

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 31.01.2023 № 80
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

31 января 2023 г.

9. О проекте федерального закона № 285565-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей" (в части информационного взаимодействия государственного банка данных о детях с государственными информационными системами ЕГИССО и ФГИС ФРИ) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 28 февраля 2023 года.

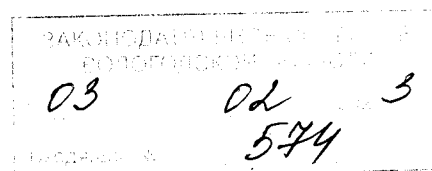
2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (март).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.01.2023 19:08
№285565-8; 1.1

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 26 » января 20 23 г.

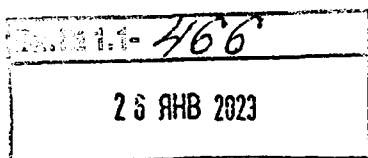
№ 761п-П8

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей".

- Приложение:**
1. Текст проекта федерального закона на 16 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 6 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти,



6040695 (1.8)



подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 2 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 285565-8

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 16 апреля 2001 года № 44-ФЗ "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 17, ст. 1643; 2011, № 29, ст. 4291; 2013, № 27, ст. 3459; 2019, № 31, ст. 4478) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в абзаце втором слова "а также предоставления" заменить словами "документированной информации об условиях жизни и воспитания несовершеннолетних подопечных, о соблюдении опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, об обеспечении сохранности их имущества, о выполнении опекунами (попечителями) несовершеннолетних подопечных требований

к исполнению своих обязанностей (далее - информация об условиях жизни и воспитания несовершеннолетних подопечных), а также предоставления", дополнить словами ", которые в соответствии со статьей 121 Семейного кодекса Российской Федерации выявляют детей, оставшихся без попечения родителей, ведут учет таких детей и обеспечивают защиту их прав и интересов (далее - органы опеки и попечительства)";

б) абзац третий после слов "по месту фактического нахождения таких детей," дополнить словами "информацию об условиях жизни и воспитания несовершеннолетних подопечных,";

в) абзац четвертый после слов "региональных банков данных о детях," дополнить словами "информацию об условиях жизни и воспитания несовершеннолетних подопечных,";

2) статью 3 дополнить абзацем следующего содержания:

"осуществление контроля органами опеки и попечительства за условиями содержания, воспитания и образования ребенка после передачи в семью.";

3) в пункте 1 статьи 4:

а) абзац второй после слов "оставшихся без попечения родителей," дополнить словами "информации об условиях жизни и воспитания несовершеннолетних подопечных, о";

б) абзац третий после слов "оставшихся без попечения родителей," дополнить словами "информации об условиях жизни и воспитания несовершеннолетних подопечных, о";

в) абзац четвертый после слов "оставшихся без попечения родителей," дополнить словами "информации об условиях жизни и воспитания несовершеннолетних подопечных, о";

4) в статье 5:

а) в пункте 1:

абзац первый после слов "если усыновление отменено судом по их вине," дополнить словами "а также информацию об условиях жизни и воспитания несовершеннолетних подопечных";

абзац второй изложить в следующей редакции:

"Направление сведений о детях, оставшихся без попечения родителей, информации об условиях жизни и воспитания несовершеннолетних подопечных, а также о гражданах, желающих принять детей на воспитание в свои семьи, гражданах, лишенных родительских прав или ограниченных в родительских правах, гражданах,

отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на них законом обязанностей, бывших усыновителях, если усыновление отменено судом по их вине, органами опеки и попечительства региональному оператору для учета в региональном банке данных о детях осуществляется в электронном виде с использованием информационных технологий государственного банка данных о детях или единой системы межведомственного электронного взаимодействия.";

б) в пункте 2 слова "а также о гражданах" заменить словами "об условиях жизни и воспитания несовершеннолетних подопечных, а также о гражданах, желающих принять детей на воспитание в свои семьи, гражданах";

в) пункт 4 после слов "о себе" дополнить словами "в органы опеки и попечительства,";

5) дополнить статьей 6¹ следующего содержания:

"Статья 6¹. Документированная информация об условиях жизни и воспитания несовершеннолетних подопечных

Документированная информация об условиях жизни и воспитания несовершеннолетних подопечных создается в целях осуществления контроля органами опеки и попечительства за содержанием, воспитанием

и образованием ребенка после передачи в семью в установленном порядке и включает в себя следующую информацию:

- 1) фамилия, имя, отчество ребенка (при наличии);
 - 2) дата рождения ребенка;
 - 3) фамилии, имена, отчества (при наличии) родителей либо единственного родителя ребенка, оставшегося без попечения родителей;
 - 4) причины отсутствия родительского попечения над ребенком;
 - 5) фамилия, имя, отчество (при наличии) опекунов (попечителей);
 - 6) реквизиты документа о передаче ребенка на воспитание в семью;
 - 7) информация об оценке жилищно-бытовых условий несовершеннолетнего подопечного по месту жительства;
 - 8) информация о состоянии здоровья ребенка, его эмоциональном и физическом развитии, взаимоотношениях в семье;
 - 9) информация о соблюдении опекунами (попечителями) прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, об обеспечении сохранности их имущества;
 - 10) заключение и рекомендации органа опеки и попечительства по результатам проверки условий жизни по месту жительства несовершеннолетнего подопечного.";
- б) пункт 2 статьи 7 изложить в следующей редакции:

"2. Документирование информации о гражданах, желающих принять детей на воспитание в свои семьи, осуществляется органом опеки и попечительства, выдавшим этим гражданам заключение о возможности быть усыновителем, опекуном (попечителем). Основанием документирования информации о гражданах, желающих принять детей на воспитание в свои семьи, в государственном банке данных о детях являются их заявление об учете сведений о них в государственном банке данных о детях и подтверждающее ознакомление с информацией, предусмотренной абзацем вторым настоящего пункта, а также заключение органа опеки и попечительства о возможности быть усыновителями, опекунами (попечителями).

Заявление, указанное в абзаце первом настоящего пункта, может быть подано в орган опеки и попечительства лично на бумажном носителе либо с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" в форме электронного документа, подписанного усиленной неквалифицированной электронной подписью физического лица, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для

предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке и при условии организации взаимодействия физического лица с такой инфраструктурой с применением прошедших в установленном порядке процедуру оценки соответствия средств защиты информации (далее - усиленная неквалифицированная электронная подпись физического лица).

Перед документированием в государственном банке данных о детях информации о гражданине, желающем принять ребенка на воспитание в свою семью, орган опеки и попечительства обязан ознакомить данного гражданина с перечнем информации о нем, которая будет документирована, основаниями и целями документирования этой информации, порядком ее использования, порядком прекращения учета сведений о гражданине, желающем принять детей на воспитание в свою семью, в государственном банке данных о детях.

Орган опеки и попечительства в срок не более одного рабочего дня со дня получения заявления, указанного в абзаце первом настоящего пункта, от гражданина, желающего принять детей на воспитание в свою семью, размещает документированную информацию об указанном гражданине в государственном банке данных о детях и информирует

об этом гражданина лично на бумажном носителе либо с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" в форме электронного документа.";

7) в пункте 4 статьи 7¹:

а) в подпункте 2 слова "реквизиты решения суда" заменить словами "реквизиты и дата вступления в законную силу решения суда";

б) подпункт 3 после слов "отчества (при наличии)," дополнить словами "пол, дата и место рождения, гражданство, страховой номер индивидуального лицевого счета,";

8) абзац первый пункта 2 статьи 8 после слов "может быть использована" дополнить словами "органом опеки и попечительства,";

9) в статье 9:

а) дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

"1¹. Основанием прекращения учета информации об условиях жизни и воспитания несовершеннолетних подопечных является:

достижение ребенком, находящимся на воспитании в семье опекуна (попечителя), совершеннолетия или приобретение таким ребенком полной дееспособности до достижения им совершеннолетия;

принятие органом опеки и попечительства акта об освобождении опекуна или попечителя от исполнения возложенных на них обязанностей либо об отстранении опекуна или попечителя от исполнения возложенных на них обязанностей.";

б) в абзац третий пункта 2 изложить в следующей редакции:

"заявление гражданина, желающего принять ребенка на воспитание в свою семью, предоставленное лично на бумажном носителе либо с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" в форме электронного документа, подписанного усиленной неквалифицированной электронной подписью физического лица, о прекращении учета сведений о нем в государственном банке данных о детях;"

10) в статье 10:

а) пункт 1 после слова "обеспечивается" дополнить словами "органом опеки и попечительства,";

б) пункт 2 после слов "о детях, оставшихся без попечения родителей," дополнить словами "в любой орган опеки и попечительства,";

в) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. Обязательными условиями получения документированной информации о детях, оставшихся без попечения родителей, из государственного банка данных о детях являются подача гражданином, желающим принять ребенка на воспитание в свою семью, лично на бумажном носителе либо с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" в форме электронного документа, подписанного усиленной неквалифицированной электронной подписью физического лица, заявления с просьбой ознакомить его с соответствующей информацией и соблюдение им порядка доступа к конфиденциальной информации, установленного статьей 11 настоящего Федерального закона.";

г) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4. Орган опеки и попечительства, региональный оператор или федеральный оператор не позднее чем через десять рабочих дней со дня получения указанного в пункте 3 настоящей статьи заявления обязан рассмотреть его по существу и информировать гражданина о возможности предоставления ему запрашиваемой документированной информации о детях, оставшихся без попечения родителей, для ознакомления или дать мотивированный отказ лично на бумажном

носителе либо с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" в форме электронного документа.

Решение об отказе в предоставлении гражданину запрашиваемой информации для ознакомления должно содержать основания, по которым такая информация не может быть предоставлена, дату принятия указанного решения, а также порядок его обжалования.

Ознакомление гражданина с документированной информацией о детях, оставшихся без попечения родителей, осуществляется в ходе его личного обращения в органы опеки и попечительства, к региональному или федеральному оператору.";

д) в пункте 5 слова "к региональному оператору" заменить словами "в орган опеки и попечительства, к региональному оператору";

е) абзац второй пункта 6 изложить в следующей редакции:

"В процессе обмена служебной информацией органы опеки и попечительства, региональные операторы и федеральный оператор обязаны обеспечить защиту конфиденциальной информации о детях, оставшихся без попечения родителей, об условиях жизни и воспитания несовершеннолетних подопечных, а также о гражданах, желающих принять детей на воспитание в свои семьи, гражданах, лишенных

родительских прав или ограниченных в родительских правах, гражданах, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на них законом обязанностей, о бывших усыновителях, если усыновление отменено судом по их вине, во избежание несанкционированного доступа к такой информации, а равно ее случайного или несанкционированного изменения, уничтожения или утраты.";

11) в статье 11:

а) в пункте 4 слова "Региональные операторы" заменить словами "Орган опеки и попечительства, региональные операторы";

б) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5. В рамках информационного взаимодействия с соблюдением требований, установленных законодательством Российской Федерации о персональных данных, законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, федеральным оператором осуществляется передача из государственного банка данных о детях сведений:

о форме устройства ребенка, имеющего инвалидность, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью - в федеральную

государственную информационную систему "Федеральный реестр инвалидов";

о гражданах, лишенных родительских прав или ограниченных в родительских правах, - в Единую государственную информационную систему социального обеспечения.

Направление сведений, указанных в абзацах втором и третьем настоящего пункта, осуществляется в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

Перечень сведений, передаваемых в Единую государственную информационную систему социального обеспечения, устанавливается Правительством Российской Федерации. Перечень сведений, передаваемых в федеральную государственную информационную систему "Федеральный реестр инвалидов", устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной

политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.";

12) в статье 12:

а) абзац первый пункта 1 изложить в следующей редакции:

"1. Конфиденциальная информация о детях, оставшихся без попечения родителей, предоставляется для ознакомления лично гражданину, о котором имеется соответствующая документированная информация в государственном банке данных о детях, в срок, установленный статьей 10 настоящего Федерального закона, при его обращении в орган опеки и попечительства, к региональному оператору или федеральному оператору.";

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. Уведомление гражданина, сведения о котором документированы органом опеки и попечительства в государственном банке данных о детях, желающего принять ребенка на воспитание в свою семью, о результатах поиска ребенка, которого гражданин желал бы принять на воспитание в свою семью, должно осуществляться данным органом опеки и попечительства в каждом случае поступления новых сведений о детях, оставшихся без попечения родителей (при их соответствии

информации, указанной в пункте 1 настоящей статьи), но не реже чем один раз в месяц."

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2024 года, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Пункт 6, подпункт "б" пункта 9, подпункты "в" и "г" пункта 10 статьи 1 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2026 года.

3. Федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, в срок до 1 июля 2025 года обеспечить техническую готовность государственного банка данных о детях к приему заявлений, поступающих из федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", и направлению соответствующих уведомлений, а также совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-

правовому регулированию в сфере информационных технологий, в срок до 1 января 2026 года осуществить разработку и размещение в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" соответствующих интерактивных форм заявлений в определенном законодательством Российской Федерации порядке.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования информационного взаимодействия по вопросам устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи.

Согласно Федеральному закону от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) с 1 января 2020 г. в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей (далее – государственный банк данных о детях), осуществляется документирование информации о гражданах, лишенных родительских прав или ограниченных в родительских правах.

На основании пункта 47 Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, утвержденного приказом Минпросвещения России от 15 июня 2020 г. № 300, учет сведений об указанных гражданах в государственном банке данных о детях осуществляется органом опеки и попечительства.

Также в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ), в Единой государственной информационной системе социального обеспечения (далее – ЕГИССО) размещаются, в частности, сведения о лишении родительских прав, восстановлении в родительских правах, об ограничении родительских прав, отмене ограничения родительских прав. Поставщиком информации согласно подпункту «а» пункта 9 Положения о Единой государственной информационной системе социального обеспечения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 1342, являются органы опеки и попечительства.

Статьей 6.11 Федерального закона № 178-ФЗ определены функции поставщиков информации, к числу которых относится обеспечение взаимодействия в том числе государственных информационных ресурсов и

информационных систем, содержащих информацию, подлежащую обязательному размещению в ЕГИССО.

Реализация указанной функции органами опеки и попечительства в настоящее время невозможна в связи с тем, что Федеральным законом № 44-ФЗ не предусмотрено информационное взаимодействие государственного банка данных о детях с государственными информационными системами.

В связи с этим органами опеки и попечительства в 2020 году одновременно в две государственные информационные системы были введены, соответственно, дважды сведения о 22 370 родителях, которые были лишены родительских прав, и о 6 964 родителях, которые были ограничены в родительских правах; в 2021 году - о 25 372 и 7 885 родителях соответственно.

Кроме того, статьей 5.1 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» определен перечень сведений о лице, признанном инвалидом, которые включаются в федеральную государственную информационную систему «Федеральный реестр инвалидов» (далее – ФГИС ФРИ). В целях реализации указанной нормы приказом Минтруда России от 12 октября 2016 г. № 569н утвержден Перечень иных сведений о лице, признанном инвалидом, подлежащих включению в федеральный реестр инвалидов. К числу таких сведений, в частности, относятся сведения о форме устройства ребенка-инвалида, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью (пункт 17).

В связи с тем, что информационное взаимодействие государственного банка данных о детях с государственными информационными системами законодательством Российской Федерации не предусмотрено, законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон № 44-ФЗ в части информационного взаимодействия государственного банка данных о детях с государственными информационными системами ЕГИССО и ФГИС ФРИ.

Согласно пунктам 2 и 3 части 1 статьи 7 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» основными задачами органов опеки и попечительства являются надзор за деятельностью опекунов и попечителей, а также организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане; контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие

социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Порядок осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, установлен Правилами осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423.

В рамках оптимизации и совершенствования работы органов опеки и попечительства по осуществлению контрольных мероприятий, а также современных тенденций цифровизации законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон № 44-ФЗ в части автоматизации учета результатов контрольных мероприятий.

Также законопроектом предусматриваются изменения в части:

исключения дублирования информации, которую вносят органы опеки и попечительства в государственные информационные системы, и уменьшения трудозатрат указанных специалистов органов опеки и попечительства;

расширения перечня информации, вносимой в государственный банк данных о детях, для обеспечения эффективного информационного взаимодействия с ЕГИССО;

учета информации об условиях жизни и воспитания несовершеннолетних подопечных, соблюдении опекунами или попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечении сохранности их имущества, выполнении опекунами требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей (далее – информация об условиях жизни несовершеннолетних подопечных);

исключения дублирования учета сведений о гражданах, желающих принять детей на воспитание в свои семьи (далее – кандидаты в замещающие родители), и осуществления учета сведений о кандидатах в замещающие родители органами опеки и попечительства в государственном банке данных

о детях при выдаче заключения о возможности быть усыновителями, опекунами (попечителями).

В части учета сведений о кандидатах в замещающие родители законопроектом также предлагается внести изменения, направленные на сокращение сроков размещения органом опеки и попечительства сведений об указанных гражданах в государственном банке данных о детях. Предлагаемые изменения необходимы для обеспечения эффективной и своевременной работы с гражданами любыми органами опеки и попечительства, региональными или федеральными операторами.

На основании пункта 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ конфиденциальная информация о детях, оставшихся без попечения родителей, создается и распространяется в средствах массовой информации или иным способом в целях информирования населения Российской Федерации о детях, оставшихся без попечения родителей, которые могут быть переданы на воспитание в семьи. В связи с этим при принятии органами власти мер по устройству ребенка на воспитание в семью (в том числе выдача направления на посещение), информация о нем будет размещаться СМИ, но в случае согласия гражданина по результатам знакомства с ребенком принять его воспитание в семью, информацию о ребенке планируется не размещать на сайте. Данную функцию планируется обеспечить техническими возможностями информационной системы.

Законопроект не содержит положений, закрепляющих обязанность гражданина по истечении двух месяцев с даты выражения согласия на принятие ребенка в семью, подать документы в суд для усыновления, поскольку законодательство Российской Федерации не устанавливает определенный период для подачи гражданином документов в суд для решения вопроса об усыновлении. Установление определенного срока для подачи гражданином в суд заявления будет нарушать права граждан, а также не представляется возможным определить объективность данных сроков. Кроме того, вопросы подачи гражданином заявления об усыновлении в суд регулируются Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации.

Расширяемый законопроектом перечень сведений, включаемых в государственный банк данных о детях, не изменяет объема полномочий органов опеки и попечительства.

Основания прекращения учета сведений в государственном банке данных о детях установлены статьей 9 Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе в случаях смерти. Информация об условиях жизни и воспитания

несовершеннолетних подопечных является частью информации о детях, сведения о которых уже содержатся в государственном банке данных о детях. В связи с этим дополнительного регулирования в части оснований для прекращения учета данных сведений не требуется.

Ведение учета лиц, лишенных (ограниченных) родительских прав, граждан, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на них законом обязанностей, бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине, направлено, прежде всего, на защиту прав и интересов детей, а также исключение случаев передачи детей в их семьи. Организация учета (прекращения учета) сведений об указанных лицах не затрагивает и не ущемляет их гражданских прав. Кроме того, при ведении указанными гражданами асоциального образа жизни, получение документального подтверждения фактов их смерти может быть затруднительным или невозможным, что повлечет неполноту или недостоверность получаемой информации. При этом межведомственный обмен информацией о случаях смерти между органами опеки и попечительства и ЗАГС повлечет значительное увеличение трудовой нагрузки на ведомства и соответственно потребует дополнительного финансирования (в части интеграции информационных систем). В связи с этим дополнительное регулирование данного вопроса в статье 9 Федерального закона № 44-ФЗ нецелесообразно.

В целях обеспечения защищенного взаимодействия при обмене сведениями, содержащимися в автоматизированной информационной системе государственного банка данных о детях, органы опеки и попечительства, региональные операторы и федеральный оператор используют защищенную сеть, в которой используются только сертифицированные средства криптографической защиты информации.

Реализация законопроекта будет возможна после развития автоматизированной информационной системы государственного банка данных о детях. Кроме того, в соответствии с Концепцией цифровой и функциональной трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2021 г. № 431-р, в IV квартале 2022 г. запланирован ввод в эксплуатацию 1 очереди государственной информационной системы «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере», а ЕГИССО и ФГИС ФРИ должны войти в ее состав. В связи с этим предполагается, что законопроект вступит в

силу с 1 января 2024 г., за исключением отдельных положений, предусматривающих использование федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», для которых предусмотрены иные сроки вступления в силу.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Законопроект не содержит положений, противоречащих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

На рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют проекты федеральных законов (федеральные законы) с аналогичным содержанием.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения
родителей»

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» не потребуют дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с полученным от Минцифры России подтверждением целесообразности проведения и финансирования мероприятия по информатизации «Развитие автоматизированной информационной системы государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей» (далее – мероприятие на развитие АИСТ ГБД) в Ведомственную программу цифровой трансформации Минпросвещения России на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, утвержденную заместителем Министра просвещения Российской Федерации Васильевой Т.В. 10 января 2022 г. (одобрена протоколом заседания президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 29 декабря 2021 г. № 50), планируется включение мероприятия по развитию АИСТ ГБД и выделение на его реализацию бюджетных ассигнований федерального бюджета в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» за счет перераспределения средств, предусмотренных на обеспечения деятельности Минпросвещения России, в размере 44 991,6 тыс. рублей с соответствия с технико-экономическим обоснованием на развитие АИСТ ГБД.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» потребует издания следующих нормативных правовых актов:

1. постановлений Правительства Российской Федерации:

1) «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 1342».

Обоснование необходимости подготовки, цель, предмет и содержание правового регулирования – исключение дублирования внесения сведений о лицах, лишенных родительских прав или ограниченных в родительских правах, специалистами органов опеки и попечительства одновременно в автоматизированную информационную систему государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей (далее – АИСТ ГБД), и Единую государственную информационную систему социального обеспечения, а также определение Минпросвещения России поставщиком сведений в рамках информационного взаимодействия.

Срок подготовки – в течение трех месяцев со дня принятия проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении.

Ответственный исполнитель – Минтруд России.

2) «О внесении изменений в Правила формирования и ведения федерального реестра инвалидов и об использовании содержащихся в нем сведений».

Обоснование необходимости подготовки, цель, предмет и содержание правового регулирования – определение Минпросвещения России поставщиком сведений из АИСТ ГБД в федеральную государственную информационную систему «Федеральный реестр инвалидов» (далее – ФГИС ФРИ) в рамках информационного взаимодействия.

Срок подготовки – в течение трех месяцев со дня принятия проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении.

Ответственный исполнитель – Минтруд России.

2. Приказа Минпросвещения России «О внесении изменений в Порядок формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, утвержденный приказом Минпросвещения России от 15 июня 2020 г. № 300».

Обоснование необходимости подготовки, цель, предмет и содержание правового регулирования – внесение изменений в порядок постановки на учет сведений о гражданах, желающих принять детей на воспитание в семьи граждан, а также осуществления работы по ознакомлению указанных граждан с информацией о детях, оставшихся без попечения родителей, которые могут быть переданы на воспитание в семьи граждан; расширение перечня сведений, которые документируются о гражданах, лишенных родительских прав или ограниченных в родительских правах, гражданах, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на них законом обязанностей, бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине.

Срок подготовки – в течение трех месяцев со дня принятия проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении.

Ответственный исполнитель – Минпросвещения России.

3. Приказа Минтруда России «О перечне передаваемых сведений из автоматизированной информационной системы государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в Федеральную государственную информационную систему «Федеральный реестр инвалидов».

Обоснование необходимости подготовки, цель, предмет и содержание правового регулирования – установление перечня передаваемых сведений в рамках информационного взаимодействия АИСТ ГБД и ФГИС ФРИ.

Срок подготовки – в течение трех месяцев со дня принятия проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении.

Ответственный исполнитель – Минтруд России.

Соисполнитель: Минпросвещения России.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 26 января 2023 г. № 147-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей".

2. Назначить первого заместителя Министра просвещения Российской Федерации Бугаева Александра Вячеславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

0035050 (1.3)

