



ГУБЕРНАТОР ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Герцена ул., д. 2, г. Вологда, 160000; тел.: (8172) 23-00-16, 23-00-00; факс: (8172) 23-00-13;
телетайп: 146933 Поза; e-mail: Government@pvo.gov35.ru; http://www.vologda-oblast.ru

21.12.2022 № 4915-пр
На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

О законодательной инициативе

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии со статьями 51 и 53 Устава области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на 16-й сессии Законодательного Собрания области проект закона области «О прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере образования и о внесении изменений в закон области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования».

Рассмотрение вносимого законопроекта на предстоящей сессии Законодательного Собрания области обусловлена тем, что областным бюджетом на 2023-2025 годы с 1 января 2023 года бюджетные ассигнования по предоставлению компенсации, выплачиваемой родителям (законным представителям) детей, посещающих государственные, муниципальные и частные образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, в виде субвенции органам местного самоуправления не предусмотрены.

Дополнительно сообщаю, что официальным представителем по данному проекту закона области назначен начальник Департамента образования области Рябова Елена Олеговна.

С уважением

О.А. Кувшинников

Е.В.Совик
(8172) 23 01 48 (3228)
Государственно-правовой департамент Правительства области

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ		
21	12	2022 г.
Входящий № 6603		

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона области "О прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере образования и о внесении изменений в закон области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования"

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т** :

Принять в первом чтении проект закона области "О прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере образования и о внесении изменений в закон области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законе области "О прекращении осуществления органами
местного самоуправления отдельных государственных полномочий
в сфере образования и о внесении изменений в закон области
"О наделении органов местного самоуправления отдельными
государственными полномочиями в сфере образования"**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т** :

Принять закон области "О прекращении осуществления органами
местного самоуправления отдельных государственных полномочий в
сфере образования и о внесении изменений в закон области "О
наделении органов местного самоуправления отдельными
государственными полномочиями в сфере образования ".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ЗАКОН

ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОБЛАСТИ "О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ"

Статья 1

В соответствии со статьей 11 закона области от 17 декабря 2007 года № 1719-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования" прекратить осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по предоставлению компенсации, выплачиваемой родителям (законным представителям) детей, посещающих государственные, муниципальные и частные образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования.

Статья 2

При прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по предоставлению компенсации, выплачиваемой родителям (законным представителям) детей, посещающих государственные, муниципальные и частные образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования:

1) финансовые средства (неиспользованные или использованные не по целевому назначению) подлежат возврату в областной бюджет в соответствии с действующим законодательством;

2) отчет об осуществлении отдельных государственных полномочий представляется в орган исполнительной государственной власти области, осуществляющий управление в сфере образования, до 1 апреля 2023 года.

Статья 3

Внести в закон области от 17 декабря 2007 года № 1719-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования" (с изменениями, внесенными законами области от 4 июня 2008 года № 1794-ОЗ, от 28 сентября 2009 года № 2064-ОЗ, от 30 ноября 2009 года № 2149-ОЗ, от 26 ноября 2010 года № 2405-ОЗ, от 29 ноября 2010 года № 2420-ОЗ, от 3 декабря 2010 года № 2423-ОЗ, от 29 апреля 2011 года № 2505-ОЗ, от 6 июля 2011 года № 2553-ОЗ, от 22 ноября 2011 года № 2654-ОЗ, от 6 декабря 2011 года № 2673-ОЗ, от 3 октября 2012 года № 2860-ОЗ, от 30 октября 2012 года № 2891-ОЗ, от 15 марта 2013 года № 3010-ОЗ, от 2 апреля 2013 года № 3025-ОЗ, от 17 июля 2013 года № 3142-ОЗ, от 18 октября 2013 года № 3177-ОЗ, от 18 октября 2013 года № 3179-ОЗ, от 13 марта 2014 № 3315-ОЗ, от 10 декабря 2014 года № 3525-ОЗ, от 12 февраля 2015 года № 3568-ОЗ, от 13 декабря 2017 года № 4248-ОЗ, от 3 мая 2018 года № 4329-ОЗ, от 6 декабря 2019 года № 4614-ОЗ, от 12 мая 2020 года № 4712-ОЗ, от 9 октября 2020 года № 4764-ОЗ, от 7 декабря 2021 года № 5015-ОЗ, от 28 декабря 2021 года № 5038-ОЗ, от 11 октября 2022 года № 5190-ОЗ, от 11 октября 2022 года № 5193-ОЗ, от 3 ноября 2022 года №) следующие изменения:

1) часть 5 статьи 2 признать утратившей силу;

2) в приложении к закону области:

в пункте 1:

абзацы шестой – восьмой признать утратившими силу;

абзацы четырнадцатый – шестнадцатый признать утратившими силу;

в абзаце четвертом пункта 2 слова "указанных в части 5 статьи 2" заменить словами "указанных в части 5⁴ статьи 2";

пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4. Объем субвенций местному бюджету i-го муниципального образования из областного бюджета для выполнения передаваемых отдельных государственных полномочий в сфере образования, указанных в части 5⁴ статьи 2 настоящего закона области, рассчитывается по формуле:

$$C2i = N1 \times S1 \times 12 \times 0,78 \times 1,017, \text{ где:}$$

N1 - численность обучающихся в возрасте от 1,5 до 3 лет, посещающих образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность (за исключением государственных и муниципальных), и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, на территории Вологодской области;

S1 - норматив ежемесячной денежной выплаты на оплату услуг, связанных с пребыванием ребенка в частной дошкольной образовательной организации, в размере 4000 рублей;

12 - количество месяцев в год;

0,78 - коэффициент посещаемости;

1,017 - расходы на оплату банковских услуг и услуг почтовой связи в размере 1,7% от объема субвенции (C2i) без учета данных расходов. "

Статья 4

1. Настоящий закон области вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Положения закона области от 17 декабря 2007 года № 1719-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования" (в редакции настоящего закона области) распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года.

Губернатор области

О.А. Кувшинников

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона области «О прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере образования и о внесении изменений в закон области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования»

Законом области от 2 декабря 2022 года № 5265-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 закона области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в целях реализации права на образование» предусматривается переход к адресному подходу при предоставлении компенсации родительской платы за присмотр и уход (далее также - компенсация).

Применение адресного подхода при предоставлении компенсации предполагает оценку доходов семей. Согласно новым федеральным подходам при оценке доходов семьи учитываются непосредственно доходы семьи, наличие имущества, финансовые накопления во вкладах, подтверждение объективных причин отсутствия доходов (правило «нулевого дохода»).

В настоящее время полномочия по предоставлению компенсации возложены на органы управления образованием муниципальных районов и городских округов в рамках закона области от 17 декабря 2007 года № 1719 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования».

На сегодняшний день органы управления образованием муниципальных районов и городских округов не обладают необходимым объемом технических и программных средств, что не позволяет максимально быстро и эффективно перейти к адресному подходу при предоставлении компенсации.

В то же время опыт «адресного» предоставления отдельных мер социальной поддержки, а соответственно и необходимые технические и программные средства имеются в сфере социальной защиты населения области.

Проектом закона области предлагается прекратить осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по предоставлению компенсации, выплачиваемой родителям (законным представителям) детей, посещающих государственные, муниципальные и частные образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования и внести соответствующие изменения в закон области от 17.12.2007 № 1719-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования».

Принятие законопроекта повлечет уменьшение объема субвенций местным бюджетам муниципальных образований из областного бюджета для выполнения передаваемых отдельных государственных полномочий в сфере образования, указанных в части 5 статьи 2 закона области от 17 декабря 2007 года № 1719-ОЗ, на сумму 328,0 млн. рублей ежегодно.

С учетом принципа адресности потребовалось бы увеличение расходов на администрирование полномочий, путем создания специальных служб для определения доходов граждан в органах местного самоуправления в

количестве 34 шт. ед. (по 1 шт. ед. на муниципальный район (округ) и по 4 шт. ед. на городской округ). На эти цели потребовалось бы дополнительно 26 млн. рублей (34 шт. ед. * 48 876 руб. в мес. (среднемесячный доход от трудовой деятельности на 2023 год) * 12 мес. * 1,302).

С целью минимизации затрат, предлагается организовать предоставление компенсации КУ ВО «Центр социальных выплат» в пределах штатной численности центра и средств областного бюджета, предусмотренных на его содержание.

Действие положений законопроекта предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием проекта закона области
«О прекращении осуществления органами местного самоуправления
отдельных государственных полномочий в сфере образования и о внесении
изменений в закон области «О наделении органов местного самоуправления
отдельными государственными полномочиями в сфере образования»

В связи с принятием настоящего проекта закона области потребуется внесение изменений в постановления Правительства области:

от 17 марта 2014 года № 209 «Об утверждении Порядка предоставления компенсации родителям (законным представителям) детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования»;

от 4 июля 2011 года № 791 «Об утверждении Положения о Департаменте социальной защиты населения Вологодской области».

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона области «О прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере образования и о внесении изменений в закон области "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования"»

Принятие законопроекта повлечет уменьшение объема субвенций местным бюджетам муниципальных образований из областного бюджета для выполнения передаваемых отдельных государственных полномочий в сфере образования, указанных в части 5 статьи 2 закона области от 17 декабря 2007 года № 1719-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования", на сумму 328,0 млн. рублей ежегодно.

С учетом принципа адресности потребовалось бы увеличение расходов на администрирование полномочий, путем создания специальных служб для определения доходов граждан в органах местного самоуправления в количестве 34 шт. ед. (по 1 шт. ед. на муниципальный район (округ) и по 4 шт. ед. на городской округ). На эти цели потребовалось бы дополнительно 26, 0 млн. рублей (34 шт. ед. * 48 876 руб. в мес. (среднемесячный доход от трудовой деятельности на 2023 год) * 12 мес. * 1,302).

С целью минимизации затрат, предлагается организовать предоставление компенсации КУ ВО «Центр социальных выплат» в пределах штатной численности центра и средств областного бюджета, предусмотренных на его содержание.

Таким образом, принятие законопроекта позволит обеспечить сокращение расходов областного бюджета на сумму 26,0 млн. рублей в год.