов деятельности.

По итогам проведенной работы направлено письмо в адрес постоянного комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания области с просьбой оказания содействия в решении вопроса о предоставлении дополнительных ассигнований из областного бюджета на цели автоматизации осуществления полномочий КСП области.

В марте работники Палаты приняли участие в обучающих семинарах по применению в контрольной и экспертно-аналитической работе государственных информационных систем области:

- единой централизованной информационной системы бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности (ЕЦИС), содержащей электронные образы первичных документов бюджетного (бухгалтерского) учета органов исполнительной государственной власти и государственных учреждений области;

- «Модуль исполнения контрактов Вологодской области» (ГИС МИК ВО), в которой аккумулируются данные об исполнении контрактов государственных заказчиков региона.

В целях актуализации методологического обеспечения деятельности и повышения системности и качества выполнения полномочий Палаты в 1 квартале решениями коллегии КСП области:

- признаны утратившими силу Общие методические рекомендации по проведению финансово-экономической экспертизы государственных программ;

- утвержден Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы государственных программ Вологодской области»;

- внесены изменения в Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертно-аналитического мероприятия».

В 1 квартале в Палату поступило 3 обращения граждан, все они рассмотрены в установленном законодательством порядке.

На официальном сайте КСП области и общероссийском Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети «Интернет» размещены 57 информационных материалов о функционировании органа внешнего государственного финансового контроля региона, на официальных страницах КСП области в социальных сетях «ВКонтакте» и «Одноклассники» – 23 сообщения (новости).

В целях повышения эффективности и качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности КСП области использовались информационно-аналитические системы комплекса средств автоматизации контрольно-счетных органов РФ и мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ.

В отчетном периоде состоялись следующие кадровые изменения:

- принята отставка аудитора КСП области А.И. Трофимова в связи с выходом на пенсию; на государственную должность аудитора Палаты назначен В.П. Лукин;

- приняты 2 работника на должности государственной гражданской службы.

Два работника прошли обучение в ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова» по программам:

- «Совершенствование методологического обеспечения деятельности региональных КСО с учетом современных тенденций социально-экономического развития: методология и практика аудита эффективности»;

- «Современные тенденции совершенствования методологии и практики внешнего муниципального финансового контроля».

В отчетном периоде в соответствии с поручением председателя Палаты аудиторы, инспекторы и специалисты КСП области проходили онлайн-обучение по актуальным вопросам внешнего финансового контроля, предлагаемым Союзом муниципальных контрольно-счетных органов и транслируемым посредством Портала КСО.