

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.09.2022 № 56**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " сентября 2022 г.

67. О проекте федерального закона № 188816-8 "О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" (в части предоставления права на бесплатное получение социальных услуг во всех формах социального обслуживания инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, инвалидам боевых действий и другим льготным категориям граждан) - вносят сенаторы Российской Федерации А.А.Турчак, В.Н.Бондарев, И.Ю.Святенко, депутаты Государственной Думы Д.В.Саблин, В.П.Водолацкий, А.В.Туров, И.Ю.Кастюкевич, А.А.Бичаев

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 18 октября 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ		
" 23 "	09	2022 г.
Входящий №	4821	

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

31 АВГУСТА 2022 г.

№ 62-Од. 32/АДТ

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**



226132932201

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 31.08.2022 10:13  
№188816-8; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» на 2 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона

6739

31 АВГ 2022

«Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.

4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.
6. Заключение Правительства Российской Федерации на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» на 2 л. в 1 экз.
7. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.

Сенатор Российской Федерации



А.А. Турчак

Сенатор Российской Федерации



В.Н. Бондарев

Сенатор Российской Федерации



И.Ю. Святенко

Депутат Государственной Думы



Д.В. Саблин

Депутат Государственной Думы



В.П. Водолацкий

Депутат Государственной Думы



А.В. Туров

Депутат Государственной Думы



И.Ю. Кастюкевич

Депутат Государственной Думы



А.А. Бичаев

Вносится  
сенаторами Российской Федерации  
А.А. Турчаком, В.Н. Бондаревым, И.Ю. Святенко;  
депутатами Государственной Думы  
Д.В. Саблиным, В.П. Водолацким,  
А.В. Туровым, И.Ю. Кастюкевичем, А.А. Бичаевым

Проект

№ 188816-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»**

#### **Статья 1**

Внести в часть 1 статьи 31 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 7007) изменения, дополнив пунктами 3 - 8 следующего содержания:

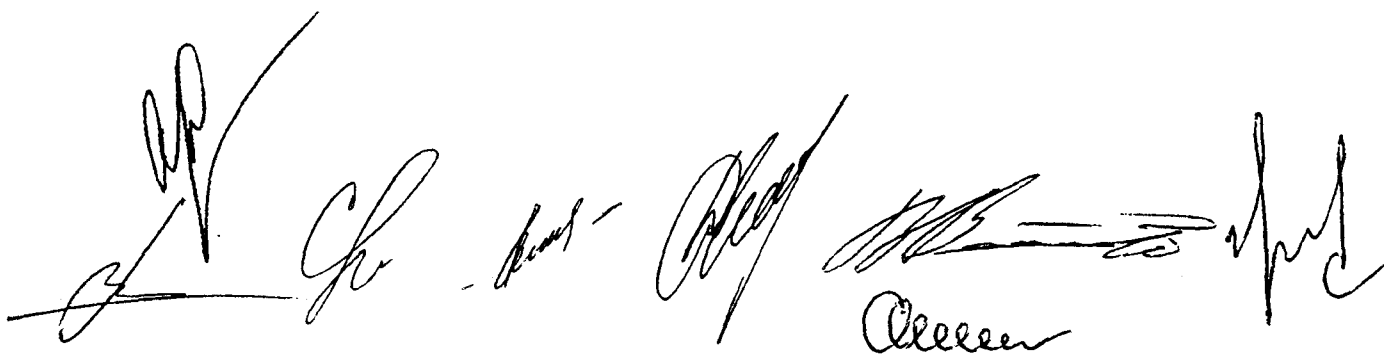
- «3) инвалидам Великой Отечественной войны;
- 4) участникам Великой Отечественной войны;
- 5) инвалидам боевых действий;
- 6) лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- 7) лицам, награжденным знаком «Житель осажденного Севастополя»;
- 8) лицам, работавшим на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог; членам экипажей

судов транспортного флота, интернированным в начале Великой Отечественной войны в портах других государств.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент  
Российской Федерации



Handwritten signatures of the President of the Russian Federation and other officials.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 31**  
**Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан**  
**в Российской Федерации»**

Законопроект направлен на обеспечение дополнительной социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Закон № 442-ФЗ) определил порядок предоставления гражданам социального обслуживания, то есть социальных услуг, направленных на улучшение условий жизнедеятельности или расширение возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

Получателем социальных услуг является гражданин, который признан нуждающимся в социальном обслуживании, когда конкретные обстоятельства ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности (полная или частичная утрата способности к самообслуживанию, самостоятельному передвижению, обеспечению основных жизненных потребностей в силу заболевания, травмы, возраста, инвалидности и иных причин).

При этом определенным категориям граждан социальные услуги предоставляются бесплатно. Так, согласно частям 1 и 2 статьи 31 Закона № 442-ФЗ социальные услуги в рамках социального обслуживания на дому, в полустационарной и стационарной формах предоставляются бесплатно:

- несовершеннолетним детям;
- лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, вооруженных межнациональных (межэтнических) конфликтов;
- лицам, у которых на дату обращения за получением социальных услуг среднедушевой доход не превышает предельную величину, установленную законом соответствующего субъекта Российской Федерации (в части услуг на дому и в полустационарной форме).

Законодательством субъектов Российской Федерации могут быть определены и иные льготные категории. И большинство регионов реализовали свое полномочие по освобождению от внесения оплаты за социальное обслуживание ряда наименее социально защищенных групп населения.

С учетом складывающейся региональной практики, настоящим законопроектом предлагается распространить право бесплатного получения социальных услуг во всех формах на следующие категории:

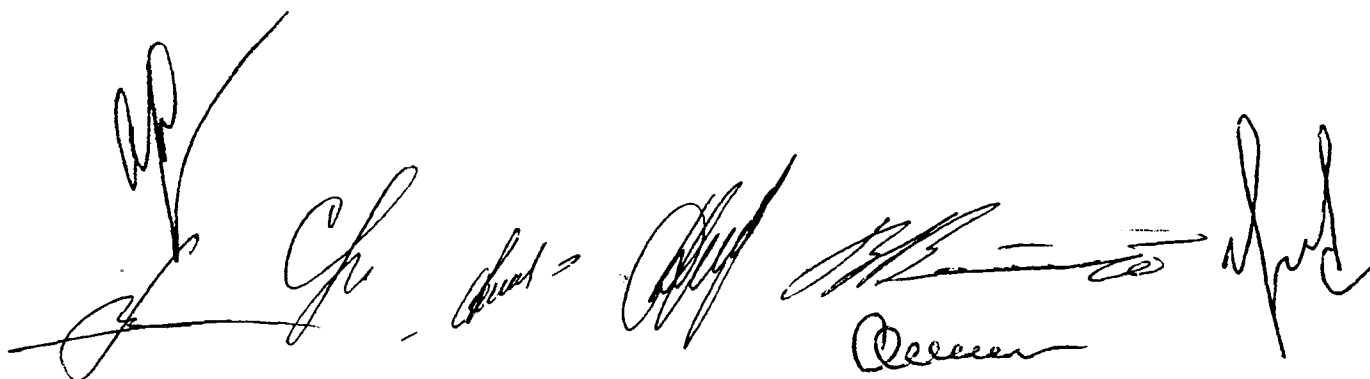
- инвалиды Великой Отечественной войны;
- участники Великой Отечественной войны;
- инвалиды боевых действий;
- лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- лица, награжденные знаком «Житель осажденного Севастополя»;
- лица, работавшие на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых

границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог; членов экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств.

В большинстве регионов эти категории уже получают социальные услуги бесплатно (например, в Архангельской, Белгородской, Владимирской, Волгоградской, Ивановской, Ленинградской областях, в городе Москве, в Республике Татарстан, Республике Тыва и др.).

Внесение предлагаемых изменений повысит эффективность реализации уже предусмотренных федеральным законодательством мер поддержки отдельных категорий ветеранов Великой Отечественной войны и инвалидов войны в части внеочередного и преимущественного права на социальное обслуживание.

Кроме того, решение имеет важное значение для комплексного обеспечения социальной защиты сотрудников, участвующих в специальной военной операции по защите Донбасса и ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении задач.

The bottom of the page features several handwritten signatures and initials in black ink. From left to right, there is a large, stylized signature, followed by a smaller signature, a set of initials, another signature, a signature with the name 'Олегов' written below it, and a final signature on the right.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 31**  
**Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан**  
**в Российской Федерации»**

Реализация положений настоящего законопроекта может повлечь дополнительные расходы бюджетов субъектов Российской Федерации на бесплатное предоставление социального обслуживания указанным категориям.

По информации Пенсионного фонда Российской Федерации численность указанных в законопроекте граждан в настоящее время составляет 94 340 человек: инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий - 22 571 человек; участников Великой Отечественной войны - 1 759 человек; лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда» - 69 032 человек; лиц, награжденных знаком «Житель осажденного Севастополя» - 939 человек; лиц, работавших на объектах противовоздушной обороны - 39 человек.

По данным субъектов Российской Федерации, средний размер платы, внесенной за социальное обслуживание указанных лиц в 2021 году, составил 32 тыс. рублей с 1 человека. Таким образом, размер дополнительных расходов бюджетов всех субъектов Российской Федерации на предоставление бесплатных социальных услуг всем представителям указанных категорий может составить порядка 3 млрд. руб. в год (94 340 чел. x 32 тыс. рублей).

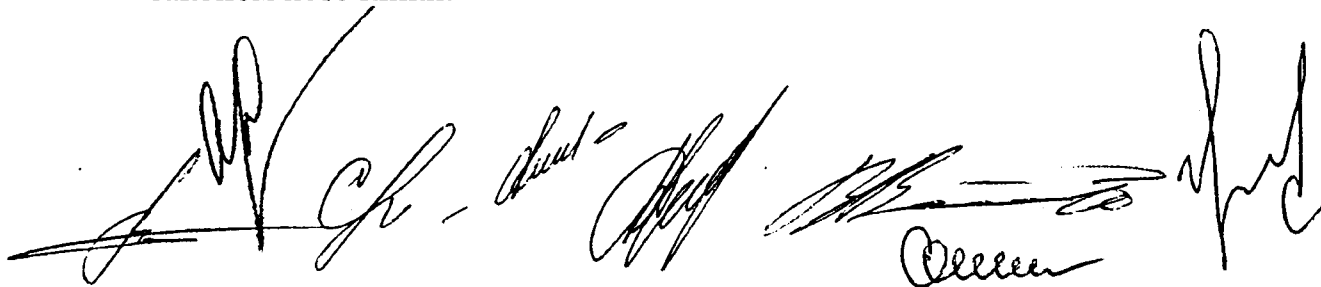
В большинстве регионов части этих категорий уже предоставляются бесплатные социальные услуги, т.е. реализация предлагаемых изменений в этих регионах не потребует выделения дополнительных бюджетных средств.

При этом часть граждан, указанных в законопроекте, вправе получить бесплатное социальное обслуживание на основании действующих норм части 2 статьи 31 Закона № 442-ФЗ, если на дату обращения их среднедушевой доход ниже предельной величины, установленной в регионе.

Также из вышеуказанной общей численности рассматриваемых лиц претендовать на бесплатное предоставление социальных услуг будут лишь граждане, признанные нуждающимися в конкретных их видах. Объем, виды, периодичность и сроки предоставления социальных услуг определяются в отношении каждого гражданина индивидуально.

Таким образом, количество граждан, у которых появится право на бесплатное социальное обслуживание в связи с принятием настоящего законопроекта, не будет соответствовать 100% количеству лиц, относящихся к данным категориям.

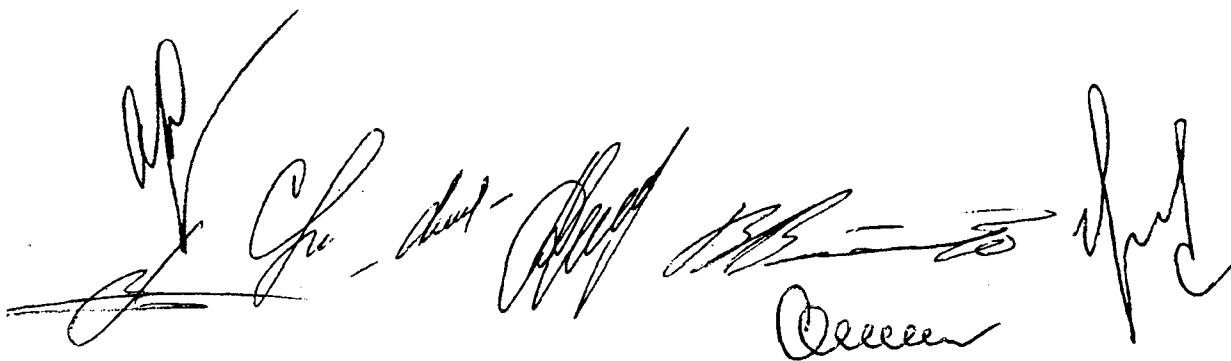
В соответствии с Законом № 442-ФЗ источниками финансового обеспечения бесплатного социального обслуживания указанных категорий лиц будут являться не только средства бюджетов, но и средства в виде оплаты, поступающей от других получателей социальных услуг, и иные разрешенные законом источники.



## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу других актов федерального законодательства.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and marks. From left to right, there is a large, stylized signature, followed by a smaller signature, then a signature that appears to be 'Александр', and finally a signature that looks like 'Олегов' with a long horizontal line underneath it. There are also some other scribbles and marks.

## ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Российской Федерации в части расширения категорий граждан, имеющих право на бесплатное социальное обслуживание:

1. Приказ Минтруда России от 24.11.2014 № 935н «Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания».

2. Приказ Минтруда России от 24.11.2014 № 938н «Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания».

3. Приказ Минтруда России от 24.11.2014 № 939н «Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому».

4. Приказ Минтруда России от 28.11.2014 № 952н «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг, а также порядка утверждения перечня социальных услуг по видам социальных услуг федеральным государственным бюджетным учреждением «Сергиево-Посадский детский дом слепоглухих» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации».

5. Приказ Росстандарта от 25.05.2017 № 424-ст «О принятии и введении в действие новой версии Общероссийского классификатора информации по социальной защите населения (ОКИСЗН) ОК 003-2017».

The image shows several handwritten signatures in black ink, arranged horizontally. The signatures are stylized and vary in length and complexity, typical of official documents. There are approximately six distinct signatures visible.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сенатору Российской Федерации  
А.А.Турчаку

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 12 » августа 2022 г.

№ 9292п-П45

МОСКВА

На № 2.1-04/855 от 9 июня 2022 г.

**З А К Л Ю Ч Е Н И Е**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 31  
Федерального закона "Об основах социального обслуживания граждан  
в Российской Федерации", вносимый сенатором Российской Федерации  
А.А.Турчаком**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 31 Федерального закона "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" изменения, предусматривающие бесплатное предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания (далее - социальные услуги) инвалидам боевых действий I и II группы, а также родителям и супругам военнослужащих, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы.

В целях недопущения социальной напряженности целесообразно одновременно с правом на бесплатное предоставление социальных услуг инвалидам боевых действий предоставить аналогичное право инвалидам Великой Отечественной войны, участникам Великой Отечественной войны;

лицам, награжденным знаком "Жителю блокадного Ленинграда"; лицам, награжденным знаком "Житель осажденного Севастополя"; лицам, работавшим на объектах противовоздушной обороны.

Предлагаемое законопроектом решение в отношении родителей и супругов военнослужащих, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы, не может быть поддержано, так как Федеральным законом "О статусе военнослужащих" закреплено преимущественное право родителей, несовершеннолетних детей и супругов погибших военнослужащих на социальное обслуживание и медицинское обеспечение. Законодательство Российской Федерации также предусматривает социальные гарантии вдовам (вдовцам) военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы, до момента вступления в повторный брак и при других особых обстоятельствах.

Согласно нормам пункта 24 части 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" полномочия по социальной поддержке и социальному обслуживанию граждан осуществляются за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

При этом следует учитывать, что принятие новых расходных обязательств без определения дополнительных источников финансирования приведет к нарушению принципа сбалансированности бюджетов, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко