



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкинская ул., д. 25, г. Вологда, 160000
тел. (8172) 728420, факс (8172) 726250
e-mail: kspvo@kspvo.ru
ОКПО 00092002, ОГРН 1033500040562
ИНН/КПП 3525082584/352501001

Председателю
Законодательного Собрания
Вологодской области

А.Н. Луценко

28.09.2022 № 1-12/1053

На № _____ от _____

Уважаемый Андрей Николаевич!

Контрольно-счетная палата Вологодской области в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 15 закона области от 12.07.2011 № 2574-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Вологодской области» направляет информацию о работе за 2 квартал 2022 года, утвержденную на коллегии 27 сентября 2022 года. В информации изложены основные результаты осуществления внешнего государственного финансового контроля и проведенной работы по обеспечению деятельности и взаимодействия КСП области.

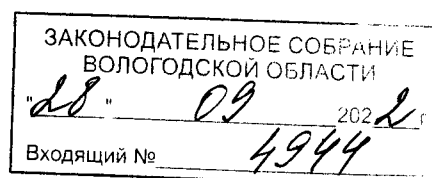
Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Председатель

*С уважением,
И.В. Карнакова*

И.В. Карнакова

С.В. Белякова
728903



УТВЕРЖДЕНА
РЕШЕНИЕМ КОЛЛЕГИИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТ «27» СЕНТЯБРЯ 2022 ГОДА № 49

ИНФОРМАЦИЯ
о работе Контрольно-счетной палаты
Вологодской области за 2 квартал 2022 года

1. Общие сведения, характеризующие деятельность Контрольно-счетной палаты Вологодской области

В соответствии с планом работы, утвержденным решением коллегии от 30.12.2021 №78 (с последующими изменениями), во 2 квартале 2022 года Контрольно-счетной палатой области (далее также – КСП области, Палата) осуществлялся внешний государственный финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводилась работа по обеспечению деятельности и взаимодействию КСП области с органами законодательной (представительной), исполнительной и судебной государственной власти и органами местного самоуправления области.

В отчетном периоде проведено 15 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. По их результатам выявлено нарушений на сумму 56,0 млн. рублей и недостатков на 174,8 млн. рублей.

Итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассмотрены и утверждены на заседаниях коллегии КСП области. Во 2 квартале 2022 года проведено 6 заседаний коллегии, на которых принято 18 решений. В соответствии с действующим законодательством отчеты и заключения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлены в Законодательное Собрание области и Губернатору области. Кроме того, по фактам установленных нарушений законодательства информационные письма направлены в Департамент финансов области, иные органы исполнительной власти области, копии 3 отчетов о результатах контрольных мероприятий – в прокуратуру области.

2. Результаты контрольных мероприятий

В отчетном периоде проведено и завершено 7 контрольных мероприятий:

- «Проверка использования бюджетных средств на реализацию регионального проекта «Молодые профессионалы (повышение конкурентоспособности профессионального образования)»;

- «Проверка использования иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по снижению совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в рамках реализации подпрограммы «Экологическая безопасность и рациональное

природопользование» государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов на 2021 - 2025 годы», предоставленных в 2021 году городу Череповцу»;

- «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год»;

- «Проверка ГУ «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Вологодской области» по исполнению бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области за 2021 год»;

- «Проверка использования иных межбюджетных трансфертов по результатам реализации инициатив о преобразовании поселений путем их объединения в рамках подпрограммы «Развитие местного самоуправления как общественного института эффективного управления территориями» государственной программы «Создание условий для развития гражданского общества и потенциала молодежи в Вологодской области на 2021-2025 годы», предоставленных в 2021 году сельскому поселению Краснополянское Никольского муниципального района Вологодской области и сельскому поселению Никольское Шекснинского муниципального района»;

- «Оценка реализации функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, переданных от лечебных учреждений казенному учреждению в сфере здравоохранения Вологодской области «Централизованная бухгалтерия», и использования средств на обеспечение деятельности казенного учреждения в сфере здравоохранения Вологодской области «Централизованная бухгалтерия»;

- «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта в рамках подпрограммы 1 «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» государственной программы «Социальная поддержка граждан на 2021-2025 годы».

В ходе контрольных мероприятий проверено 52 объекта, проведено 6 контрольных обмеров (обследований), связанных с производством строительных (ремонтных) работ и использованием имущества.

По результатам контрольных мероприятий установлено 102 факта нарушений нормативных правовых актов на сумму 56,0 млн. рублей, которые в соответствии с используемым начиная с 2022 года Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 № 14ПК и одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 22.12.2021 (протокол № 11СКСО), классифицированы по видам:

- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 37 фактов на 48,3 млн. рублей;

- при формировании и исполнении бюджетов – 35 фактов на 4,2 млн. рублей;

- ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 22 факта на 3,5 млн. рублей;

- в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 7 фактов без суммовой оценки;
- иные нарушения – 1 факт без суммовой оценки.

Кроме того, выявлено 34 факта недостатков на 47,4 млн. рублей.

По результатам контрольных мероприятий направлено 16 представлений, в которых содержится 34 предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков финансовой дисциплины, действующего законодательства. Все предложения КСП области выполнены.

Копии отчетов о результатах трех контрольных мероприятий (по использованию бюджетных средств на реализацию регионального проекта «Молодые профессионалы (повышение конкурентоспособности профессионального образования)», по внешней проверке бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год и по проверке использования средств областного бюджета, выделенных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта) направлены в прокуратуру Вологодской области для правовой оценки выявленных нарушений. Органами прокуратуры внесено 4 представления об устранении нарушений закона, причин и условий, им способствующих; возбуждено 1 дело об административном правонарушении, которое находится на рассмотрении.

По итогам трех контрольных мероприятий (по использованию бюджетных средств на реализацию регионального проекта «Молодые профессионалы (повышение конкурентоспособности профессионального образования)», по оценке реализации функций по ведению бюджетного учета, переданных от лечебных учреждений казенному учреждению в сфере здравоохранения Вологодской области «Централизованная бухгалтерия», и внешней проверке бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год) инспекторами Палаты в отношении должностных лиц органов исполнительной государственной власти области и государственных учреждений составлено 15 протоколов об административном правонарушении. По результатам рассмотрения 4 дел: назначены 2 наказания в виде предупреждения, 1 штраф в размере 15,0 тыс. рублей, 1 дело прекращено в связи с малозначительностью совершенного правонарушения с объявлением виновному лицу устного замечания. В настоящее время 11 дел находятся на рассмотрении.

По результатам проверки использования бюджетных средств на реализацию регионального проекта «Современная школа», проведенной КСП области в 2021 году, межмуниципальным отделом МВД России «Сокольский» в отношении руководителя подрядной организации возбуждено уголовное дело по части 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации по факту хищения имущества в особо крупном размере.

3. Результаты экспертно – аналитических мероприятий

- В отчетном периоде проведено 8 экспертно-аналитических мероприятий:
- «Мониторинг хода реализации национального проекта «Образование»;

- «Мониторинг хода реализации национального проекта «Экология»;
- «Экспертиза проекта закона области «О внесении изменений в закон области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;
- «Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год»;
- «Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области за 2021 год»;
- «Анализ отчета об исполнении областного бюджета за 1 квартал 2022 года»;
- «Анализ отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области за 1 квартал 2022 года»;
- «Экспертиза проекта закона области «О внесении изменений в закон области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

По результатам экспертно-аналитических мероприятий установлено 3 факта нарушений без суммовой оценки и 34 факта недостатков на 127,4 млн. рублей. Основной суммовый объем недостатков – 114,6 млн. рублей, или 90%, связан со списанием объектов незавершенного строительства, что имеет признаки потерь бюджета.

Во исполнение пункта 11 части 1 статьи 8 закона области от 12.07.2011 №2574-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Вологодской области» во 2 квартале проведена экспертиза и подготовлены:

- заключения на проекты 4 законов области в части, касающейся расходных обязательств Вологодской области в сфере социального обеспечения;
- 1 заключение на проект закона области, приводящего к изменению доходов областного бюджета.

4. Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок

Во 2 квартале в рамках контрольных мероприятий на 48 объектах оценено соблюдение положений нормативных правовых актов в сфере закупок. Общее количество контрактов, охваченных аудитом в сфере закупок, составило 693, общая сумма проверенных закупок – 1570,4 млн. рублей. Установлено 37 фактов нарушений на 48,3 млн. рублей.

КСП области выявлены следующие нарушения в сфере закупок:

- нарушения порядка формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего (их отсутствие);
- нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе;

- нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

- нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- несоблюдение требований к разработке, утверждению и содержанию документации (извещения) о закупке;

- невключение в контракт (договор) обязательных условий;

- нарушения при выборе такого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), и при осуществлении такой закупки;

- нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору);

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя)), применение указанных мер с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

- непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

По фактам нарушений законодательства о закупках, установленным КСП области в ходе контрольных мероприятий (по использованию бюджетных средств на реализацию регионального проекта «Молодые профессионалы (повышение конкурентоспособности профессионального образования)» и по внешней проверке бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год), в отношении которых сроки привлечения к административной ответственности не истекли, направлены информационные письма в Департамент финансов области для осуществления административного производства.

По данным Департамента финансов области по обращениям Палаты по фактам, имеющим признаки административных правонарушений, установленным в ходе заверенных во 2 квартале контрольных мероприятий, в отношении должностных лиц органов исполнительной государственной власти области и государственных учреждений возбуждено 34 дела об административном правонарушении, составлен 31 протокол. В настоящее время рассмотрены 30 протоколов (1 находится на рассмотрении), по результатам их рассмотрения (с учетом объединения части дел в одно производство): 8 дел прекращены в связи с малозначительностью совершенных правонарушений с

объявлением виновным лицам устного замечания, назначены 2 наказания в виде штрафов на 60,0 тыс. рублей и 1 наказание в виде предупреждения.

5. Обеспечение деятельности и взаимодействие КСП с государственными органами, органами местного самоуправления области и муниципальными органами

Во втором квартале текущего года постановлением Законодательного Собрания Вологодской области от 19.04.2022 №148 принят к сведению отчет о работе КСП области за 2021 год. На основании положений статьи 24 закона области от 12.07.2011 № 2574-ОЗ отчет о работе КСП области за 2021 год опубликован в областной газете «Красный Север» от 14.05.2022 №51 (28495) и размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

19 апреля на 9 сессии Законодательного Собрания Вологодской области председатель Палаты И.В. Карнакова выступила с докладом об итогах работы Палаты в 2021 году, в котором рассказала о приоритетах и результатах внешнего финансового контроля в отчетном году, акцентировав внимание на основных направлениях деятельности, выявленных нарушениях и недостатках в использовании бюджетных средств, сообщила об итогах рассмотрения материалов Палаты органами исполнительной власти области и органами прокуратуры, а также взаимодействии со Счетной палатой Российской Федерации. Особое внимание в докладе уделено совершенствованию компетенций, а также деятельности на ближайшую перспективу.

Также в отчетном периоде постановлением Законодательного Собрания Вологодской области от 29.06.2022 №260 принята к сведению информация о работе КСП области за 1 квартал 2022 года.

16 июня председатель КСП области Ирина Карнакова приняла участие в заседании межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции, состоявшемся в прокуратуре области. В числе основных тем мероприятия обсуждались вопросы состояния законности при реализации национальных проектов на территории региона, эффективности работы уполномоченных органов по возмещению ущерба, причиненного преступлениями коррупционной направленности, а также аспекты взаимодействия правоохранительных и контрольных органов области.

В июне председатель КСП области Ирина Карнакова приняла участие в публичных слушаниях по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2021 год и заседании 11 сессии Законодательного Собрания Вологодской области, в ходе которых выступила с докладами о результатах внешней проверки исполнения бюджета. Также на июньской сессии областного парламента председатель Палаты доложила об итогах проверки отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области за 2021 год.

В отчетном периоде председатель и специалисты Палаты участвовали в тематических семинарах, проходивших на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – Портал КСО) и иных сервисах видеоконференцсвязи:

- «Оценка надежности данных»;
- «Градостроительная документация в управлении развитием территорий регионов и муниципальных образований Российской Федерации»;
- «Оценка реализации государственных программ в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета»;
- «Актуальные вопросы управления данными»;
- «Запреты, ограничения и требования к служебному поведению, установленные в целях противодействия коррупции. Практика Счетной палаты Российской Федерации».

В мае и июне текущего года аудиторы КСП области Светлана Белякова и Елена Богданова приняли участие в заседаниях созданной распоряжением Губернатора области от 04.03.2022 №48 рабочей группы по вопросам обеспечения открытости бюджетных данных. В ходе заседаний обсуждались причины и факторы, влияющие на достижение максимальных показателей оценки уровня открытости бюджетных данных и мероприятия по их обеспечению в регионе.

В отчетном периоде осуществлялось информационное взаимодействие с Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее также – Совет), органами внешнего государственного и муниципального финансового контроля субъектов Российской Федерации, контрольно-счетными органами муниципальных образований Вологодской области.

В апреле – июне 2022 года проводилась координация деятельности отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе (далее – отделение Совета или отделение), возглавляемого председателем КСП области И.В. Карнаковой.

В рамках деятельности отделения осуществлялись:

- сбор и обобщение информации, поступившей от контрольно-счетных органов, входящих в состав Северо-Западного федерального округа (СЗФО), о правовом регулировании вопросов назначения и осуществления доплаты к пенсии лицам, замещавшим государственные должности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации (взаимодействие с комиссией Совета по правовым вопросам во исполнение плана ее работы на 2022 год);
- организация проведения заочного голосования контрольно-счетных органов, входящих в состав СЗФО, по кандидатуре председателя информационно-аналитической комиссии Совета;
- участие в проведении второго этапа Конкурса «Лучший финансовый контролер Российской Федерации», проводимого Советом среди работников органов внешнего государственного финансового контроля субъектов Российской Федерации (изучение представленных на конкурс материалов и подготовка заключений по ним);
- формирование информации о работе отделения в 1 полугодии 2022 года для Президиума Совета КСО и предложений по внесению изменений в план работы отделения на текущий год.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой области продолжена работа в комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне (далее – комиссия), председателем которой является И.В. Карнакова.

Во исполнение плана работы комиссии на текущий год в отчетном периоде:

- состоялось заочное заседание комиссии, на котором: утверждены отчетные аналитических формы о создании и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, а также правила их заполнения; утверждена форма опросного листа для реализации мероприятия «Анализ и обобщение результатов реализации изменений в Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (в редакции Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 255-ФЗ)»; определены сроки сбора информации и подготовки аналитических материалов в 2022 году;

- осуществлялись сбор, проверка и корректировка данных для реализации мероприятий по обобщению информации о создании контрольно-счетных органов муниципальных образований и их объединений по состоянию на 01.01.2022; о штатной и фактической численности контрольно-счетных органов муниципальных образований, включая сведения об уровне квалификации работников, по состоянию на 01.01.2022; о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований субъектов Российской Федерации за 2021 год;

- подготовка информации о работе комиссии в 1 полугодии 2022 года для Президиума Совета КСО и предложений по внесению изменений в состав комиссии.

Во 2 квартале продолжена работа по взаимодействию Палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований области.

Сформирована, утверждена коллегией КСП области и направлена Губернатору области и в Законодательное Собрание области экспертно-аналитическая записка о состоянии внешнего финансового контроля в Вологодской области по результатам мониторинга и анализа деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований области за 2021 год. Основные выводы и рекомендации мониторинга доведены до сведения представительных органов местного самоуправления и контрольно-счетных органов муниципальных образований области (далее также – МКСО).

Подготовлена и направлена в Счетную палату Российской Федерации обобщенная информация по МКСО Вологодской области:

- о ходе реализации Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» по состоянию на 01.04.2022;

- об обращениях органов прокуратуры в 2021 – 2022 годах.

Осуществлялось информирование МКСО о мероприятиях, проводимых Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, консультирование представителей МКСО по актуальным вопросам деятельности органов внешнего финансового контроля.

В отчетном периоде председатель и аудиторы Палаты принимали участие в работе постоянных комитетов Законодательного Собрания области.

В период с апреля по июнь специалисты КСП области по правовым вопросам участвовали в 8 заседаниях судов общей юрисдикции и в 7 заседаниях арбитражных судов.

В Арбитражном суде Вологодской области в апреле 2022 года рассмотрено дело по иску Департамента экономического развития Вологодской области к АНО «Агентство развития предпринимательства и инвестиций Вологодской области «Мой бизнес» о взыскании субсидии в размере 26,5 млн. рублей, использованной с нарушением условий ее предоставления (КСП области привлечено к участию в деле в качестве третьего лица как орган, осуществлявший проверку использования средств на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства в области). Указанный иск судом удовлетворен.

В Четырнадцатом арбитражном апелляционном суде в апреле 2022 года рассмотрена апелляционная жалоба ЗАО «Горстройзаказчик» на решение Арбитражного суда Вологодской области, которым в пользу МКУ Сокольского муниципального района «Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства» с ЗАО «Горстройзаказчик» взыскано неосновательное обогащение в сумме 3,5 млн. рублей (КСП области привлечено к участию в деле в качестве третьего лица как орган, осуществлявший проверку использования средств на реализацию регионального проекта «Современная школа»). В удовлетворении жалобы судом отказано.

На рассмотрение и согласование в КСП области поступило 5 проектов нормативных правовых актов (4 проекта нормативных правовых актов Правительства области, 1 проект закона области), касающихся отдельных вопросов государственной гражданской службы и замещения государственных должностей области, 1 из которых согласован с замечаниями и 4 – без замечаний.

Во 2 квартале в Палату поступило 2 обращения граждан, которые рассмотрены в установленном законодательством порядке.

На официальном сайте КСП области и общероссийском портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации размещены 73 информационных материала о деятельности органа внешнего государственного финансового контроля региона.

В целях повышения эффективности и качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности КСП области использовались информационно-аналитические системы комплекса средств автоматизации контрольно-счетных органов РФ и мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ.

Во 2 квартале принят на работу 1 государственный гражданский служащий.

В отчетном периоде в соответствии с приказом от 21.02.2022 №11 председатель, аудиторы, инспекторы и специалисты КСП области проходили онлайн-обучение по программам, размещенным на образовательной платформе Счетной палаты Российской Федерации education.portalkso.ru.