

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
Постоянный комитет по образованию, культуре и здравоохранению

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

Р Е Ш Е Н И Е

20 мая 2022 года

Протокол № 11

Вопрос №4

О проекте федерального закона № 105805-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (в части снижения документационной нагрузки на педагогических работников)

Проект федерального закона № 105805-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (в части снижения документационной нагрузки на педагогических работников) внесен в Государственную Думу Федерального Собрания сенаторами Российской Федерации А.А. Турчаком, И.В. Рукавишниковой, Е.Б. Алтабаевой, депутатами Государственной Думы О.М. Казаковой, А.К. Исаевым, А.И. Аршиновой, Н.М. Нурбагандовым.

Вопрос об устранении излишней отчетности и документационной нагрузки педагогических работников образовательных организаций, реализующих основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования (далее – учитель, общеобразовательная организация), неоднократно становился предметом различного рода поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также обсуждался на заседании Государственного совета под руководством Президента Российской Федерации (23 декабря 2015 года), на заседании Комиссии Генерального совета партии «Единая Россия» по образованию и науке (29 ноября 2021 года).

Федеральными государственными образовательными стандартами общего образования (далее – ФГОС) предусмотрен ограниченный перечень ключевых документов, разрабатываемых общеобразовательными организациями с участием учителей, в том числе основная образовательная программа для каждого из уровней общего образования, журнал учета успеваемости, журнал группы продленного дня, материалы личного дела обучающихся. Вместе с тем по результатам различных социологических исследований, в том числе проведенных в период 2019-2021 годов, выявлено не менее 49 видов документов и отчетности, заполняемых учителями. 67% опрошенных педагогических работников подтверждают, что высокая документационная нагрузка учителя остается нерешенной проблемой. Результаты одного из международных исследований также показывают, что российская система образования самая бюрократизированная среди

образовательных систем 36 стран мира: российский учитель трудится свыше 46 часов в неделю, затрачивая на заполнение планов и отчетов, а также на подготовку к урокам более 15 часов.

Основными причинами такой нагрузки являются отсутствие законодательного ограничения на запрос учебно-методической и иной документации от учителя.

В целях решения указанной проблемы Минпросвещения России совместно с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки направило в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие управление в сфере образования, рекомендуемый Перечень документов, разрабатываемых общеобразовательной организацией, в том числе в соответствии с ФГОС, с участием учителей таких организаций (письмо Министерства просвещения Российской Федерации № СК-578/08 и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки № 01-350/13-01 от 18 декабря 2020 года «О снижении документационной нагрузки учителей»). Вместе с тем рекомендательный характер письма не позволит решить проблему излишней документационной нагрузки учителя.

Таким образом, законопроект направлен на:

1. дополнение статьи 13 частью 12 следующего содержания:

«12. Типовой перечень и требования к форме, составу и содержанию учебно-методической и иной документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при разработке и реализации основных общеобразовательных программ, утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.»;

2. дополнение статьи 28 частью 8 следующего содержания:

«8. Образовательная организация вправе применять в своей деятельности электронный документооборот, который предусматривает создание, подписание, использование и хранение документов, связанных с образовательными отношениями, в электронном виде без дублирования на бумажном носителе (далее - электронные документы), если иное не установлено настоящим Федеральным законом. Решение о введении электронного документооборота и порядок его осуществления утверждается образовательной организацией в порядке, установленном частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона для принятия локальных нормативных актов образовательной организацией. При создании электронных документов применяются единые требования к составу и форматам электронных документов, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации.»

3. дополнение статьи 29 частью 4 следующего содержания:

«4. Информация и документы о деятельности образовательной организации, не указанные в части 2 настоящей статьи, представляются администрацией образовательной организацией или ее учредителем по обращению гражданина или должностного лица государственного органа или

органа местного самоуправления в случаях и в порядке, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации. Обращения иных организаций о предоставлении информации о деятельности образовательной организации, подлежат рассмотрению учредителем такой организации.».

4. дополнение статьи 47 частью 6.1 следующего содержания:

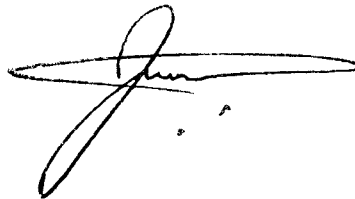
«6.1 Не допускается возложение на педагогических работников общеобразовательных организаций иной работы, не предусмотренной частью 6 настоящей статьи, в том числе связанной с подготовкой документов, не включенных в типовой перечень, указанный в части 12 статьи 13 настоящего Федерального закона.».

На основании изложенного постоянный комитет **РЕШИЛ:**

1) поддержать проект федерального закона № 105805-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (в части снижения документационной нагрузки на педагогических работников);

2) подготовить и внести на рассмотрение очередной сессии Законодательного Собрания области соответствующий проект постановления.

Председатель постоянного комитета



А.Г. Пулин