



МВД России  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ  
(УМВД России по Вологодской области)

ул. Мира, 30, г. Вологда, 160001

21.03.2022 № 1/5464

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заместителю председателя  
Законодательного Собрания  
Вологодской области

Р.Ю. Заварину

Г О направлении ответов на вопросы Г

Уважаемый Роман Юрьевич!

Направляем Вам ответы на вопросы депутатов к заседанию 8-й сессии  
Законодательного Собрания Вологодской области.

Приложение: по тексту, на 9 листах, в 1 экз.

с уважением,

Заместитель начальника

Д.А. Гвоздовский

**Постоянный комитет Законодательного Собрания области по образованию, культуре и здравоохранению:**

**Вопрос: Предоставить разъяснения по существующему порядку доставления несовершеннолетних в случае их обнаружения в местах, нахождение в которых недопустимо, или в ночное время родителям (законным представителям), лицам, организующим мероприятия с участием детей, либо в специализированные учреждения для несовершеннолетних.**

При выявлении несовершеннолетних в местах, нахождение в которых недопустимо, осуществляется вызов сотрудников органов внутренних дел, выясняются обстоятельства пребывания ребенка в данном месте, незамедлительно уведомляются его родители или законные представители.

При доставлении несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России устанавливаются:

- данные, характеризующие его личность;
- сведения о родителях или иных законных представителях;
- условиях воспитания.

Осуществляется передача доставленного несовершеннолетнего его родителям или иным законным представителям, должностным лицам образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, медицинских организаций или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (социально-реабилитационные центры).

В соответствии с законом Вологодской области от 16.03.2015 № 3602-ОЗ «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области» полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях по ч. 2 ст. 1.16 и ч. 2 ст. 1.17 Закона Вологодской области (в отношении законных представителей) наделены представители Правительства Вологодской области, а именно члены комиссий по делам несовершеннолетних, то есть представители всех субъектов системы профилактики.

На основании соглашения между МВД России и Правительством Вологодской области от 06.12.2019 представителям УМВД России по Вологодской области переданы полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях лишь по ч. 1 ст. 1.16 и ч. 1 ст. 1.17 ЗВО (в отношении юридических или должностных лиц). За 2021 год задокументировано 10 правонарушений указанной категории (2020 год - 11).

Всего за 2021 год выявлено и задокументировано 173 (2020 год - 694) административных материала по ч. 2 ст. 1.16, а также 1 319 (2020 год - 1 280) материалов по ч. 2 ст. 1.17 Закона Вологодской области.

Справочно: в 2020 году в связи с введением с 18 марта 2020 года на территории Вологодской области постановлением Правительства Вологодской области от 16 марта 2020 г. № 229 «О мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции

(COVID-19)» режима «Повышенная готовность» с мая по июнь 2020 года в ряде районов решением на районном уровне общественные места были отнесены к категории опасных.

**Постоянный комитет Законодательного Собрания области по вопросам местного самоуправления:**

**Вопрос 1: Какое количество протоколов об административных правонарушениях было составлено в 2021 году органами полиции в рамках заключенного Соглашения между Министерством внутренних дел России и Правительством Вологодской области?**

В рамках реализации переданных УМВД России по Вологодской области полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законом Вологодской области, сотрудниками полиции территориальных ОВД в 2021 году задокументировано 5 716 административных правонарушений, из них:

- по ст. 1.1 (Несоблюдение требований об обеспечении покоя граждан и тишины в ночное время) – 5 706;

- по ч. 1 ст. 1.16 (Несоблюдение требований по ограничению нахождения детей на объектах (на территориях, в помещениях), в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию) – 5;

- по ч. 1 ст. 1.17 (Несоблюдение требований по ограничению нахождения детей в ночное время в общественных местах) – 5.

**Вопрос 2: Органы местного самоуправления муниципальных районов обращаются с предложением по передаче органам МВД полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях по ст. 1.18 (семейно-бытовое дебоширство) закона области от 8 декабря 2010 г. № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области», что позволит более эффективно выявлять, пресекать и привлекать виновных лиц к административной ответственности. В связи с тем, что ранее данный вопрос рассматривался при заключении Соглашения между Министерством внутренних дел России и Правительством Вологодской области, возможно ли включить дополнительно данный состав административного правонарушения в действующее Соглашение?**

В первоначальном проекте Соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Вологодской области была включена статья 1.18 (семейно-бытовое дебоширство) Закона Вологодской области от 8 декабря 2010 г. № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области».

При прохождении процедуры согласования МВД России указало, что не в полном объеме ясна объективная сторона указанного правонарушения, поскольку используемые в статье формулировки «унижение человеческого достоинства», «нарушение спокойствия граждан» в зависимости от обстоятельств дела могут повлечь конкуренцию с частью 1 статьи 5.61 КоАП РФ (оскорбление) или частью 1 статьи 1.1 ЗВО (Несоблюдение требований об обеспечении покоя граждан и тишины в ночное время). В связи с этим МВД России рекомендовало исключить из проекта Соглашения статью 1.18 ЗВО.

В тоже время, в случае внесения соответствующих корректировок в статью 1.18 ЗВО потребуется заключение дополнительного соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Вологодской области с внесением соответствующих изменений в протокол и расчет финансовых и материальных средств на передачу части полномочий по документированию административных правонарушений, предусмотренных Законом Вологодской области.

Для рассмотрения вопроса о заключении дополнительного Соглашения в целях наделения органов внутренних дел полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях по ст. 1.18 ЗВО необходимо конкретизировать объективную сторону данной статьи.

#### **Постоянный комитет Законодательного Собрания области по социальной политике:**

**Вопрос: Чем вызван рост на 4,1% (с 541 до 563) количества самовольных уходов несовершеннолетних? Какая профилактическая работа осуществляется в целях предотвращения самовольных уходов несовершеннолетних из дома, а также из детских домов?**

Несмотря на увеличение на 4,1% (с 541 до 563) числа сообщений о розыске несовершеннолетних, поступивших в органы внутренних дел, отмечается снижение на 23% (с 316 до 242) количества лиц, совершивших самовольные уходы из дома.

В 2021 году выявлялись факты несвоевременной подачи заявления в территориальные органы МВД России по Вологодской области о розыске несовершеннолетнего со стороны законных представителей. За 2021 год к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ привлечено 58 родителей по причине несвоевременной подачи заявления о розыске своих детей, а также 29 – за отсутствием контроля за несовершеннолетними, совершающими неоднократные уходы из дома.

Рост числа самовольных уходов несовершеннолетних произошел в основном за счет уходов из центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей (+75%, со 128 до 224).

Наибольшее количество уходов в 2021 году отмечалось в БУ СО ВО «Вологодский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Флагман» (с 47 до 110).

Проведенный анализ показал, что одной из проблем самовольных уходов несовершеннолетних из ЦПД «Флагман» является неспособность педагогического состава Центра найти общее взаимопонимание с воспитанниками данного учреждения и организовать работу с детьми. В 2021 году составлено 5 административных материалов за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних воспитанников центров.

В декабре 2021 года УМВД России по Вологодской области в Правительство области внесено предложение о реорганизации (расформировании) БУ СО ВО «Вологодский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Флагман».

Кроме того, УМВД России по Вологодской области инициирован ряд мероприятий в ЦПД «Флагман»: привлечение к дисциплинарной ответственности педагогов и руководящего состава центра в связи с ненадлежащим исполнением должностных обязанностей; ротация педагогического состава между филиалами центра; проведение психологической работы с педагогами; изменение графика работы воспитателей, работающих на группах с высоким уровнем самовольных уходов; смена охраны (вместо женщин пенсионного возраста, в настоящий период в организации осуществляют свою деятельность мужчины). По инициативе УМВД области на 30% обновлен педагогический состав Центра.

Рост числа уходов обусловлен многократностью со стороны некоторых подростков. Так, за 2021 год свыше 2-х самовольных уходов совершили 62 подростка (2020 г. - 93), их них воспитанники ЦПД - 35 (2020- 22).

В свою очередь, в ряде случаев многократность обусловлена состоянием психического здоровья ребенка. Так, в 2021 по инициативе УМВД области в психоневрологических стационарах пролечено 58,0% несовершеннолетних от числа неоднократно уходящих из дома и государственных организаций (36 несовершеннолетних).

В 2017 году УМВД России по Вологодской области вышло с законодательной инициативой о внесении изменений в Федеральный закон РФ от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части расширения категорий подростков, направляемых в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел. Данная инициатива была поддержана территориальными органами МВД России по Вологодской области, Законодательным собранием Вологодской области. Однако, Государственная Дума не поддержала данные предложения.

Вместе с тем необходимо отметить, что Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел – это форма воспитания ребенка с возможностью ограждения его от пагубного

воздействия окружающей среды с дальнейшей работой психолога Центра с данным подростком.

В 2021 году в рамках профилактического воздействия в ЦВСНП УМВД России по Вологодской области помещено 76 (2020 г. - 88) подростков.

За январь-февраль 2022 года количество сообщений о розыске несовершеннолетних, поступивших в органы внутренних дел, сократилось на 19,5% (с 77 до 62), в том числе лиц, совершавших уходы на 35,0% (с 60 до 39). Сократилось на 37,2% (с 51 до 32) число самовольных уходов детей из дома, в том числе на 41,9% (с 43 до 25) меньше несовершеннолетних, совершивших данные уходы.

С учетом изложенного предлагаю профильному комитету Законодательного собрания Вологодской области выйти с повторной инициативой о внесении изменений в Федеральный закон РФ от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в части расширения категорий подростков, направляемых в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

**Постоянный комитет Законодательного Собрания области по государственно-правовой деятельности, законности и правам человека:**

**Вопрос: Какие проблемы, по мнению УМВД России по Вологодской области, могут возникнуть в процессе организации и функционирования на территории области системы специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения?**

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 689н/440н/509 утверждены «Правила организации деятельности специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения».

В рамках организации деятельности специализированных учреждений для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, имеется ряд вопросов, требующих дополнительной проработки:

1. В настоящее время медицинские организации (по месту их нахождения) передают сведения в территориальные органы МВД России в случаях, установленных федеральным законодательством, в том числе о поступлении пациента, который по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может сообщить данные о своей личности, о случае смерти пациента, личность которого не установлена, о поступлении пациентов в случаях наличия у них признаков причинения вреда здоровью в результате

совершения противоправных действий, отравления наркотическими средствами, ядовитыми веществами, психотропными, токсичными, сильнодействующими, одурманивающими и другими психоактивными веществами, в том числе алкоголем.

В связи с тем, что специализированное учреждение для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, не является медицинской организацией, на нее не распространяются вышеуказанные положения.

В дальнейшем необходимо решить вопрос об условиях и порядке передачи соответствующих сведений в органы внутренних дел.

2. Значительное число лиц, которых планируется помещать в специализированные учреждения, являются правонарушителями.

В связи с этим указанные лица после проведения соответствующих проверочных мероприятий должны привлекаться к административной ответственности, в том числе по факту появления в общественных местах в пьяном виде (ст. 20.21 КоАП РФ), а также в случае наркотического опьянения – по факту употребления наркотических и психотропных веществ (ст. 6.9 КоАП РФ).

В ходе сбора доказательственной базы по данным видам правонарушений требуется проведение медицинского освидетельствования, вместе с тем, ввиду того, что предусмотренное специализированное учреждение не является медицинской организацией, штатными нормативами не предусмотрено наличие врача-нарколога, который может провести соответствующую процедуру.

Для решения данной проблемы необходимо проработать вопрос доставления данных граждан в медицинскую организацию для проведения соответствующего освидетельствования.

3. В ходе проведения сотрудниками полиции проверочных мероприятий, а также процессуальных действий по фактам совершения любых правонарушений либо преступлений, в том числе вышеперечисленных, может возникнуть необходимость проведения неотложных проверочных и процессуальных действий.

В данном случае в дальнейшем необходимо определить возможность (невозможность) общения сотрудника полиции с лицом, помещенным в специальную организацию, а также необходимость предоставления для работы помещения (кабинета).

4. В настоящее время остается нерассмотренным вопрос о времени нахождения помещенных лиц в специализированной организации.

**Постоянный комитет Законодательного Собрания области по экономической политике и собственности:**

**Вопрос 1: Какие меры принимаются во избежание случаев вандализма на территории области? Статистка возбуждения уголовных**

## **дел о вандализме, а также причины небольшого количества уголовных дел, возбужденных по фактам вандализма?**

В 2021 году дознавателями возбуждено 21 уголовное дело по статье 214 УК Российской Федерации (Вандализм).

Решения о возбуждении уголовных дел по указанной статье принимались в Великоустюгском районе – 9 уголовных дел, г. Череповце – 2, г. Вологде, Верховажском, Сокольском, Харовском, Вологодском, Вытегорском, Тотемском, Тарногском, Кичменгско-Городецком, Череповецком районах - по 1.

Расследовано дознавателями 19 уголовных дел, из которых 6 – направлены в суд с обвинительным актом, 1 – прекращено по нереабилитирующим основаниям по ст. 28 УПК РФ (в связи с деятельным раскаянием), по 12 делам – дознание приостановлено по основаниям, предусмотренным п.1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ (в связи с не установлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого).

Проблемным вопросом раскрытия данного вида преступления по горячим следам является то, что данные преступления, как правило, совершаются в позднее время суток, без свидетелей и очевидцев совершения преступления. Кроме этого, заявления в полицию поступают спустя некоторое время после совершения преступления.

В целях профилактики совершения вандализма в рамках реализации ведомственных приказов в маршруты патрулирования нарядов патрульно-постовой и дорожно-патрульных служб по обеспечению правопорядка в общественных местах, в том числе на улицах, включены здания и иные сооружения, имеющие историческую и культурную ценность. Ежедневно на инструктажах при постановке задач личному составу, заступающему на службу, уделяется особое внимание по обеспечению сохранности данных объектов.

Кроме этого, ежегодно в преддверии и в период празднования Дня Победы Русского народа в Великой Отечественной войне на территории области для недопущения террористических актов и экстремистских акций, в том числе вандализма, у монументов и памятников воинской славы, а также мест захоронения воинов организуется круглосуточная охрана с привлечением общественных формирований правоохранительной направленности и общественности.

Принимаются меры по взаимодействию с субъектами профилактики по раннему выявлению несовершеннолетних, склонных к совершению противоправных деяний, взрослых лиц, вовлекающих детей в неформальные молодежные объединения асоциальной направленности, вандализма.

Во взаимодействии с Департаментом образования области в образовательных учреждениях проводятся профилактические мероприятия по профилактике проявлений агрессии в молодежной среде и фактов



вандализма.

В целях противодействия деструктивных проявлений в образовательных учреждениях на территории Вологодской области проведен цикл профилактических бесед.

В 2022 году в образовательных организациях и летних оздоровительных учреждениях организована и проведена 1521 беседа и лекция профилактического характера. Также организованы и проведены рабочие встречи с руководителями образовательных организаций, на которых обращено внимание на незамедлительное информирование органов внутренних дел о выявлении фактов в образовательных организациях противоправного поведения со стороны учащихся, фактов совершения преступлений и правонарушений, проявлений негативного отношения к имуществу.

С привлечением представителей здравоохранения, образования, социальной защиты, прокуратуры на территории Вологодской области проводится цикл профилактических акций на темы: «Сообщи где торгуют смертью», «Как не стать жертвой преступления», «Как вести себя с незнакомыми», «Твоя безопасность в твоих руках», «Студенческий десант», «Виват победители», «Неделя мужества».

С 10 марта т.г. активизировано проведение профилактических мероприятий в образовательных организациях по профилактике экстремистских проявлений в молодежной среде.

6 марта 2022 года организовано проведение бесплатных кинопоказов для несовершеннолетних фильмов патриотической направленности. Организовано распространение журналов для подростков «Тинейджер» с уклоном на правовое просвещение. Распространены видеоуроки для несовершеннолетних с разъяснением в доступной форме уголовной и административной ответственности.

Кроме того, разъясняются вопросы использования социальной сети «Интернет» учащимся образовательных организаций и педагогам по правилам безопасного поведения дома, на улицах, общественных местах по профилактике преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них, на собраниях и педагогических советах в образовательных учреждениях, в средствах массовой информации.

За 2 месяца 2022 года размещено в СМИ 98 информации, в том числе 3 на радио и телевидении.

УМВД России по Вологодской области организовано межведомственное взаимодействие с Управлением Роскомнадзора по Вологодской области, общественными организациями, органами исполнительной власти в сфере защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью и (или) развитию.

**2. Действия граждан для защиты своих прав на покой и тишину в ночное время? Что может служить доказательством того, что шум в неположенное время действительно был, если к приезду полиции шум прекратился? А также, что делать в случае, если сотрудники полиции не приезжают на вызов?**

По всем фактам нарушения прав граждан на покой и тишину в ночное время необходимо обращаться в дежурную часть территориального органа МВД России по Вологодской области, а также участковым уполномоченным полиции, обслуживающим территорию, на которой совершено административное правонарушение.

Доказательствами совершения административного правонарушения, до приезда сотрудников полиции, могут являться любые видео и аудиозаписи, а также объяснения (заявления) очевидцев (соседей).

В случае неприбытия нарядов полиции по сообщению о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, гражданин может повторно обратиться по телефону в дежурную часть территориального органа МВД России, в которую ранее непосредственно обращался с сообщением, в целях уточнения времени прибытия наряда полиции.

Также гражданин может обратиться на горячую линию «телефона доверия» УМВД России по Вологодской области по номеру 79-45-83 с жалобой на действия либо бездействия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

По каждому факту неприбытия нарядов полиции по сообщению о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии проводится проверка и дается правовая оценка действиям (бездействиям) сотрудников органов внутренних дел.