

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона области «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Вологодской области
на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области (далее – фонд) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов составлен в соответствии с:

- ◆ Бюджетным кодексом Российской Федерации, утвержденным Федеральным законом от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (с изменениями);
- ◆ Федеральным законом Российской Федерации от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (с изменениями);
- ◆ Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» (с изменениями);
- ◆ Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» (с изменениями);
- ◆ Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2018 года № 1337 «Об утверждении Правил определения численности застрахованных лиц в целях формирования бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования»;
- ◆ Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 февраля 2019 года № 108н «Об утверждении правил обязательного медицинского страхования» (с изменениями);
- ◆ Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17 мая 2022 года № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;
- ◆ Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

- ◆ Приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 29 декабря 2021 года № 149н «Об установлении порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»;
- ◆ Законом Вологодской области от 19 февраля 2008 года № 1758-ОЗ «О бюджетном процессе в Вологодской области» (с изменениями);
- ◆ Приказом ТФОМС Вологодской области от 13 января 2022 года № 01-05/7 «О внесении изменений в Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области, в отношении которых ТФОМС Вологодской области осуществляет бюджетные полномочия главного администратора доходов»;
- ◆ Приказом ТФОМС Вологодской области от 16 сентября 2021 года № 01-05/438 «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области на очередной финансовый год и плановый период» (с изменениями);
- ◆ Проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;
- ◆ Проектом постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;
- ◆ Проект закона области «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

В соответствии с положениями статьи 35 закона Вологодской области от 19 февраля 2008 года № 1758-ОЗ «О бюджетном процессе в Вологодской области» (с изменениями) проект бюджета фонда составляется и утверждается на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов. Проект бюджета фонда на очередной финансовый год и плановый период сформирован сбалансированным по доходам и расходам.

Доходы бюджета фонда сформированы:

- на 2023 год в размере **21 295 751,4 тыс. рублей** (104,7 % от плана на 2022 год);
- на 2024 год – **22 869 259,9 тыс. рублей** (107,4 % от плана на 2023 год);
- на 2025 год – **24 175 182,6 тыс. рублей** (105,7 % от плана на 2024 год).

Налоговые и неналоговые доходы на 2023 год прогнозируются в сумме 37 220,2 тыс. рублей, на 2024 год – 39 900,1 тыс. рублей, на 2025 год – 42 094,7 тыс. рублей, в том числе:

◆ Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования на 2023 год в сумме 35 268,9 тыс. рублей, на 2024 год – 37 808,3 тыс. рублей, на 2025 год – 39 887,8 тыс. рублей (средства от санкций, применяемых к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, являются источником формирования средств, направляемых на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования).

Данные доходы предусмотрены исходя из плановых назначений на 2022 год в сумме 31 946,5 тыс. рублей с применением коэффициентов увеличения объема субвенции, предоставляемой из бюджета ФОМС бюджету фонда для финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования на территории Вологодской области (далее - субвенция из бюджета ФОМС) к уровню предшествующего года: на 2023 год – 1,104, на 2024 год – 1,072, на 2025 год – 1,055.

◆ Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования, на 2023 год - 1 951,3 тыс. рублей, на 2024 год – 2 091,8 тыс. рублей, на 2025 год – 2 206,9 тыс. рублей (средства от санкций, применяемых к медицинским организациям за неоказание, несвоевременное оказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества, являются источником формирования средств, направляемых на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования).

Прогноз поступления данного доходного источника рассчитан исходя из плановых назначений на 2022 год в сумме 1 767,5 тыс. рублей с применением коэффициентов увеличения субвенции из бюджета ФОМС к уровню предшествующего года: на 2023 год – 1,104, на 2024 год – 1,072, на 2025 год – 1,055.

Безвозмездные поступления на 2023 год сформированы в сумме 21 258 531,2 тыс. рублей, на 2024 год – 22 829 359,8 тыс. рублей, на 2025 год – 24 133 087,9 тыс. рублей, в том числе:

♦ Субвенции, предоставляемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, на 2023 год в сумме **20 937 463,8 тыс. рублей**, на 2024 год – **22 449 858,1 тыс. рублей**, на 2025 год – **23 684 516,9 тыс. рублей**, в том числе:

– сумма страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2023 год в размере **6 642 644,1 тыс. рублей**, на 2024 год – **7 128 955,7 тыс. рублей**, на 2025 год – **7 600 614,2 тыс. рублей**, что соответствует норме статьи 23 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

– сумма страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения на 2023 год в размере **14 294 819,7 тыс. рублей**, на 2024 год – **15 320 902,4 тыс. рублей**, на 2025 год – **16 083 902,7 тыс. рублей**.

Расчет субвенции из бюджета ФОМС произведен по методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования». Размер субвенции из бюджета ФОМС определен на основе численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения Вологодской области на 1 января 2022 года, норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, коэффициента дифференциации для Вологодской области и коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования для Вологодской области.

♦ Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, на 2023 год в сумме **321 067,4 тыс. рублей**, на 2024 год – **379 501,7 тыс. рублей**, на 2025 год – **448 571,0 тыс. рублей** (возврат средств за лечение граждан других субъектов Российской Федерации).

Данные средства предусмотрены исходя из расчета прогнозного объема поступлений на основе динамики поступлений по данному виду доходов за три года, предшествующих 2022 году, с применением коэффициента динамики объемов поступлений доходов, равного 1,182, и оценки ожидаемого исполнения по данному виду доходов за 2022 год на уровне

100 % от годовых плановых назначений на 2022 год в сумме 271 630,6 тыс. рублей.

Расходы бюджета фонда сформированы:

- на 2023 год в размере **21 295 751,4 тыс. рублей;**

- на 2024 год – **22 869 259,9 тыс. рублей;**

- на 2025 год – **24 175 182,6 тыс. рублей.**

◆ Расходы на обеспечение выполнения фондом своих функций (строка «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках выполнения функций аппаратами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации») на 2023 год и плановый период в сумме **121 770,8 тыс. рублей** ежегодно.

◆ Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по дополнительному профессиональному образованию медицинских работников по программам повышения квалификации, приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год в сумме **37 220,2 тыс. рублей**, на 2024 год – **39 900,1 тыс. рублей**, на 2025 год – **42 094,7 тыс. рублей**.

Данные расходы предусмотрены исходя из плановых назначений на 2022 год в сумме 33 714,0 тыс. рублей (без учета остатка на 1 января 2022 года), с применением коэффициентов увеличения субвенции из бюджета ФОМС к уровню предшествующего года: на 2023 год – 1,104, на 2024 год – 1,072, на 2025 год – 1,055.

◆ Расходы по оплате медицинской помощи гражданам, застрахованным вне территории Вологодской области, на 2023 год в сумме **321 067,4 тыс. рублей**, на 2024 год – **379 501,7 тыс. рублей**, на 2025 год – **448 571,0 тыс. рублей**.

◆ Расходы на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2023 год в сумме **20 815 693,0 тыс. рублей**, на 2024 год – **22 328 087,3 тыс. рублей**, на 2025 год – **23 562 746,1 тыс. рублей**, в том числе:

- расходы на оплату медицинских услуг медицинских организаций по территориальной программе обязательного медицинского страхования на 2023 год в сумме 19 759 423,0 тыс. рублей, на 2024 год – 21 258 327,2 тыс. рублей, на 2025 год – 22 481 973,1 тыс. рублей;

- расходы на оплату медицинской помощи гражданам Вологодской области, оказанной за пределами территории страхования, на 2023 год и плановый период в сумме 878 435,2 тыс. рублей ежегодно.

Расходы предусмотрены исходя из плановых назначений на 2022 год за счет средств субвенции ФОМС в сумме 878 435,2 тыс. рублей с применением коэффициента, равного 1.

- расходы на ведение дела страховых медицинских организаций на 2023 год в сумме 177 834,8 тыс. рублей, на 2024 год – 191 324,9 тыс. рублей, на 2025 год – 202 337,8 тыс. рублей (в размере 0,9 % от суммы средств на оплату медицинских услуг медицинских организаций по территориальной программе ОМС, что соответствует норме пункта 18 статьи 38 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»).

Проектом закона предлагается установить размер нормированного страхового запаса фонда:

- 1) на 2023 год в сумме **1 236 722,8 тыс. рублей;**
- 2) на 2024 год в сумме **1 297 837,0 тыс. рублей;**
- 3) на 2025 год в сумме **1 369 100,9 тыс. рублей.**

В состав нормированного страхового запаса фонда включаются средства:

1) для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, на 2023 год в размере 1 199 502,6 тыс. рублей, на 2024 год – 1 257 936,9 тыс. рублей, на 2025 год – 1 327 006,2 тыс. рублей, в том числе:

- на оплату медицинской помощи гражданам Вологодской области, оказанной за пределами территории страхования, на 2023 год в размере 878 435,2 тыс. рублей, на 2024 год – 878 435,2 тыс. рублей, на 2025 год – 878 435,2 тыс. рублей;

- на оплату медицинской помощи гражданам, застрахованным вне территории Вологодской области, на 2023 год в размере 321 067,4 тыс. рублей, на 2024 год – 379 501,7 тыс. рублей, на 2025 год – 448 571,0 тыс. рублей;

2) для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на 2023 год в размере 37 220,2 тыс. рублей, на 2024 год – 39 900,1 тыс. рублей, на 2025 год – 42 094,7 тыс. рублей.

В соответствии с частью 6.4 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании

в Российской Федерации» размер средств нормированного страхового запаса фонда не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств фонда на год.

Дефицит бюджета фонда проектом закона не предусматривается.