



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкинская ул., д. 25, г. Вологда, 160000
тел. (8172) 728420, факс (8172) 726250
e-mail: kspvo@kspvo.ru
ОКПО 00092002, ОГРН 1033500040562
ИНН/КПП 3525082584/352501001

Председателю
Законодательного Собрания
Вологодской области

А.Н. Луценко

12.12.2022 № *1-12/1388*

На № _____ от _____

Уважаемый Андрей Николаевич!

Контрольно-счетная палата Вологодской области в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 15 закона области от 12.07.2011 № 2574-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Вологодской области» направляет информацию о работе за 3 квартал 2022 года, утвержденную на коллегии 12 декабря 2022 года. В информации изложены основные результаты осуществления внешнего государственного финансового контроля и проведенной работы по обеспечению деятельности и взаимодействия КСП области.

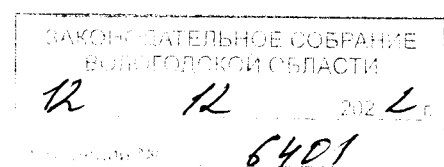
Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Председатель

С уважением,
И.В. Карнакова

И.В. Карнакова

С.В. Белякова
728903



УТВЕРЖДЕНА
РЕШЕНИЕМ КОЛЛЕГИИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТ «12» ДЕКАБРЯ 2022 ГОДА № 63

ИНФОРМАЦИЯ
о работе Контрольно-счетной палаты
Вологодской области за 3 квартал 2022 года

1. Общие сведения, характеризующие деятельность Контрольно-счетной палаты Вологодской области

В соответствии с планом работы, утвержденным решением коллегии от 30.12.2021 №78 (с последующими изменениями), в 3 квартале 2022 года Контрольно-счетной палатой области (далее также – КСП области, Палата) осуществлялся внешний государственный финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводилась работа по обеспечению деятельности и взаимодействию КСП области с органами законодательной (представительной), исполнительной и судебной государственной власти и органами местного самоуправления области.

В отчетном периоде проведено 7 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. По их результатам выявлено нарушений на сумму 42,3 млн. рублей и недостатков на 4,6 млн. рублей.

Итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассмотрены и утверждены на заседаниях коллегии КСП области. В 3 квартале 2022 года проведено 2 заседания коллегии, на которых принято 9 решений. В соответствии с действующим законодательством отчеты и заключения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлены в Законодательное Собрание области и Губернатору области. Кроме того, по фактам установленных нарушений законодательства информационные письма направлены в Департамент финансов области, иные органы исполнительной власти области, копии 4 отчетов о результатах контрольных мероприятий – в прокуратуру области.

2. Результаты контрольных мероприятий

В отчетном периоде проведено и завершено 5 контрольных мероприятий:

- «Проверка использования бюджетных средств на строительство и реконструкцию объектов газоснабжения в рамках подпрограммы «Газификация Вологодской области» государственной программы «Развитие топливно-энергетического комплекса и коммунальной инфраструктуры на территории Вологодской области на 2021 - 2025 годы», предоставленные в 2021 году муниципальному образованию «Тарногский муниципальный район» Вологодской области»;

- «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета на реализацию мероприятий «Реконструкция системы доочистки сточных вод на объектах МУП «Водоканал» подпрограммы 1 «Комплексное использование и охрана водных объектов на территории Вологодской области» государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов на 2021 - 2025 годы»;

- «Проверка использования бюджетных средств на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристических кластеров, в рамках подпрограммы «Развитие туризма» государственной программы «Развитие культуры, туризма и архивного дела Вологодской области на 2021-2025 годы», в том числе предоставленных в 2021 году Усть-Кубинскому муниципальному району (объект «Берегоукрепление р.Кубены в с.Устье») и Вытегорскому муниципальному району (объект «Строительство набережной р.Вытегры, г.Вытегра»);

- «Проверка целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, выделенных Сямженскому муниципальному району и входящим в его состав поселениям, за 2021 год»;

- «Проверка целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, выделенных Междуреченскому муниципальному району и входящим в его состав поселениям, за 2021 год».

В ходе контрольных мероприятий проверено 15 объектов, проведено 20 контрольных обмеров (обследований), связанных с производством строительных (ремонтных) работ и использованием имущества.

По результатам контрольных мероприятий установлено 43 факта нарушений нормативных правовых актов на сумму 42,3 млн. рублей, которые в соответствии с используемым начиная с 2022 года Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 № 14ПК и одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 22.12.2021 (протокол № 11СКСО), классифицированы по видам:

- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 35 фактов на 42,3 млн. рублей;

- при формировании и исполнении бюджетов – 7 фактов на 0,6 тыс. рублей;

- в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 1 факт без суммовой оценки.

Кроме того, выявлено 11 фактов недостатков на 4,6 млн. рублей.

По результатам контрольных мероприятий направлено 8 представлений, в которых содержится 13 предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков финансовой дисциплины, действующего законодательства. Все предложения КСП области выполнены.

Копии отчетов о результатах 4-х контрольных мероприятий (по использованию бюджетных средств на строительство и реконструкцию объектов газоснабжения, на софинансирование строительства объектов обеспечивающей инфраструктуры, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию туристических кластеров, а также по использованию межбюджетных трансфертов, выделенных Сямженскому и Междуреченскому муниципальным районам) направлены в прокуратуру Вологодской области для правовой оценки выявленных нарушений. Органами прокуратуры внесено 3 представления об устранении нарушений закона, причин и условий, им способствующих; материалы одного из контрольных мероприятий (по использованию бюджетных средств на софинансирование строительства объектов обеспечивающей инфраструктуры, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию туристических кластеров) переданы в Кирилловский межрайонный следственный отдел следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Вологодской области.

В 3 квартале текущего года по результатам проверки использования бюджетных средств на реализацию регионального проекта «Современная школа», проведенной КСП области в 2021 году, подрядчиком перечислена в соответствующие бюджеты стоимость невыполненных работ по строительству школы в г.Соколе в размере 3,5 млн. рублей. Средства возвращены в результате завершения судебного разбирательства по делу в Арбитражном суде Северо-Западного федерального округа.

3. Результаты экспертно – аналитических мероприятий

В отчетном периоде проведено 2 экспертно-аналитических мероприятия:

- «Анализ отчета об исполнении областного бюджета за 1 полугодие 2022 года»;

- «Анализ отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области за 1 полугодие 2022 года».

По результатам экспертно-аналитических мероприятий установлено 5 фактов недостатков без суммовой оценки.

Во исполнение пункта 11 части 1 статьи 8 закона области от 12.07.2011 №2574-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Вологодской области» в 3 квартале проведена экспертиза и подготовлены: заключения на проекты 4 законов области в части, касающейся расходных обязательств Вологодской области, из них 3 – в сфере социального обеспечения, 1 – по иным вопросам (об установлении на территории области коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда).

4. Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок

В 3 квартале в рамках контрольных мероприятий на 13 объектах оценено соблюдение положений нормативных правовых актов в сфере закупок. Общее количество контрактов, охваченных аудитом в сфере закупок, составило 112,

общая сумма проверенных закупок – 547,3 млн. рублей. Установлено 35 фактов нарушений на 42,3 млн. рублей.

КСП области выявлены следующие нарушения в сфере закупок:

- нарушения порядка формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего (их отсутствие);

- нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

- нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- несоблюдение требований к разработке, утверждению и содержанию документации (извещения) о закупке;

- внесение изменений (невнесение изменений) в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации;

- нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору);

- приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств бюджета или уменьшению количества товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- неиспользование мер обеспечения исполнения обязательств (с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) не удержаны обеспечение заявки, обеспечение исполнения контракта (договора);

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя)), применение указанных мер с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

- непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

По фактам нарушений законодательства о закупках, установленным КСП области в ходе контрольных мероприятий, в отношении которых сроки привлечения к административной ответственности не истекли, направлены информационные письма в Департамент финансов области для осуществления административного производства.

По данным Департамента финансов области по обращениям Палаты по фактам, имеющим признаки административных правонарушений, установленным в ходе завершённых в 3 квартале контрольных мероприятий, в отношении должностных лиц органов местного самоуправления области, муниципального учреждения возбуждено 10 дел об административном правонарушении, составлено 10 протоколов. В настоящее время рассмотрены 5 протоколов – 5 дел прекращены в связи с малозначительностью совершенных правонарушений с объявлением виновным лицам устного замечания; 5 находятся на рассмотрении.

5. Обеспечение деятельности и взаимодействие КСП с государственными органами, органами местного самоуправления области и муниципальными органами

12-13 июля председатель КСП области Ирина Карнакова приняла участие в заседании Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, состоявшегося в г.Тобольске Тюменской области, на котором обсуждались ключевые направления работы в новых экономических условиях.

Обсуждались аспекты оперативного контроля национальных проектов, вопросы цифровизации деятельности контрольно-счетных органов (КСО), развития их кадрового потенциала. Особое внимание уделено взаимодействию КСО с органами прокуратуры. Отмечены результаты работы по актуализации законодательства субъектов Российской Федерации в связи с внесением изменений в Федеральный закон №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Также на заседании подведены предварительные итоги работы комиссий и отделений Совета за I полугодие текущего года. Председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, председатель комиссии Совета по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, председатель Контрольно-счетной палаты Вологодской области Ирина Карнакова представила основные результаты деятельности отделения и комиссии.

25 июля в г.Петрозаводске под руководством председателя отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, председателя КСП Вологодской области И.В. Карнаковой состоялось заседание межрегионального круглого стола на тему «Практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), с учетом его актуализации». В ходе мероприятия И.В. Карнакова выступила с докладом по заявленной тематике.

Рассмотрены вопросы классификации отдельных видов нарушений, подходы к оценке неэффективного использования бюджетных средств, определения размера причиненного ущерба, наступления ответственности за

допущенные нарушения и раскрытия информации о результатах проведенных мероприятий.

19 августа в Волгограде состоялась рабочая встреча председателя отделения Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, председателя комиссии Совета КСО по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, председателя КСП Вологодской области Ирины Карнаковой и председателя Союза муниципальных контрольно-счетных органов, председателя Контрольно-счетной палаты Волгограда Александра Мордвинцева. Обсуждались аспекты сотрудничества между объединениями органов внешнего финансового контроля, возглавляемых участниками мероприятия.

29 августа аудиторы и главный бухгалтер КСП области приняли участие в семинаре «Изменения законодательства. Организация бюджетного (бухгалтерского) учета. Особенности формирования бухгалтерской (финансовой) отчетности в 2023 году. Федеральные стандарты бухгалтерского учета для организаций государственного сектора», проведенном в г.Вологде заместителем директора Департамента бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Министерства финансов Российской Федерации Светланой Сивец. Рассмотрены практические вопросы организации электронного документооборота для целей бухгалтерского учета, применения бюджетной классификации, формирования отчетности органами государственной власти области и государственными (муниципальными) учреждениями, изменения порядка составления консолидированной отчетности в 2023 году, развития методологии учета государственных финансов в целях создания единой системы формирования аналитических данных.

22 сентября председатель Палаты приняла участие в заседании межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции, состоявшемся в прокуратуре области. Обсуждались результаты работы органов предварительного расследования в рамках уголовных дел коррупционной направленности, а также вопросы эффективности проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

20 сентября председатель КСП области Ирина Карнакова, аудиторы Светлана Белякова и Мария Пепшина приняли участие в семинаре-совещании аудиторов контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ, по наиболее значимым контрольным (экспертно-аналитическим) мероприятиям, состоявшемся в Великом Новгороде.

Участники встречи обменялись опытом осуществления проверок и экспертиз использования бюджетных средств, направляемых на реализацию национальных проектов, в том числе строительство объектов инфраструктуры, на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, на социальную поддержку граждан, включая социальный контракт, на мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей, на осуществление дорожной деятельности. Кроме того,

обсуждался вопрос исполнения контрольно-счетными органами полномочия по экспертизе государственных программ.

28 сентября Палатой проведен учебно-методический семинар с участием правоохранительных органов и Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области во исполнение решения по итогам заседания межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции, прошедшего 16 июня текущего года. Мероприятие состоялось в режиме видеоконференцсвязи и было посвящено вопросам практики выявления и квалификации допускаемых при реализации национальных проектов нарушений федерального законодательства, в том числе имеющих коррупционную составляющую. В ходе мероприятия с докладами по его тематике выступили аудиторы КСП области Мария Пепшина и Александр Трофимов, главный советник по правовым вопросам КСП области Марина Шепринская.

В отчетном периоде председатель и специалисты Палаты участвовали в тематических мероприятиях, проходивших на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – Портал КСО) и иных сервисах видеоконференцсвязи:

- семинар «Формирование рабочей документации при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с применением стратегического аудита и аудита эффективности»;

- презентация исследования федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» (Санкт-Петербург) при поддержке Департамента внешних коммуникаций Счетной палаты Российской Федерации «Реализация рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации в 2019-2021 годах»;

- встреча с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Н.А. Труновой по обсуждению итогов проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации в 2021 году мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда»;

- семинар-практикум по заполнению форм запроса о предоставлении информации о влиянии результатов закупочной деятельности государственных заказчиков на достижение целей, задач, показателей отдельных государственных программ (федеральных проектов), направленного Счетной палатой Российской Федерации в органы внешнего государственного контроля регионов в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Анализ системы государственных (муниципальных) закупок как инструмента реализации отдельных государственных программ (федеральных проектов в составе государственных программ)»;

- видеоконференция «Обсуждение текущих проблем, связанных с реализацией должностными лицами контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований полномочий в сфере законодательства об административных правонарушениях»;

- круглый стол для обмена опытом контрольно-счетных органов в сфере реализации принципов гласности и открытости деятельности;

- вебинар «Практика применения законодательства о контрактной системе»;

международные семинары Счетной палаты Российской Федерации

- «Опыт Счетной палаты Российской Федерации в области аудита достижения целей по снижению уровня бедности» с представителями высших органов аудита стран – участников Содружества Независимых Государств;

- семинар по вопросам энергоперехода, науки и инноваций, а также регионального развития с участием Национального контрольно-ревизионного управления Китайской Народной Республики.

В отчетном периоде осуществлялось информационное взаимодействие с Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее также – Совет), органами внешнего государственного и муниципального финансового контроля субъектов Российской Федерации, контрольно-счетными органами муниципальных образований Вологодской области.

В июле – сентябре 2022 года проводилась координация деятельности отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе (далее – отделение Совета или отделение), возглавляемого председателем КСП области И.В. Карнаковой.

В рамках деятельности отделения осуществлялись сбор и обобщение информации, поступившей от контрольно-счетных органов, входящих в состав Северо-Западного федерального округа (СЗФО):

- о реализации меры государственной защиты – обязательного государственного страхования должностных лиц контрольно-счетных органов (взаимодействие с комиссией Совета по правовым вопросам во исполнение плана ее работы на 2022 год);

- о проекте оптимального перечня стандартов внешнего государственного финансового контроля (взаимодействие с комиссией Совета по вопросам методологии во исполнение плана ее работы на 2022 год и решения Президиума Совета от 13.07.2022 (протокол №14-ПКСО)).

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой области продолжена работа в комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне (далее – комиссия), председателем которой является И.В. Карнакова.

Во исполнение плана работы комиссии на текущий год в отчетном периоде осуществлялись:

- формирование итоговых аналитических материалов: о создании контрольно-счетных органов муниципальных образований и их объединений по состоянию на 01.01.2022; о штатной и фактической численности контрольно-счетных органов муниципальных образований, включая сведения об уровне квалификации работников, по состоянию на 01.01.2022;

- проверка, корректировка и свод данных о результатах реализации изменений в Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов

Российской Федерации и муниципальных образований» (в редакции Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 255-ФЗ), в том числе подготовка данных в отношении МКСО Вологодской области.

В 3 квартале продолжена работа по взаимодействию Палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований области (МКСО), в том числе в рамках подготовки к заседанию Совета контрольно-счетных органов Вологодской области, посвященному итогам работы муниципальных органов внешнего финансового контроля за 2021 год и 10-летию образования Совета, состоявшемуся в октябре текущего года.

Осуществлялось информирование МКСО о мероприятиях, проводимых Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Союзом МКСО, консультирование представителей МКСО по актуальным вопросам деятельности органов внешнего финансового контроля.

В отчетном периоде председатель и аудиторы Палаты принимали участие в работе постоянных комитетов Законодательного Собрания области.

В период с июля по сентябрь специалисты КСП области по правовым вопросам участвовали в 2 заседаниях судов общей юрисдикции и в 6 заседаниях арбитражных судов апелляционной и кассационной инстанций.

В Арбитражном суде Северо-Западного федерального округа рассмотрена кассационная жалоба ЗАО «Горстройзаказчик» на решение Арбитражного суда Вологодской области и постановление Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда, которыми в пользу МКУ Сокольского муниципального района «Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства» с ЗАО «Горстройзаказчик» взыскано неосновательное обогащение в сумме 3,5 млн. рублей (КСП области привлечено к участию в деле в качестве третьего лица как орган, осуществлявший проверку использования средств на реализацию регионального проекта «Современная школа»). В удовлетворении жалобы судом отказано.

На рассмотрение и согласование в КСП области поступили 1 проект постановления Губернатора области (согласован с замечаниями) и 1 проект закона области (согласован без замечаний).

В 3 квартале в Палату поступило 2 обращения граждан, которые рассмотрены в установленном законодательством порядке.

На официальном сайте КСП области и общероссийском портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации размещены 44 информационных материала о деятельности органа внешнего государственного финансового контроля региона.

В целях повышения эффективности и качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности КСП области использовались информационно-аналитические системы комплекса средств автоматизации контрольно-счетных органов РФ и мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ.

В 3 квартале уволен 1 государственный гражданский служащий (в связи с выходом на пенсию).