



ГУБЕРНАТОР ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Герцена ул., д. 2, г. Вологда, 160000; тел.: (8172) 23-00-16, 23-00-00; факс: (8172) 23-00-13;
телетайп: 146933 Поза; e-mail: Government@pvo.gov35.ru; http://www.vologda-oblast.ru

19.10.2022 № 4887-нр
На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

О совместной
законодательной инициативе

Уважаемый Андрей Николаевич!

Руководствуясь статьей 146 Регламента Законодательного Собрания области, в соответствии со статьей 51 Устава области вношу в порядке совместной законодательной инициативы с прокурором Вологодской области для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области проект закона области «О внесении изменений в статью 27 закона области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области».

Дополнительно сообщаю, что официальным представителем по данному проекту закона области назначен начальник Департамента строительства области Буслаев Дмитрий Александрович.

С уважением

О.А. Кувшинников

Е.В. Совик
(8172) 23 01 48 (3228)
Государственно-правовой департамент Правительства области

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ	
19	10 2022 г.
Входящий № 5356	

Вносит Губернатор области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона области "О внесении изменений в статью 27 закона области "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области "

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять в первом чтении проект закона области "О внесении изменений в статью 27 закона области "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

Вносит Губернатор области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законе области "О внесении изменений в статью 27 закона области
"Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской
области"**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять закон области "О внесении изменений в статью 27 закона области "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ЗАКОН

ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 27 ЗАКОНА ОБЛАСТИ "ОБ ОХРАНЕ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА, ОТЦОВСТВА И ДЕТСТВА В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ"

Статья 1

Внести в часть 5 статьи 27 закона области от 16 марта 2015 года № 3602-ОЗ "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области" (с изменениями, внесенными законами области от 6 июля 2015 года № 3711-ОЗ, от 8 октября 2015 года № 3739-ОЗ, от 25 декабря 2015 года № 3844-ОЗ, от 11 января 2016 года № 3854-ОЗ, от 23 июня 2016 года № 3969-ОЗ, от 29 июня 2016 года № 3986-ОЗ, от 28 декабря 2016 года № 4082-ОЗ, от 23 января 2017 года № 4093-ОЗ, от 4 июля 2017 года № 4170-ОЗ, от 10 октября 2017 года № 4208-ОЗ, от 14 декабря 2017 года № 4254-ОЗ, от 14 декабря 2017 года № 4255-ОЗ, от 14 декабря 2017 года № 4257-ОЗ, от 28 декабря 2017 года № 4263-ОЗ, от 3 апреля 2018 года № 4316-ОЗ, от 7 июня 2018 года № 4353-ОЗ, от 4 октября 2018 года № 4406-ОЗ, от 8 ноября 2018 года № 4439-ОЗ, от 8 ноября 2018 года № 4441-ОЗ, от 10 декабря 2018 года № 4457-ОЗ, от 6 февраля 2019 года № 4493-ОЗ, от 6 февраля 2019 года № 4497-ОЗ, от 8 мая 2019 года № 4533-ОЗ, от 11 июня 2019 года № 4544-ОЗ, от 11 июня 2019 года № 4550-ОЗ, от 27 декабря 2019 года № 4628-ОЗ, от 9 апреля 2020 года № 4684-ОЗ, от 30 июня 2020 года № 4749-ОЗ, от 19 октября 2020 года № 4768-ОЗ, от 19 октября 2020 года № 4770-ОЗ, от 28 декабря 2020 года № 4835-ОЗ, от 10 февраля 2021 года № 4846-ОЗ, от 5 марта 2021 года № 4854-ОЗ, от 30 марта 2021 года № 4866-ОЗ, от 5 апреля 2021 года № 4870-ОЗ, от 11 мая 2021 года № 4882-ОЗ, от 22 июня 2021 года № 4908-ОЗ, от 11 октября 2021 года № 4936-ОЗ, от 11 октября 2021 года № 4937-ОЗ, от 14 октября 2021 года № 4944-ОЗ, от 14 октября 2021 года № 4950-ОЗ, от 1 декабря 2021 года № 4988-ОЗ, от 1 декабря 2021 года № 4996-ОЗ, от 16 декабря 2021 года № 5029-ОЗ, от 14 января 2022 года № 5046-ОЗ) следующие изменения:

в пункте 1 слова "за последний год" заменить словами "за последние шесть месяцев";

в пункте 3 слова "в течение последних пяти лет" заменить словами "в

течение последних двенадцати месяцев".

Статья 2

Настоящий закон области вступает в силу с 1 января 2023 года.

Губернатор области

О.А. Кувшинников

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона области "О внесении изменений в статью 27 закона
области "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства
в Вологодской области"

Действующей редакцией статьи 27 закона области от 16 марта 2015 года № 3602-ОЗ "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области" (далее - закон области № 3602-ОЗ) установлено, что право на однократное получение социальной выплаты на приобретение в собственность жилого помещения, удостоверяемой соответствующим сертификатом (далее - социальная выплата), имеют лица, которые относились к категории детей-сирот, и достигли возраста 23 лет, которые не реализовали принадлежащее им право на предоставление жилого помещения, при установлении обстоятельств, свидетельствующих об их удовлетворительной адаптации.

Необходимо отметить положительную практику реализации данной меры поддержки, её востребованность у лиц данной категории.

Прием заявлений на предоставление социальных выплат начался 1 апреля 2021 года. За истекший период 2021-2022 годов в Департамент строительства области (далее - Департамент) поступило 78 заявлений на предоставление социальной выплаты, в том числе 44 заявления - в 2022 году.

По 62 заявлениям приняты положительные решения об удовлетворительной адаптации, 2 заявления находятся на рассмотрении, по 14 заявлениям отказано. В основном причинами принятия решения об отсутствии указанных обстоятельств и, соответственно решения об отказе в предоставлении социальной выплаты, являются: неподтверждение дохода за последний год (5 человек), утрата оснований для предоставления благоустроенного жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения (8 человек), факт привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность, в течение последних пяти лет (1 человек).

За время действия программы (в период с 1 апреля 2021 года по 24 августа 2022 года) выдано 50 сертификатов (из них 27 сертификатов путем заключения мировых соглашений и утверждения их в судебном порядке), в том числе 41 сертификат - в 2022 году. По 4 сертификатам в 2021 году приобретены жилые помещения и представлены в Департамент все подтверждающие документы. В 2022 году по 25 сертификатам приобретены жилые помещения.

Специалистами Департамента оказывается постоянная консультативная помощь лицам, которым предоставлена социальная выплата на приобретение в собственность жилого помещения, с момента выдачи сертификата и до покупки жилого помещения. За время действия программы негативных явлений не выявлено.

Согласно действующей редакции части 5 статьи 27 закона области № 3602-ОЗ обстоятельствами, свидетельствующими об удовлетворительной адаптации лиц, которые относились к категории детей-сирот, являются:

- 1) наличие дохода от трудовой деятельности либо иного дохода за последний

год;

2) отсутствие осуждения за совершение преступления в течение последних пяти лет;

3) отсутствие привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность, в течение последних пяти лет;

4) отсутствие факта заболевания алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, хроническими и затяжными психическими расстройствами.

Настоящий проект закона области "О внесении изменений в статью 27 закона области "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области", а именно в часть 5, которыми предлагается уменьшить срок подтверждения дохода с одного года до шести месяцев и сократить срок, учитываемый в части привлечения к административной ответственности, с пяти лет до двенадцати месяцев, разработан в целях смягчения требований, которым должен соответствовать заявитель на момент оценки его социальной адаптации, в целях увеличения числа граждан, имеющих право воспользоваться установленной законом мерой социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения (что и будет являться полезным эффектом от реализации предлагаемых законопроектом изменений, поскольку позволит обеспечить реализацию жилищных прав большего числа граждан на жилище с учётом их индивидуальных семейных и бытовых предпочтений).

Специалистами Департамента проведены телефонные консультации со специалистами Новосибирской, Липецкой, Амурской областями, Алтайским, Приморским, Пермским краями, Калининградской, Кемеровской областей и республики Удмуртия, где также реализуется данная мера поддержки.

Так в Калининградской, Кемеровской областях, Алтайском крае, республике Удмуртия для получения социальной выплаты отсутствуют требования о наличии дохода и отсутствии привлечения к административной ответственности.

В Новосибирской области и Пермском крае заявитель на дату подачи заявления о предоставлении социальной выплаты должен осуществлять трудовую (служебную) деятельность, либо иную деятельность, приносящую доход, без ограничения по времени трудоустройства.

Анализ рассмотренных документов и практики субъектов Российской Федерации показывает целесообразность уменьшения срока подтверждения наличия дохода от трудовой деятельности либо иного дохода за последний год с одного года до шести месяцев. Шестимесячный период получения гражданином дохода является достаточным для свидетельства о его трудоустроенности, о финансовой самостоятельности гражданина, нормальном участии в общественной жизни и, соответственно, удовлетворительной адаптации.

Также имеющийся факт привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность, в течение последних пяти лет с учётом малозначительности характера совершенного правонарушения, отсутствия умысла, социально опасных последствий не оправдывает решения об отказе в предоставлении социальной выплаты.

Также согласно статье 4.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В целях всесторонней оценки обстоятельств, свидетельствующих об удовлетворительной адаптации лиц, которые относились к категории детей-сирот, с учетом практики реализации закона области № 3602-ОЗ, рекомендаций прокуратуры Вологодской области (письмо прилагается), а также итогов проведенной 8 июня 2022 года в Департаменте строительства области рабочей встречи по выработке позиции по вопросам совершенствования правового регулирования в сфере защиты прав детей-сирот (в части расширения категорий граждан, которые могут воспользоваться социальной выплатой) с участием заинтересованных органов исполнительной власти области, представителей следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Вологодской области, отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры области, Уполномоченного по правам ребенка Вологодской области и Законодательного Собрания области, предлагается уточнить действующий перечень указанных обстоятельств с точки зрения разумности и объективности, а именно: уменьшить срок подтверждения наличия дохода от трудовой деятельности либо иного дохода за последний год с одного года до шести месяцев и сократить срок, учитываемый в части привлечения к административной ответственности, с пяти лет до двенадцати месяцев).

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона области "О внесении изменений в статью 27 закона
области "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской
области"

Выделение дополнительных средств из областного бюджета не потребуется. Финансирование мероприятий будет осуществляться в рамках предусмотренных бюджетных ассигнований.

Таким образом, принятие настоящего проекта закона области не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов области и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона области " О внесении изменений в статью 27 закона области "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области "

Принятие закона области "О внесении изменений в статью 27 закона области "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области" потребует внесения изменений в постановление Правительства области от 22 марта № 327 "Об утверждении Порядка предоставления социальной выплаты на приобретение в собственность жилого помещения лицам, которые относились к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также порядка установления обстоятельств, свидетельствующих об удовлетворительной адаптации лиц, которые относились к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

Принятие настоящего проекта закона области не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения иных нормативных правовых актов.