

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**Постоянный комитет по вопросам местного самоуправления**

---

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

**РЕШЕНИЕ**  
постоянного комитета

16 мая 2022 г.

протокол № 7

О проекте постановления Законодательного Собрания области "О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 28<sup>1</sup> Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации"

Постоянный комитет по вопросам местного самоуправления рассмотрел проект постановления Законодательного Собрания области "О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 28<sup>1</sup> Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации", внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором области, и отмечает следующее.

Согласно требованиям части 4 статьи 28<sup>1</sup> Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" правом участвовать в конкурсе на заключение договора на обучение с обязательством последующего прохождения муниципальной службы (далее – договор о целевом обучении) обладают граждане, владеющие государственным языком Российской Федерации и впервые получающие среднее профессиональное и высшее образование по очной форме обучения только за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Представленным проектом федерального закона предлагается предоставить право участвовать в конкурсе на заключение договора о целевом обучении не только гражданам, которые впервые получают среднее профессиональное и высшее образование на бюджетной основе, но также и гражданам, которые обучаются по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц (на платной основе).

Согласно заключению Комиссии Совета Законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по делам Федерации, региональной политики и местному самоуправлению концепция проекта федерального закона поддержана. Вместе с тем, в заключении отмечено, что законопроектом должна быть учтена взаимосвязь

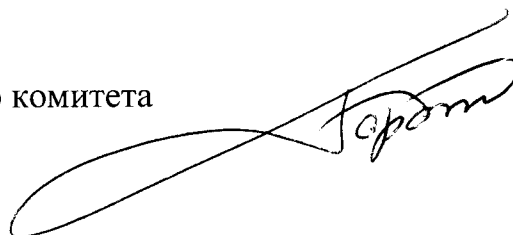
государственной службы и муниципальной службы, которая обеспечивается, в том числе, посредством единства требований к подготовке кадров для государственной гражданской службы и муниципальной службы.

Учитывая заключение Комиссии Совета Законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по делам Федерации, региональной политики и местному самоуправлению, указанный проект федерального закона и пояснительная записка к законопроекту доработаны постоянным комитетом по вопросам местного самоуправления. Доработанная редакция законопроекта поддержана Губернатором области без замечаний.

Обсудив представленный проект федерального закона, постоянный комитет **РЕШИЛ:**

Рекомендовать коллегии Законодательного Собрания области поддержать проект федерального закона "О внесении изменения в статью 28<sup>1</sup> Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" и включить в проект повестки 10-й сессии Законодательного Собрания области вопрос о внесении данного проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (*проект решения коллегии Законодательного Собрания области, доработанные проект федерального закона и текст пояснительной записки прилагаются к настоящему решению*).

Председатель постоянного комитета



А.В. Гордеев

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации проекта федерального закона  
"О внесении изменения в статью 28<sup>1</sup> Федерального закона  
"О муниципальной службе в Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Законодательное Собрание области **постановляет:**

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 28<sup>1</sup> Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации".

2. Назначить представителем Законодательного Собрания области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Гордеева Александра Васильевича, председателя постоянного комитета Законодательного Собрания Вологодской области по вопросам местного самоуправления.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Вологодской области поддержать указанный проект федерального закона.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания области по вопросам местного самоуправления.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания области

А.Н. Луценко

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 28<sup>1</sup> Федерального закона  
"О муниципальной службе в Российской Федерации"**

**Статья 1**

Внести в часть 4 статьи 28<sup>1</sup> Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 10, ст. 1152; 2015, № 13, ст. 1807) изменение, изложив ее в следующей редакции:

"4. Право участвовать в конкурсе на заключение договора о целевом обучении имеют граждане, владеющие государственным языком Российской Федерации и впервые получающие среднее профессиональное или высшее образование по очной форме обучения за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Законом субъекта Российской Федерации право участвовать в конкурсе на заключение договора о целевом обучении может быть предоставлено гражданам, владеющим государственным языком Российской Федерации и впервые получающим среднее профессиональное или высшее образование по очной форме обучения по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц. Гражданин, участвующий в указанном конкурсе, должен на момент поступления на муниципальную службу, а также в течение всего срока, предусмотренного частью 5 настоящей статьи, соответствовать требованиям, установленным настоящим Федеральным законом для замещения должностей муниципальной службы."

Президент Российской Федерации

В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**"О внесении изменения в статью 28<sup>1</sup> Федерального закона**  
**"О муниципальной службе в Российской Федерации"**

Проектом федерального закона "О внесении изменения в статью 28<sup>1</sup> Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" (далее – проект) предусматривается внесение изменений в часть 4 статьи 28<sup>1</sup> Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ).

Поправками в Федеральный закон № 25-ФЗ предлагается установить, что законом субъекта Российской Федерации может быть предоставлено право участвовать в конкурсе на заключение договора о целевом обучении гражданам, владеющим государственным языком Российской Федерации и впервые получающим среднее профессиональное или высшее образование по очной форме обучения по договорам об образовании, за счет средств физических и (или) юридических лиц. В настоящее время правом на участие в конкурсе на заключение договора о целевом обучении могут воспользоваться граждане, впервые получающие среднее профессиональное или высшее образование по очной форме обучения, только за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Действующей редакцией статьи 28<sup>1</sup> Федерального закона № 25-ФЗ предусмотрено, что в целях формирования высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы органы местного самоуправления могут осуществлять организацию подготовки граждан для муниципальной службы на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании и с учетом положений Федерального закона № 25-ФЗ. Заключение договора о целевом обучении осуществляется на конкурсной основе.

Реализация данной нормы является правовой основой для внедрения молодежных кадровых проектов по привлечению молодых перспективных людей на государственную гражданскую и муниципальную службу. Например, в Вологодской области такой проект введен с 2012 года. Он ориентирован на студентов 1-3 курсов образовательных организаций высшего образования и студентов 2-3 курсов организаций среднего профессионального образования. С 2017 года в проекте принимают участие студенты, проходящие обучение в магистратуре. С каждым годом увеличивается количество образовательных организаций, принимающих участие в конкурсе, расширяется перечень направлений подготовки, усложняются оценочные процедуры, увеличивается конкурс на каждое место в проекте. Однако в таком проекте могут принимать участие лишь граждане, обучающиеся в образовательных организациях, в рамках действующей нормы статьи 28<sup>1</sup> Федерального закона № 25-ФЗ, что не позволяет привлекать большее количество студентов, желающих стать муниципальными служащими.

Кроме того, проект направлен на соблюдение взаимосвязи государственной гражданской службы и муниципальной службы, которая обеспечивается среди прочего посредством единства требований к подготовке кадров для государственной гражданской службы и муниципальной службы.

В соответствии с положениями части 2 статьи 61 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" порядок заключения договора о целевом обучении между государственным органом и гражданином с обязательством последующего прохождения государственной гражданской службы после окончания обучения в течение определенного срока устанавливается указом Президента Российской Федерации, нормативным правовым актом уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти и законодательством субъекта Российской Федерации.

В связи с чем каждый субъект Российской Федерации самостоятельно определяет порядок заключения договора о целевом обучении между государственным органом и гражданином с обязательством последующего прохождения государственной гражданской службы после окончания обучения.

На основании вышеизложенного, а также принимая во внимание, что в субъектах Российской Федерации может реализовываться различная друг от друга практика заключения договора на обучение с обязательством последующего прохождения муниципальной службы, предлагаемые проектом изменения позволят субъектам Российской Федерации самостоятельно решать вопрос о необходимости регулирования законом субъекта Российской Федерации вопроса участия в конкурсе будущих муниципальных служащих, обеспечивая тем самым качественный конкурентоспособный отбор, формирование высококвалифицированного кадрового состава для замещения должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований, что в свою очередь позволит эффективно решать задачи социально-экономического развития на муниципальном уровне.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона**  
**"О внесении изменения в статью 28<sup>1</sup> Федерального закона**  
**"О муниципальной службе в Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 28<sup>1</sup> Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 28<sup>1</sup> Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 28<sup>1</sup> Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов.