

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
Постоянный комитет по образованию, культуре и здравоохранению
ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

Р Е Ш Е Н И Е

13 января 2023 года

Протокол № 1

Вопрос № 3

О проекте постановления Законодательного Собрания Вологодской области о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 52 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"

Проект постановления Законодательного Собрания области о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации федерального закона "О внесении изменения в статью 52 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" внесен в Законодательное Собрание области в порядке законодательной инициативы Губернатором области 17 января 2022 года (вх. № 704) (далее - законопроект).

Законопроектом предлагается предусмотреть предоставление гарантий и компенсаций, предусмотренных для педагогических работников, иным работникам образовательных организаций, участвующим по решению уполномоченных органов исполнительной власти в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в рабочее время и освобожденным от основной работы на период проведения указанной государственной итоговой аттестации.

Законопроект рассмотрен в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания области и Положением о порядке рассмотрения проекта федерального закона для внесения его в порядке законодательной инициативы Законодательным Собранием Вологодской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденным постановлением Законодательного Собрания области от 26.12.2012 № 937 (далее - Положение), на заседании ответственного комитета 11 марта 2022 года (протокол № 5), 8 апреля 2022 года (протокол № 8); направлен в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для выражения мнения, а также в прокуратуру области на заключение.

Согласно заключению Комиссии по образованию и науке Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации № 27 от 5.07.2022 вопрос о выплате непедагогическим работникам компенсации, предусмотренной частью 9 статьи 47 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", нуждается в дополнительном обосновании, поскольку ценность труда педагогических и непедагогических работников, связанного с подготовкой и проведением ГИА, равнозначной не

является. Кроме того, в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения расходных обязательств.

Губернатором области подготовлена обоснованная позиция по вышеуказанным замечаниям (письмо № их. 01-1398/22 от 05.09.2022), в том числе отмечено, что с выводом о неравнозначной ценности труда педагогических и непедagogических работников сложно согласиться, учитывая следующее.

В соответствии с приказом Минпросвещения России № 190, Рособнадзора № 1512 от 7 ноября 2018 года "Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования", приказом Минпросвещения России № 189, Рособнадзора № 1513 от 7 ноября 2018 года "Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования" в день проведения экзамена в пункте проведения экзаменов (далее - ППЭ) присутствуют, в том числе, руководитель и организаторы ППЭ, член государственной экзаменационной комиссии (далее - ГЭК), специалист по проведению инструктажа и обеспечению лабораторных работ, ассистенты (при необходимости). В качестве руководителей и организаторов ППЭ, членов ГЭК, специалистов по проведению инструктажа и обеспечению лабораторных работ привлекаются лица, прошедшие соответствующую подготовку. При проведении ГИА по учебному предмету в состав организаторов и ассистентов не входят специалисты по данному учебному предмету. Так организатором ППЭ, руководителем ППЭ может быть как педагогический, так и непедagogический работник, при этом на них будут возлагаться одинаковые обязанности.

Также отмечено, что частью четвертой статьи 19.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрена административная ответственность за нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения ГИА. К административной ответственности могут быть привлечены любые лица, являющиеся в период проведения ГИА организаторами ППЭ, руководителем.

Губернатором области предложено продолжить рассмотрение проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 52 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" с целью внесения его Государственную Думу, учитывая вышеизложенное и в целях соблюдения принципа социальной справедливости при выплате компенсации за работу по подготовке и проведении государственной итоговой аттестации, формирования позитивного имиджа работы по проведению государственной итоговой аттестации не только у педагогических работников, но и других работников образовательных организаций.

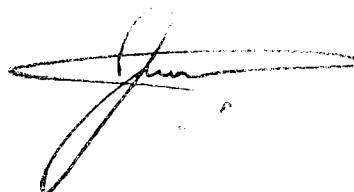
В отношении замечания о нарушении статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, изложенного в заключении Комиссии по образованию и науке Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, Губернатором области предлагается финансово-экономическое обоснование проекта в новой редакции.

Согласно заключению прокуратуры области от 21.03.2022 № 22-16-2022 замечаний и предложений к проекту федерального закона не имеется.

С учетом изложенного, руководствуясь п.п. 14-16 Положения, статьей 150 Регламента Законодательного Собрания области, постоянный комитет РЕШИЛ:

рекомендовать депутатам Законодательного Собрания области принять постановление Законодательного Собрания Вологодской области о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 52 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (прилагается).

Председатель постоянного комитета



А.Г. Пулин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 52 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т** :

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 52 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

2. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Вологодской области А.В. Канаеву и В.Н. Артамоновой с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

3. Назначить представителем Законодательного Собрания области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Е.О. Рябову, начальника Департамента образования Вологодской области.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания области по образованию, культуре и здравоохранению.

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 52 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Статья 1

Статью 52 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2020, № 9, ст. 1137) дополнить частью 4.1 следующего содержания:

«4.1. Работникам образовательных организаций, занимающим должности, указанные в части 1 настоящей статьи, участвующим по решению уполномоченных органов исполнительной власти в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в рабочее время и освобожденным от основной работы на период проведения указанной государственной итоговой аттестации, предоставляются гарантии и компенсации, предусмотренные для педагогических работников частью 9 статьи 47 настоящего Федерального закона.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 52
Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

В соответствии с частью 9 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) педагогическим работникам образовательных организаций, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, выплачивается компенсация за работу по подготовке и проведению указанной государственной итоговой аттестации. Размер и порядок выплаты такой компенсации устанавливаются субъектом Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации, выделяемых на проведение государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования.

Круг работников образовательных организаций, участвующих в подготовке и проведении государственной итоговой аттестации (далее - ГИА), не ограничивается исключительно педагогическими работниками. К данной работе образовательными организациями привлекаются лица, занимающие должности инженерно-технических, административно-хозяйственных, производственных, учебно-вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции.

Так в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования на территории Вологодской области:

в 2019 году участвовало 7571 человек, из них: 7220 – педагогические работники, 351 – иные работники;

в 2020 году участвовало 2205 человек, из них: 2103 – педагогические работники, 102 – иные работники;

в 2021 году участвовало 6396 человек, из них: 6175 – педагогические работники, 221 – иные работники.

Однако гарантии и компенсации, предусмотренные частью 9 статьи 47 Федерального закона, применяются только в отношении педагогических работников.

Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 52 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» предлагается предусмотреть предоставление гарантий и компенсаций, предусмотренных для педагогических работников частью 9 статьи 47 Федерального закона, работникам образовательных организаций, занимающим должности, указанные в части 1 статьи 52 Федерального закона, участвующим по решению уполномоченных органов исполнительной власти в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в рабочее время и освобожденным от основной работы на период проведения указанной государственной итоговой аттестации.

Данный проект федерального закона направлен на соблюдение принципа социальной справедливости при выплате денежных компенсаций за работу по подготовке и проведении государственной итоговой аттестации, а его принятие продолжит формировать позитивный имидж работы по проведению государственной итоговой аттестации не только у педагогических работников, но и других работников образовательных организаций.

**Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению
или принятию в связи с принятием федерального закона
«О внесении изменения в статью 52 федерального закона
«Об образовании в Российской Федерации»**

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» потребуется внесение изменений в нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, устанавливающие размер и порядок выплаты компенсации в соответствии с частью 9 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 52
Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 52 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы.

Финансирование расходов, связанных с принятием данного законопроекта, предлагается осуществлять за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации, выделяемых на проведение государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования.