



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкинская ул., д. 25, г. Вологда, 160000
тел. (8172) 728420, факс (8172) 726250
e-mail: kspvo@kspvo.ru
ОКПО 00092002, ОГРН 1033500040562
ИНН/КПП 3525082584/352501001

Председателю
Законодательного Собрания
Вологодской области

А.Н. Луценко

21.02.2023 № 1-12/133

На № _____ от _____

Уважаемый Андрей Николаевич!

Контрольно-счетная палата Вологодской области в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 15 закона области от 12.07.2011 № 2574-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Вологодской области» направляет информацию о работе за 4 квартал 2022 года, утвержденную на коллегии 20 февраля 2023 года. В информации изложены основные результаты осуществления внешнего государственного финансового контроля и проведенной работы по обеспечению деятельности и взаимодействия КСП области.

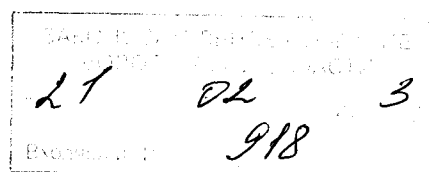
Приложение: на 16 л. в 1 экз.

Председатель

*с уважением,
И.В. Карнакова*

И.В. Карнакова

С.В. Белякова
728903



УТВЕРЖДЕНА
РЕШЕНИЕМ КОЛЛЕГИИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТ «20» ФЕВРАЛЯ 2023 ГОДА № 2

ИНФОРМАЦИЯ
о работе Контрольно-счетной палаты
Вологодской области за 4 квартал 2022 года

1. Общие сведения, характеризующие деятельность Контрольно-счетной палаты Вологодской области

В соответствии с планом работы, утвержденным решением коллегии от 30.12.2021 №78 (с последующими изменениями), в 4 квартале 2022 года Контрольно-счетной палатой области (далее также – КСП области, Палата) осуществлялся внешний государственный финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводилась работа по обеспечению деятельности и взаимодействию КСП области с органами законодательной (представительной), исполнительной и судебной государственной власти и органами местного самоуправления области.

В отчетном периоде проведено 20 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. По их результатам выявлено нарушений на сумму 255,2 млн. рублей и недостатков на 144,1 млн. рублей.

Итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассмотрены и утверждены на заседаниях коллегии КСП области. В 4 квартале 2022 года проведено 8 заседаний коллегии, на которых принято 45 решений. В соответствии с действующим законодательством отчеты и заключения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлены в Законодательное Собрание области и Губернатору области. Кроме того, по фактам установленных нарушений законодательства информационные письма направлены в Департамент финансов области, иные органы исполнительной власти области, муниципальные контрольно-счетные органы, копии 11-ти отчетов о результатах контрольных мероприятий – в прокуратуру области.

2. Результаты контрольных мероприятий

В отчетном периоде проведено и завершено 12 контрольных мероприятий:

- «Проверка использования бюджетных средств на благоустройство объектов туристической индустрии в муниципальных образованиях области в рамках подпрограммы «Развитие туризма» государственной программы «Развитие культуры, туризма и архивного дела в Вологодской области на 2021-2025 годы», предоставленных в 2021 году»;

- «Проверка использования субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий в соответствии с законом области от 15.01.2013 № 2966-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев», предоставленных в 2021 году Бабушкинскому, Великоустюгскому, Вологодскому, Тотемскому и Череповецкому муниципальным районам»;

- «Проверка целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, выделенных Усть-Кубинскому муниципальному району и входящим в его состав поселениям, за 2021 год»;

- «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных Управлению ветеринарии с государственной ветеринарной инспекцией Вологодской области и бюджетным учреждениям ветеринарии, на оказание государственных услуг и выполнение работ бюджетными учреждениями в рамках реализации государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Вологодской области на 2013-2020 годы» (в 2021 году – «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Вологодской области на 2021 - 2025 годы») за 2020-2021 годы»;

- «Проверка использования субсидий, предоставленных в 2021 году бюджетам Бабаевского, Грязовецкого, Никольского муниципальных районов, на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения и на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения для обеспечения подъездов к земельным участкам, предоставляемым отдельным категориям граждан»;

- «Проверка использования средств областного бюджета на реализацию мероприятий, направленных на улучшение состояния здоровья матери и ребенка, включая исполнение закона Вологодской области от 16.03.2015 №3602-ОЗ «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области»;

- «Проверка использования субсидий на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в рамках регионального проекта «Чистая вода» в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Вологодской области» государственной программы «Развитие топливно-энергетического комплекса и коммунальной инфраструктуры на территории Вологодской области на 2021- 2025 годы», предоставленных в 2021 году муниципальному образованию «Город Вологда», Устюженскому и Бабаевскому муниципальным районам»;

- «Проверка использования субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий в соответствии с законом области от 25.12.2013 № 3248-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предупреждению и ликвидации болезней животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных»,

предоставленных в 2021 году Вожегодскому, Вологодскому, Кадуйскому, Междуреченскому и Череповецкому муниципальным районам»;

- «Проверка использования субсидий, выделенных на проведение строительства, реконструкции, капитальных ремонтов учреждений в сфере культуры Вологодской области в рамках регионального проекта «Культурная среда»;

- «Проверка законности предоставления единовременных компенсационных выплат учителям государственных и муниципальных общеобразовательных организаций области в рамках проекта «Земский учитель» в 2020 и 2021 году»;

- «Проверка эффективности использования бюджетных средств на реализацию мероприятий, направленных на развитие кадрового потенциала отрасли здравоохранения за 2020 – 2021 годы»;

- «Проверка реализации регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» за 2018-2021 годы».

В ходе контрольных мероприятий проверен 61 объект, проведено 36 контрольных обмеров (обследований), связанных с производством строительных (ремонтных) работ и использованием имущества.

По результатам контрольных мероприятий установлено 170 фактов нарушений нормативных правовых актов на сумму 243,7 млн. рублей, которые в соответствии с используемым начиная с 2022 года Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 № 14ПК и одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 22.12.2021 (протокол № 11СКСО), классифицированы по видам:

- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 100 фактов на 225,9 млн. рублей;

- при формировании и исполнении бюджетов – 54 факта на 17,8 млн. рублей;

- в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 10 фактов без суммовой оценки;

- ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 6 фактов без суммовой оценки.

Кроме того, выявлено 64 факта недостатков на 47,8 млн. рублей.

По результатам контрольных мероприятий направлено 35 представлений, в которых содержится 75 предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков финансовой дисциплины, действующего законодательства. По состоянию на 20.02.2023 38 предложений КСП области выполнены, срок выполнения 37 предложений не наступил.

Копии отчетов о результатах 11-ти контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Вологодской области для правовой оценки

выявленных нарушений. По данным информации, поступившей из органов прокуратуры, по состоянию на 20.02.2023 внесено 7 представлений об устранении нарушений закона, причин и условий, им способствующих; копия отчета одного из контрольных мероприятий (по проверке реализации регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)») направлена в адрес следственного отдела по г.Вологде следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Вологодской области для проведения проверки в рамках компетенции.

По результатам контрольного мероприятия по использованию субсидий на осуществление дорожной деятельности в связи с наличием признаков нецелевого использования средств направлены обращения в муниципальные органы внешнего финансового контроля Бабаевского муниципального округа и Никольского муниципального района для проведения проверок, применения бюджетных мер принуждения и привлечения виновных лиц к административной ответственности.

По итогам проверки использования субсидий, выделенных на проведение строительства, реконструкции, капитальных ремонтов учреждений в рамках регионального проекта «Культурная среда», по признакам уклонения от соблюдения процедуры торгов, которое привело или могло привести к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для контрагента, и нарушению антимонопольного законодательства по несоблюдению запретов, установленных Федеральным законом №135-ФЗ «О защите конкуренции», информация направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области. В настоящее время информация находится на рассмотрении.

По результатам контрольного мероприятия по проверке использования субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по предупреждению и ликвидации болезней животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в связи с наличием признаков нецелевого использования средств в Департамент финансов области направлено уведомление о применении к Администрации Вожегодского муниципального округа бюджетных мер принуждения, предусмотренных главой 30 Бюджетного кодекса Российской Федерации. На основании данного уведомления Департаментом финансов области сформировано распоряжение о применении бюджетных мер принуждения в виде сокращения в 2023 году бюджету Вожегодского муниципального округа объема дотации на реализацию расходных обязательств в части обеспечения оплаты труда муниципальных служащих, выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений и работникам органов местного самоуправления муниципальных образований области в сумме 30,1 тыс. рублей.

По итогам пяти контрольных мероприятий (по проверкам использования бюджетных средств на благоустройство объектов туристической индустрии, на оказание государственных услуг и выполнение работ бюджетными

учреждениями ветеринарии, на реализацию регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)», субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по предупреждению и ликвидации болезней животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, а также использования межбюджетных трансфертов, выделенных Усть-Кубинскому муниципальному району) инспекторами Палаты в отношении должностных лиц органов исполнительной государственной власти области, государственного учреждения, органов местного самоуправления составлено 6 протоколов об административном правонарушении. По результатам рассмотрения дел назначены 3 наказания в виде предупреждения и 3 штрафа на общую сумму 50,0 тыс. рублей.

3. Результаты экспертно – аналитических мероприятий

В отчетном периоде проведено 8 экспертно-аналитических мероприятий:

- экспертиза проекта закона области «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

- экспертиза проекта закона области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

- 2 экспертизы проектов законов области «О внесении изменений в закон области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (октябрь и декабрь 2022 года);

- 2 экспертизы проектов законов области «О внесении изменений в закон области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (октябрь и декабрь 2022 года);

- анализ отчета об исполнении областного бюджета за 9 месяцев 2022 года;

- анализ отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области за 9 месяцев 2022 года.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий установлено 42 факта нарушений на 11,5 млн. рублей и 21 факт недостатков на 96,3 млн. рублей.

Во исполнение пункта 11 части 1 статьи 8 закона области от 12.07.2011 №2574-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Вологодской области» в 4 квартале проведена экспертиза и подготовлены: заключения на проекты 15 законов области в части, касающейся расходных обязательств Вологодской области, из них 11 – в сфере социального обеспечения, 4 – по иным вопросам (о наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями в сфере административных отношений, в сфере образования, об оплате труда работников государственных учреждений, о предоставлении межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям области).

4. Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок

В 4 квартале в рамках контрольных мероприятий на 47 объектах оценено соблюдение положений нормативных правовых актов в сфере закупок. Общее количество контрактов, охваченных аудитом в сфере закупок, составило 247, общая сумма проверенных закупок – 1468,8 млн. рублей. Установлено 100 фактов нарушений на 225,9 млн. рублей.

КСП области выявлены следующие нарушения в сфере закупок:

- несоблюдение требований, в соответствии с которыми государственные (муниципальные) контракты (договоры) заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств;
- нарушения порядка формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего (их отсутствие);
- нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе;
- нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;
- нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- ограничение доступа к информации о закупке, включая нарушения сроков ее размещения в единой информационной системе, в том числе приводящие к необоснованному ограничению числа участников закупки;
- несоблюдение требований к разработке, утверждению и содержанию документации (извещения) о закупке;
- невключение в контракт (договор) обязательных условий;
- внесение изменений (невнесение изменений) в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации;
- нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору);
- приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств бюджета или уменьшению количества товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя)), применение указанных мер с

нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

- несоблюдение принципов и основных положений о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе порядка заключения и исполнения договоров;

- непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию;

- нарушение порядка банковского сопровождения государственных контрактов.

По фактам нарушений законодательства о закупках, установленным КСП области в ходе контрольных мероприятий, в отношении которых сроки привлечения к административной ответственности не истекли, направлены информационные письма в Департамент финансов области для осуществления административного производства.

По данным Департамента финансов области по обращениям Палаты по фактам, имеющим признаки административных правонарушений, установленным в ходе завершённых в 4 квартале контрольных мероприятий, в отношении должностных лиц органов местного самоуправления области возбуждено 13 дел об административном правонарушении, 9 из них прекращено в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности, по одному проводится административное расследование; составлено 3 протокола. По результатам рассмотрения 3 протоколов дела прекращены, в том числе: 2 – в связи с малозначительностью совершенных правонарушений с объявлением виновным лицам устного замечания, 1 – по причине истечения срока давности привлечения к административной ответственности.

5. Обеспечение деятельности и взаимодействие КСП с государственными органами, органами местного самоуправления области и муниципальными органами

Постановлением Законодательного Собрания Вологодской области от 28.12.2022 №591 принята к сведению информация о работе КСП области за 3 квартал 2022 года.

31 октября – 1 ноября председатель КСП области Ирина Карнакова и аудитор Светлана Белякова приняли участие в мероприятиях XX Общероссийского форума «Стратегическое планирование в городах и регионах России», состоявшегося в Санкт-Петербурге: пленарных заседаниях «Стратегии эпохи турбулентности» и «Результативность и эффективность реализации стратегий: от отдельных мероприятий к улучшению качества жизни граждан», панельных дискуссиях «Качество, устойчивость, безопасность» и «Регионы в зеркале национальных проектов», кейс-сессии «Доказательная политика: практики и вызовы», заседаниях круглых столов «Оценка госпрограмм:

подходы и направления совершенствования», «Трансформация межбюджетных отношений в условиях санкций», «Региональные приоритеты в условиях санкций». Ключевой тематикой дискуссий площадок форума стали стратегии эпохи турбулентности, отражающие глобальные процессы изменений, происходящих в мире.

В ходе круглого стола «Оценка госпрограмм: подходы и направления совершенствования» председатель КСП Вологодской области Ирина Карнакова представила региональный опыт оценки государственных программ, рассказав о реализации полномочий по их экспертизе и анализу на всех этапах бюджетного процесса, а также подчеркнув важность соблюдения баланса приоритетов финансового обеспечения краткосрочных социальных и стратегических целей, что особенно актуально в условиях сложной геополитической ситуации.

2 ноября председатель Палаты приняла участие в проходивших в Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга:

- заседании отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе (далее также – отделение или отделения Совета в СЗФО), в ходе которого И.В. Карнакова вновь избрана председателем отделения Совета в СЗФО на новый срок полномочий;

- заседании круглого стола региональных и муниципальных органов внешнего финансового контроля «Стратегия трансформации в период турбулентности и ее влияние на реализацию органами внешнего финансового контроля полномочия по оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации». Определены основные направления дальнейшей работы отделения с учетом взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов.

28 ноября председатель КСП области Ирина Карнакова приняла участие в состоявшихся на базе Контрольно-счетной палаты Ленинградской области мероприятиях отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе:

- заседании круглого стола на тему «Актуальные вопросы реализации Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в ходе которого озвучила предварительные результаты проведенного комиссией Совета по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне анализа исполнения 255-го Федерального закона в муниципалитетах России, в том числе в Северо-Западном федеральном округе;

- итоговом заседании отделения, посвященном рассмотрению отчета о его работе в 2022 году, работе членов отделения в комиссиях Совета, а также планированию работы отделения и Совета на 2023 год.

1-2 декабря председатель Палаты приняла участие в состоявшемся в Москве в рамках мероприятий Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов заседании круглого стола на тему «Проблемные вопросы развития внешнего муниципального финансового контроля». Тематика обсуждаемых вопросов касалась практики передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с муниципального на региональный уровень, направлений взаимодействия региональных и муниципальных контрольно-счетных органов.

20-21 декабря председатель КСП области Ирина Карнакова приняла участие в проходившем в Москве комплексе мероприятий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации:

- встрече представителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации «Школа аудита программ и проектов». Рассмотрены новации системы управления государственными программами, а также факторы рисков реализации федеральных проектов, идентифицируемых контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации. Отдельное внимание уделено особенностям оценки документов стратегического планирования на региональном уровне. Обсуждались аспекты состояния и перспектив развития региональных бюджетов, инструменты риск-ориентированного подхода, применяемые при проведении финансового аудита;

- заседании отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, основной темой которого стало проведение органами внешнего государственного финансового контроля мероприятий по анализу достижения субъектами Российской Федерации показателей устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования;

- совместном совещании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации и региональных контрольно-счетных органов. Ключевым вектором обсуждения стали основные ориентиры регионального развития и особенности государственного аудита в условиях внешних ограничений. Рассмотрены вопросы бюджетных приоритетов и задач контрольно-счетных органов в предстоящем трехлетнем периоде, развития и устойчивости экономики и социальной сферы регионов, в том числе исполнения национальных проектов и их контроля, реализации целей устойчивого развития на региональном уровне. Отдельное внимание уделено взаимодействию законодательных органов власти и органов внешнего государственного финансового контроля субъектов Российской Федерации, в том числе автоматизации информационного обмена между ними;

- итоговом заседании Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по актуальным вопросам деятельности, среди которых приоритеты регионального развития, реализация рекомендаций КСО, цифровая трансформация государственного управления. Подведены итоги деятельности в 2022 году рабочих органов Совета – отделений в федеральных округах и комиссий. Председатель комиссии по совершенствованию внешнего

финансового контроля на муниципальном уровне, председатель Контрольно-счетной палаты Вологодской области Ирина Карнакова доложила о работе комиссии в 2022 году, представив основные показатели деятельности муниципальных КСО и обратив внимание на отдельные проблемные аспекты реализации на муниципальном уровне изменений в Федеральный закон №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». На заседании утверждены: план работы Совета, планы работы отделений Совета в федеральных округах и комиссий Совета на 2023 год, а также состав Президиума Совета, в ходе рассмотрения данного вопроса председатель КСП Вологодской области И.В. Карнакова избрана председателем комиссии Совета по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне на новый срок полномочий.

17 октября в ходе рабочей встречи председателя КСП области Ирины Карнаковой и Главы города Вологды, председателя Вологодской городской Думы Юрия Сапожникова обсуждались вопросы сотрудничества органов внешнего финансового контроля региона и областной столицы. Отдельное внимание уделено осуществлению контроля реализации национальных проектов.

В октябре председатель и аудиторы Палаты принимали участие в «нулевых» чтениях проекта областного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, проходивших в рамках совместных заседаний постоянного комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания области с иными профильными комитетами областного парламента. В процессе «нулевых» чтений рассмотрено 14 государственных программ региона, на которых базируется основная часть бюджетных расходов.

На публичных слушаниях проекта областного бюджета на среднесрочный период, состоявшихся 16 ноября в областном парламенте, председатель КСП области И.В. Карнакова доложила о результатах экспертизы проекта закона области «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», обратила внимание на особенности бюджетного проектирования на предстоящий трехлетний период. По итогам рассмотрения законопроекта Контрольно-счетной палатой подготовлено заключение с рекомендациями и таблицей поправок.

В ходе состоявшейся 23 ноября 14 сессии Законодательного Собрания области председатель КСП области выступила с докладами о результатах экспертизы законопроектов «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

В отчетном периоде председатель и аудиторы Палаты принимали участие в состоявшихся в прокуратуре области заседаниях межведомственных рабочих групп:

- по противодействию преступлениям в сфере экономики – 30 ноября (аудитор М.С. Пепшина). Обсуждались актуальные вопросы пресечения

нелегальной деятельности микрофинансовых организаций и ломбардов, а также аспекты достаточности принимаемых правоохранительными органами мер по противодействию преступлениям, совершаемым в сфере жилищного и миграционного законодательства;

- по противодействию коррупции – 9 декабря (председатель И.В. Карнакова). Рассмотрены: аспекты соблюдения служащими и должностными лицами органов государственной власти области и органов местного самоуправления установленных антикоррупционным законодательством запретов, ограничений и обязанностей, в том числе предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; результаты деятельности правоохранительных органов по выявлению и пресечению преступлений коррупционной направленности в сфере предпринимательства;

- по противодействию правонарушениям при реализации национальных проектов – 15 декабря (аудитор С.В. Белякова). Обсуждались вопросы реализации на территории области региональных проектов: «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография»; «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда»; «Модернизация первичного звена здравоохранения» национального проекта «Здравоохранение».

9 декабря аудитор Александр Трофимов выступил на семинаре-совещании Департамента финансов области «Актуальные вопросы в сферах внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и контроля в сфере закупок для государственных (муниципальных) нужд» с докладом о реализации полномочий Палаты по аудиту в сфере закупок. Озвучены наиболее распространенные факты несоблюдения требований законодательства о контрактной системе, выявляемые КСП области, в том числе факторы их возникновения.

15 декабря председатель КСП области приняла участие в заседании Межведомственной рабочей группы по реализации национальных проектов на территории области, в ходе которого рассмотрены итоги мониторинга выявленных нарушений и доложила о проведенных Палатой контрольных мероприятиях, подчеркнув, что все предложения, сформированные по их итогам, выполнены.

В отчетном периоде председатель, аудиторы и специалисты Палаты участвовали в тематических мероприятиях, проходивших на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее также – Портал КСО) и иных сервисах видеоконференцсвязи:

- семинар «Экспертная поддержка мероприятий»;
- встреча с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Алексеем Каульбарсом по тематике аудита государственных закупок;
- семинар «Специфика и подходы к оценке проектов государственно-частного партнерства»;
- экспертный семинар «Проблемы социально-экономической инклюзии женщин-представительниц уязвимых групп»;

- встреча аудитора Счетной палаты Российской Федерации Сергея Штогринина с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации в рамках проведения совместного экспертно-аналитического мероприятия «Оценка реализации мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021–2022 годах»;

- вебинар «Актуальные вопросы аудита (контроля) капитальных вложений»;

международные мероприятия

- онлайн-заседание Рабочей группы ИНТОСАИ по целям устойчивого развития и ключевым показателям устойчивого развития;

- семинар по обмену опытом для представителей Совета руководителей высших органов государственного аудита (финансового контроля) государств – участников Содружества Независимых Государств «Аудит применения инновационных технологий и материалов в дорожном хозяйстве России».

В отчетном периоде осуществлялось информационное взаимодействие с Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее также – Совет), органами внешнего государственного и муниципального финансового контроля субъектов Российской Федерации, контрольно-счетными органами муниципальных образований Вологодской области.

В октябре – декабре 2022 года проводилась координация деятельности отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе (далее – отделение Совета или отделение), возглавляемого председателем КСП области И.В. Карнаковой.

В рамках деятельности отделения осуществлялись сбор и обобщение информации, поступившей от контрольно-счетных органов, входящих в состав Северо-Западного федерального округа (СЗФО):

- о проведении конкурса Совета по определению лучших практик стандартизации внешнего государственного финансового контроля (взаимодействие с комиссией Совета по вопросам методологии);

- о практике осуществления контрольно-счетными органами субъектов СЗФО полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в соответствии с частью 12 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (взаимодействие с комиссией Совета по вопросам методологии);

- о предложениях контрольно-счетных органов субъектов СЗФО по результатам рассмотрения модельных стандартов внешнего государственного и муниципального аудита (контроля): «Общие требования, правила и процедуры контрольного мероприятия» и «Общие требования, правила и процедуры экспертно-аналитического мероприятия» (взаимодействие с комиссией Совета по вопросам методологии);

- о предложениях в план работы комиссии Совета по правовым вопросам (взаимодействие с комиссией Совета по правовым вопросам).

В рамках взаимодействия с Союзом муниципальных контрольно-счетных органов направлялась информация в контрольно-счетные органы Северо-Западного федерального округа о проведении Союзом МКСО обучающих мероприятий для муниципальных органов внешнего муниципального финансового контроля.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой области продолжена работа в комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне (далее – комиссия), председателем которой является И.В. Карнакова.

Во исполнение плана работы комиссии на текущий год сформированы аналитические записки:

- о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в 2021 году;

- о реализации изменений в Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (в редакции Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 255-ФЗ)».

В 4 квартале в режиме видеоконференцсвязи под руководством председателя комиссии, председателя КСП Вологодской области Ирины Карнаковой состоялось 2 заседания комиссии, в ходе которых обсуждались результаты работы комиссии в 2022 году, в том числе итоги проведенных мероприятий, отчет о работе Комиссии за 2022 год, а также проект плана работы комиссии на 2023 год и предложения в план работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации на 2023 год.

В рамках деятельности комиссии и взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации специалисты КСП области принимали участие в тестировании модернизированных и новых сервисов Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

По запросу информационно-аналитической комиссии Совета сформированы и направлены предложения в план ее работы на 2023 год, касающиеся исполнения контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в соответствии с частью 12 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В 4 квартале продолжена работа по взаимодействию Палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований области (МКСО). Осуществлялось информирование МКСО о мероприятиях, проводимых Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Союзом МКСО, консультирование представителей МКСО по актуальным вопросам деятельности органов внешнего финансового контроля.

14 октября состоялось заседание Совета контрольно-счетных органов Вологодской области (далее – Совет КСО области), посвященное итогам работы муниципальных органов внешнего финансового контроля за 2021 год и 10-летию образования Совета КСО области.

В мероприятии приняли участие: заместитель председателя Законодательного Собрания области, председатель постоянного комитета по бюджету и налогам Р.Ю. Заварин, председатель постоянного комитета по вопросам местного самоуправления Законодательного Собрания области А.В. Гордеев, заместитель Губернатора области, начальник Департамента финансов области Т.Б. Голыгина, начальник Департамента стратегического планирования Правительства области С.А. Пономарева, аудиторы и специалисты КСП Вологодской области, а также представители 25 контрольно-счетных органов муниципальных образований области.

И.В. Карнакова представила результаты деятельности муниципальных органов внешнего финансового контроля за прошлый год, в том числе по реализации Федерального закона от 01.07.2021 №255-ФЗ, которым внесены значительные изменения в базовый закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Контрольно-счетной палатой области проведен мониторинг и анализ деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований области за 2021 год, о чем подготовлена экспертно-аналитическая записка о состоянии внешнего финансового контроля в Вологодской области. По результатам мониторинга подведены итоги конкурса на звание «Лучший муниципальный контрольно-счетный орган Вологодской области». Победителями конкурса стали: Контрольно-счетная палата города Череповца (1 место), Контрольно-счетная палата Грязовецкого муниципального района (2 место), Контрольно-счетный отдел Бабушкинского муниципального района (3 место).

Выступление Т.Б. Голыгиной было посвящено итогам исполнения бюджета области за 2021 год и задачам по его исполнению в 2022 году, а также результатам внутреннего финансового контроля за прошлый год.

А.В. Гордеев рассказал о принципах организации местного самоуправления и преобразовании муниципалитетов региона в 2022 году.

С.А. Пономарева озвучила основные результаты и достижения при исполнении региональных проектов на территории области.

Аудитор КСП области С.В. Белякова раскрыла практические вопросы организации и осуществления контроля за реализацией национальных проектов.

Тематика цифровизации органов внешнего финансового контроля представлена специалистом по информационно-техническому обеспечению КСП области А.В. Воронковым и председателем КСП г.Череповца С.С. Ивахненко.

Выступление председателя КСП г.Вологды, руководителя представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов России в Северо-Западном федеральном округе А.Н. Корсакова было посвящено новым

подходам к взаимодействию контрольно-счетных органов, а также перспективам развития Союза МКСО.

В ходе мероприятия определены основные направления дальнейшей работы с учетом взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов.

В отчетном периоде председатель и аудиторы Палаты принимали участие в работе постоянных комитетов Законодательного Собрания области.

В период с октября по декабрь специалисты КСП области по правовым вопросам участвовали в 10 заседаниях судов общей юрисдикции и в 3 заседаниях арбитражных судов первой и апелляционной инстанций.

В Четырнадцатом арбитражном апелляционном суде рассмотрена апелляционная жалоба АНО «Мой бизнес» на решение Арбитражного суда Вологодской области, которым с АНО «Мой бизнес» взыскана субсидия в размере 26,5 млн. рублей, использованная с нарушением условий ее предоставления. Постановлением Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 10.10.2022 утверждено мировое соглашение, заключенное между Департаментом экономического развития области и АНО «Мой бизнес», в соответствии с которым АНО «Мой бизнес» обязуется осуществить возврат субсидии в соответствии с графиком рассрочки до 31.12.2027.

На рассмотрение и согласование в КСП области поступили 1 проект постановления Правительства области, который согласован с замечаниями, а также 3 проекта постановлений Правительства области и 1 проект постановления Законодательного Собрания области, которые согласованы без замечаний.

В 4 квартале в Палату поступило 3 обращения граждан, которые рассмотрены в установленном законодательством порядке.

На официальном сайте КСП области и общероссийском Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети «Интернет» размещены 104 информационных материала о функционировании органа внешнего государственного финансового контроля региона.

Во исполнение Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (в редакции от 14.07.2022) с 1 декабря 2022 года в социальных сетях «ВКонтакте» и «Одноклассники» в сети «Интернет» созданы официальные страницы КСП области, на которых в декабре 2022 года размещено 16 информационных материалов.

В целях повышения эффективности и качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности КСП области использовались информационно-аналитические системы комплекса средств автоматизации контрольно-счетных органов РФ и мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ.

В 4 квартале двум государственным гражданским служащим Палаты присвоен очередной классный чин, четыре – прошли аттестацию.

Три работника КСП области прошли повышение квалификации:

2 – в Новосибирском государственном университете экономики и управления «НИНХ» по программе «Государственный и муниципальный финансовый контроль в субъектах федерации»;

1 – в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации по программе «Проектный и риск-ориентированный подходы к аудиту и контролю достижения национальных целей на региональном уровне».