

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

## Постоянный комитет по социальной политике

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

### Р Е Ш Е Н И Е

6 октября 2022 года

Протокол № 19

#### Вопрос № 11

**О проекте федерального закона № 176888-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части 3 статьи 3 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" (о расширении перечня направлений формирования государственных (муниципальных) социальных заказов на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере)**

Проект федерального закона № 176888-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части 3 статьи 3 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" (о расширении перечня направлений формирования государственных (муниципальных) социальных заказов на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере) (далее – законопроект), внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации, рассмотрен в постоянном комитете.

Положения Федерального закона от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" (далее соответственно - Федеральный закон № 189-ФЗ) применяются при формировании государственного (муниципального) социального заказа на 2021 - 2024 годы по следующим направлениям деятельности:

- 1) социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме);
- 2) санаторно-курортное лечение (за исключением услуг, предоставляемых в рамках государственной социальной помощи);
- 3) оказание паллиативной медицинской помощи;

- 4) создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъектах Российской Федерации;
- 5) спортивная подготовка;
- 6) содействие занятости населения.

Законопроект подготовлен в целях дополнения Федерального закона №189-ФЗ тремя новыми направлениями, по которым формируется социальный заказ: физкультурно-оздоровительные услуги, по профилактика социально значимых заболеваний и реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в сфере искусств).

1. Относительно включения направления по физкультурно-оздоровительным услугам постоянным комитетом отмечается следующее. Федеральным законом от 5 апреля 2021 г. № 87-ФЗ "О внесении изменений в статьи 2 и 10 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" законодательно закрепляется понятие физкультурно-оздоровительной услуги и определяются организации, которые вправе оказывать такие услуги. Таким образом, субъекты Российской Федерации, заинтересованные в развитии сектора физкультурно-оздоровительных услуг, получили возможность в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации включать соответствующие услуги в региональные перечни (классификаторы) государственных (муниципальных) услуг и работ.

Поскольку направление физкультурно-оздоровительные услуги востребовано потребителями и указанной деятельностью занимаются юридические лица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальные предприниматели, предлагаемые изменения обеспечат единые, стабильные правила предоставления финансирования из бюджета на основе государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг.

При этом включение указанного направления в сферу регулирования Федерального закона № 189-ФЗ не обязывает регионы формировать социальные заказы по указанному направлению деятельности, соответствующие заказы будут формироваться только в случае принятия решения субъектом Российской Федерации о финансовом обеспечении физкультурно-оздоровительных услуг из регионального бюджета и их включении в региональные перечни.

2. Относительно включения направления по профилактике социально значимых заболеваний постоянный комитет отмечает следующее.

В настоящее время профилактика социально значимых заболеваний, в том числе болезни, вызванной вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция), осуществляется в основном путем формирования государственных заданий на выполнение соответствующих работ.

Для преодоления негативных демографических и социально-экономических последствий развития эпидемии ВИЧ-инфекции необходимо внести соответствующие изменения в программы противодействия

заболеванию и оптимизировать работу по профилактике, диагностике и лечению социально значимых заболеваний.

Предлагается в статью 28 Федерального закона № 189-ФЗ, внести изменения, позволяющие формировать государственные (муниципальные) социальные заказы на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере по направлению деятельности "профилактика (за исключением осуществления санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и проведения профилактических и иных медицинских осмотров, диспансеризации, диспансерного наблюдения), социально значимых заболеваний, кроме психических расстройств и расстройств поведения".

При этом включение соответствующего направления в федеральный закон не обязывает регионы отказаться от действующего порядка организации профилактики социально-значимых заболеваний, если сложившаяся система организации оказания медицинской помощи не готова к адресной работе с потребителем.

3. Относительно включения направления по реализации дополнительных образовательных программ постоянный комитет отмечает следующее.

Механизмы организации оказания государственных услуг, предусмотренные Федеральным законом № 189-ФЗ, в частности, механизм социального сертификата уже проходит апробацию в сфере дополнительного образования в отношении программ дополнительного образования, предоставляемых центрами занятости отдельным категориям граждан, которые позволили для граждан сделать получение такой услуги простым и удобным, а для исполнителей услуг получать гарантированное финансирование за оказанные услуги.

Вместе с тем практика внедрения системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей выявила ряд проблем, которые несут риски невыполнения указанного поручения Президента Российской Федерации. В частности, в настоящий момент не созданы условия для конкуренции на рынке услуг по реализации программ дополнительного образования детей, в частности используются механизмы "квотирования" объемов распределения бюджетных средств; не установлены механизмы заключения договоров (соглашений) с юридическими лицами, не являющимися государственными (муниципальным) учреждениями, индивидуальными предпринимателями, которые оказывают образовательные услуги (далее - негосударственные исполнители образовательных услуг); отсутствуют единые требования для включения в систему персонифицированного финансирования для всех поставщиков образовательных услуг и соблюдения единых подходов к допуску организаций к бюджетному финансированию.

Для решения указанных проблем требуется применение системного подхода. В этой связи включение сферы дополнительного образования в предмет регулирования Федерального закона № 189-ФЗ позволит субъектам Российской Федерации принимать обоснованные решения о вовлечении в сферу оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере

юридических лиц, не являющимися государственными (муниципальным) учреждениями, индивидуальных предпринимателей, и реализовывать такие решения на базе понятных, прозрачных, регламентированных принципов.

Законопроект также направлен на гармонизацию положений статьи 20 Федерального закона № 189-ФЗ в части использования сложившихся государственных информационных систем, которые обеспечивают учет граждан, имеющих право на получение государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, и организаций - исполнителей таких услуг. Устанавливается особый порядок применения положений Федерального закона № 189-ФЗ, определяющих до 2025 года формирование реестра получателей услуг в соответствии с социальным сертификатом.

Принятие законопроекта будет способствовать достижению целей государственных программ Российской Федерации "Развитие здравоохранения", "Развитие физической культуры и спорта", "Развитие образования".

На основании изложенного постоянный комитет РЕШИЛ:

**1) поддержать проект федерального закона № 176888-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части 3 статьи 3 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" (о расширении перечня направлений формирования государственных (муниципальных) социальных заказов на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере);**

**2) подготовить и внести на рассмотрение очередной сессии Законодательного Собрания области соответствующий проект постановления.**

Председатель постоянного комитета



Е.О. Быкова