

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
Постоянный комитет по бюджету и налогам

Пушкинская ул., д. 25, г. Вологда, 160000

РЕШЕНИЕ

от 12 октября 2022 года

протокол № 16

п. 3. О проекте федерального закона № 201614-8 "О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов"

Рассмотрев проект федерального закона № 201614-8 "О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов", направленный на согласование в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации решением Совета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 28 сентября 2022 года (протокол № 58, пункт 1), постоянный комитет по бюджету и налогам отмечает следующее.

Основные характеристики законопроекта сформированы на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Прогноз учитывает проведение денежно-кредитной политики Банка России в рамках режима таргетирования инфляции на протяжении всего прогнозного периода, а также предусматривает возврат к проведению с 2023 года бюджетной политики в соответствии с новой конструкцией "бюджетных правил".

Среди основных предпосылок базового прогноза относительно внешнеэкономических условий:

- сохранение на протяжении всего прогнозного периода основного перечня ограничительных мер, принятых иностранными государствами в отношении России;
- резкое замедление темпов роста мирового ВВП (с 6,1% в 2021 году до 3,2% и 2,9% в 2022-2023 годах соответственно) с последующим возвратом показателя к уровню, наблюдавшемуся до пандемии (3,4% в 2024-2025 годах соответственно);
- повышенный мировой инфляционный фон (около 8,3% и 5,7% в 2022-2023 соответственно, как следствие ранее проводимого избыточного контрциклического стимулирования; введения искусственных торговых ограничений и финансовых санкций) с выходом темпов роста потребительских цен на допандемийный уровень не раньше конца 2024 года, в том числе за счет ужесточения денежно-кредитной политики;

• сокращение отечественного импорта (вследствие действия санкционных ограничений, усложнения логистических маршрутов, а также ухода с рынка или приостановки работы иностранных компаний) и частичное сжатие экспортных рынков (на фоне запрета импорта ряда товаров из России и ограниченных возможностей по оперативной переориентации поставок) с дальнейшим улучшением динамики показателей к середине рассматриваемого периода на фоне реконфигурации логистических цепочек.

Рост спроса на нероссийскую нефть со стороны ряда стран (на фоне введения в США запрета на поставки российской нефти и введения в ЕС с декабря 2022 года нефтяного эмбарго) в совокупности с ограничивающим предложение нефти решением ОПЕК+ о сдержанном повышении добычи, не обеспечивающим полного замещения выпадающих российских поставок, привели к существенному росту сырьевых котировок в первой половине 2022 года (84,1 \$/барр в январе-августе 2022 года). Ожидается, что по итогам 2022 года цены на нефть составят 80,0 \$/барр. По мере трансформации мирового энергетического рынка, а также учитывая поступательное замедление мировой экономики, в дальнейшем ожидается постепенное снижение цен на нефть до ~65 \$/барр. к 2025 году. Отказ ряда стран от сотрудничества с Россией в нефтяной сфере, а также наличие дисконта при продажах основных товаров российского экспорта привели к пересмотру прогнозной траектории добычи нефти в России: оценка в 2022 году снижена до 515,0 млн. тонн, в 2023 году – до 490,0 млн. тонн. В 2024-2025 годах уровень добычи нефти будет составлять в среднем около 500 млн. тонн.

Ожидается, что в условиях действия санкций, ограничений на движение капитала, а также временной приостановки "бюджетного правила" обменный курс до конца 2022 года будет определяться преимущественно динамикой текущего счета - в результате чего курс рубля по итогам 2022 года укрепитя до уровня 68,1 рублей за доллар США. В 2023-2025 годах ожидается умеренное ослабление курса до уровней 68-72 рублей за доллар США, которое будет определяться преимущественно инфляционным дифференциалом со странами – торговыми партнерами. В реальном эффективном выражении курс рубля будет оставаться стабильным.

Основные макроэкономические показатели на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Наименование	2021 год (отчет)	2022 год (оценка*)	2023 год			2024 год			2025 год	
			Закон № 390-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 390-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Законо- проект	Δ к законопроекту на 2024 год, %
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8*100
Цены на нефть Urals, долл./барр.	69,1	80,0	58,4	70,1	120,1	55,7	67,5	121,2	65,0	96,2
Цены на газ (среднеконтрактные включая страны СНГ), долл./тыс. куб. м	274,3	691,2	192,3	592,2	307,9	180,6	477,1	264,2	400,1	83,9
ВВП, млрд руб.	131015	146065	141881	149949	105,7	151513	159714	105,4	170598	106,8
Рост ВВП, %	4,7	-2,9	3,0	-0,8	-28,0	3,0	2,6	85,0	2,6	100,7
Инвестиции, млрд руб.	22945	25599	26909	26839	99,7	29667	29363	99,0	31922	108,7
Объем импорта (по кругу товаров, учитываемых ФТС России), млрд долл. США	294	260	303	288	95,1	315	304	96,7	320	105,1
Объем экспорта (по кругу товаров, учитываемых ФТС России), млрд долл. США	497	581	497	533	107,2	505	527	104,3	536	101,8

Наименование	2021 год (отчет)	2022 год (оценка*)	2023 год			2024 год			2025 год	
			Закон № 390-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 390-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Законо- проект	Δ к законопроекту на 2024 год, %
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8*100
Прибыль прибыльных организаций, млрд руб.	51334	53346	35834	56122	156,6	38752	60939	157,3	66821	109,7
Инфляция (ИПЦ), % к декабрю пред. года	8,4	12,4	4,0	5,5	137,5	4,0	4,0	100,0	4,0	100,0
Курс доллара, рублей за доллар США	73,6	68,1	72,7	68,3	94,0	73,6	70,9	96,4	72,2	101,9
Фонд заработной платы, млрд руб.	29535	32814	33905	35826	105,7	36235	38767	107,0	41649	107,4
Объем экспорта нефти, млн тонн	231,0	243,1	275,2	250,0	90,8	269,0	255,0	94,8	260,0	101,9
Объем экспорта природного газа, млрд куб. м.	205,6	142,0	237,5	125,2	52,7	238,5	125,2	52,5	125,2	100,0
Объем экспорта нефтепродуктов, млн тонн	144,1	130,0	152,6	113,0	74,0	146,5	109,9	75,0	110,8	100,8
Объем добычи нефти, млн тонн	523,7	515,0	562,8	490,0	87,1	557,6	495,0	88,8	505,0	102,0
Объем добычи газа, млрд куб. м.	763,4	683,0	773,0	670,2	86,7	799,6	690,2	86,3	704,9	102,1

Параметры федерального бюджета рассчитаны на основании базового варианта прогноза социально-экономического развития.

Основные характеристики федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

млрд. рублей

Наименование	2023 год	2024 год	2025 год
Доходы, всего	26 130,3	27 239,8	27 979,4
%% к ВВП	17,4	17,1	16,4
Расходы, всего	29 055,6	29 432,5	29 243,7
%% к ВВП	19,4	18,4	17,1
Дефицит (-) / Профицит (+)	- 2 925,3	- 2 192,6	- 1 264,3
%% к ВВП	2,0	1,4	0,7

Доходы федерального бюджета в 2023 году планируются в объеме 26 130,3 млрд. рублей или 17,4 % в ВВП. В 2024 году доходы федерального бюджета составят 27 239,8 млрд. рублей (17,1 % к ВВП), в 2025 году – 27 979,4 млрд. рублей (16,4% к ВВП).

Расходы федерального бюджета в 2023 году планируются в сумме 29 055,6 млрд. рублей или 19,4 % к ВВП. В 2024-2025 годах расходы федерального бюджета прогнозируются соответственно 29 432,5 млрд. рублей (18,4 % к ВВП) и 29 243,7 млрд. рублей (17,1 % к ВВП).

В 2023 – 2025 годах исполнение бюджета ожидается с дефицитом на уровне 2,0% ВВП в 2023 году, 1,4% ВВП в 2024 году и 0,7% ВВП в 2025 году. Основными источниками финансирования дефицита федерального бюджета в 2023-2025 годах будут являться государственные заимствования Российской Федерации.

Департаментом финансов подготовлены поправки к проекту федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по следующим направлениям:

- целях устойчивого исполнения бюджетов субъектов РФ в период ухудшения геополитической и экономической ситуации увеличить объем

бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету города Байконура на 2023-2025 годы до утвержденного на 2022 год уровня в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2021 г. № 390-ФЗ "О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" (с 22 000 000 тыс.руб. до 50 000 000 тыс. руб. ежегодно);

- в целях решения общегосударственной задачи в рамках федерального законодательства увеличить объем субсидий из федерального бюджета на предоставление жилых помещений детям-сиротам в 2 раза к уровню 2022 года. (на 2023 год - до 155 334,8 тыс.руб., на 2024 год - до 155 334,8 тыс.руб., на 2025 год - до 155 334,8 тыс.руб.);

- в целях нивелирования рисков недостижения целевых показателей в рамках реализации национального проекта "Безопасные качественные дороги" увеличить объем финансового обеспечения на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства до утвержденного в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2021 г. № 390-ФЗ "О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" на 2023 год (на 2023 год - до 2 468 000,0 тыс. руб.).

Кроме того, Департаментом финансов области подготовлены предложения к проекту федерального закона № 201614-8 "О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" и проектам федеральных законов, внесенных одновременно с проектом федерального бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

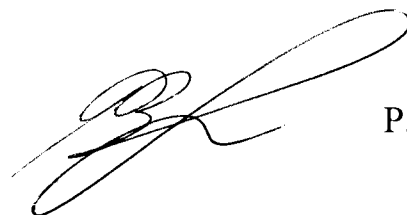
Принимая во внимание, что срок представления отзывов и предложений к проекту федерального закона № 201614-8 "О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" установлен до 14 октября 2022 года принято решение направить предложения к проекту федерального закона № 201614-8 "О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" в адрес депутата-члена Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам В.Н. Артамоновой.

Учитывая имеющиеся поправки к законопроекту, постоянный комитет по бюджету и налогам решил:

1. Рекомендовать депутатам Законодательного Собрания области поддержать проект федерального закона № 201614-8 "О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" с учетом поправок.

2. Внести на рассмотрение сессии Законодательного Собрания области соответствующий проект постановления (прилагается).

Председатель
постоянного комитета



Р.Ю. Заварин