



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкинская ул., д. 25, г. Вологда, 160000
тел. (8172) 728420, факс (8172) 726250
e-mail: kspvo@kspvo.ru
ОКПО 00092002, ОГРН 1033500040562
ИНН/КПП 3525082584/352501001

Председателю
Законодательного Собрания
Вологодской области

А.Н. Луценко

31.03.2022 № 1-11/328

На № _____ от _____

Уважаемый Андрей Николаевич!

Контрольно-счетная палата Вологодской области в соответствии со статьями 15, 24 закона области от 12.07.2011 № 2574-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Вологодской области» направляет отчет о работе за 2021 год, утвержденный на коллегии 31 марта 2022 года. В отчете изложены основные результаты осуществления внешнего государственного финансового контроля и проведенной работы по обеспечению деятельности и взаимодействия Контрольно-счетной палаты Вологодской области.

Приложение: на 22 л. в 1 экз.

Председатель

*С уважением,
И.В. Карнакова*

И.В. Карнакова

С.В. Белякова
728903

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ		
" 31 "	03	2022 г.
Входящий №		1515



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Вологодской области за 2021 год

Утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Вологодской области
(решение коллегии от 31 марта 2022 года № 26)

**Вологда
2022 год**

Содержание

1. Общие сведения	3
2. Результаты контрольных мероприятий	6
3. Результаты экспертно-аналитических мероприятий.....	16
4. Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок.....	19
5. Обеспечение деятельности и взаимодействие КСП с государственными органами, органами местного самоуправления и муниципальными органами	21
<i>5.1 Взаимодействие КСП области со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами регионов.....</i>	<i>21</i>
<i>5.1.1 Работа КСП области в отделении Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе</i>	<i>22</i>
<i>5.1.2 Работа КСП области в комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.....</i>	<i>25</i>
<i>5.1.3 Участие в мероприятиях Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов регионов</i>	<i>26</i>
<i>5.2 Взаимодействие КСП области с муниципальными органами внешнего финансового контроля, органами местного самоуправления</i>	<i>30</i>
<i>5.3 Взаимодействие КСП области с Законодательным Собранием области ..</i>	<i>33</i>
<i>5.4 Взаимодействие КСП области с органами исполнительной государственной власти области.....</i>	<i>34</i>
<i>5.5 Взаимодействие КСП области с правоохранительными органами, иными органами.....</i>	<i>36</i>
<i>5.6 Организационные вопросы деятельности Палаты.....</i>	<i>37</i>
6. Задачи Палаты на 2022 год	41

1. Общие сведения

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Вологодской области за 2021 год подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статей 15, 24 закона области от 12.07.2011 № 2574-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Вологодской области» и содержит обобщенную информацию о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, исполнения иных предусмотренных законодательством полномочий, а также о взаимодействии с органами государственной власти области, органами местного самоуправления, органами внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

В соответствии с Уставом области, законом области «О Контрольно-счетной палате Вологодской области» Контрольно-счетная палата Вологодской области (далее также – КСП Вологодской области, КСП области, Палата) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля региона, образуемым Законодательным Собранием области и подотчетным ему. Деятельность Палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Полномочия КСП области определены:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон о контрактной системе);
- законом области «О Контрольно-счетной палате Вологодской области»;
- законом области от 19.02.2008 № 1758-ОЗ «О бюджетном процессе в Вологодской области».

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и законом области от 08.05.2018 № 4343-ОЗ «О порядке осуществления стратегического планирования в Вологодской области» КСП области является участником стратегического планирования.

Внешний государственный финансовый контроль проводился КСП области в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществлялась работа по обеспечению деятельности и взаимодействия Палаты с органами законодательной (представительной), исполнительной, судебной государственной власти, правоохранительными органами и органами местного самоуправления области, а также Счетной палатой Российской Федерации, региональными и муниципальными органами внешнего финансового контроля.

Деятельность КСП области по контролю и экспертизе использования государственных ресурсов строилась в соответствии с установленными полномочиями и в первую очередь была сосредоточена на определении рисков или системных ошибок с целью их предупреждения и устранения, что способствует более эффективному использованию бюджетных средств и государственного имущества.

В отчетном периоде в соответствии с положениями действующего законодательства Российской Федерации и Вологодской области в рамках компетенции Палатой осуществлялись: контроль за законностью и эффективностью использования средств областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (ТФОМС), экспертиза проектов законов области об областном бюджете и о бюджете ТФОМС, включая законопроекты о внесении изменений в них, внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС, оперативный анализ исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС. Также реализованы полномочия по аудиту в сфере закупок товаров, работ, услуг, по экспертизе проектов законов области и иных нормативных правовых актов органов государственной власти области.

Реализация полномочий Палаты осуществлялась в постоянном взаимодействии с органами власти, контрольными и правоохранительными органами.



КСП области осуществляет свою деятельность на основе плана работы, обязательному включению в который подлежат поручения Законодательного Собрания, предложения Губернатора области.








Инициирование контрольных мероприятий отчетного года характеризуется следующими данными:

- Законодательным Собранием области – 48,4%;
- Губернатором области – 38,7%;

- Законодательным Собранием области и Губернатором области одновременно – 6,45%;

- КСП области – 6,45%.

План работы на 2021 год, утвержденный решением коллегии от 25.12.2020 № 76 (с последующими изменениями), выполнен в полном объеме.

Результаты деятельности КСП области	2020 год	2021 год
 Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	57	58
 Сформировано актов проверок	167	149
 Проведено контрольных обмеров (обследований)	47	66
 Сформировано заключений по результатам ЭАМ	29	29
 Проведен мониторинг реализации национальных проектов	11	12
 Выявлено нарушений и недостатков в ходе КМ и ЭАМ	552 на 4026,8 млн. рублей	649 на 5152,3 млн. рублей
 Возбуждено дел об административных правонарушениях	13	21

В отчетном периоде завершено 58 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Выявлено 392 нарушения на 4854,1 млн. рублей и 257 недостатков на 298,2 млн. рублей. По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предложено устранить нарушения и недостатки на общую сумму 1356,6 млн. рублей. По состоянию на 31.03.2022 устранены нарушения и недостатки на 509,4 млн.рублей (37,5%). Неустраненный суммовой объем нарушений в размере 847,2 млн. рублей объясняется:

- неисполнением рекомендации КСП области по результатам подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год по передаче 3-х объектов берегоукрепления р.Сухоны в г.Великом Устюге стоимостью 842,8 млн. рублей в муниципальную собственность (рекомендация принята к исполнению, закрепление указанных объектов за муниципальным учреждением планируется осуществить в июне 2022 года);

- невозмещением подрядчиком стоимости завышенных и оплаченных работ по строительству школы на 528 учащихся с бассейном в г.Соколе в размере 3,6 млн. рублей по итогам проверки использования средств на реализацию регионального проекта «Современная школа» (в настоящее время заказчиком осуществляется взыскание средств в Арбитражном суде Вологодской области);

- направлением материалов проверки использования средств на участие в подготовке спортивного резерва для спортивных сборных команд по факту использования субсидии на участие в обеспечении подготовки спортивного

резерва для спортивных сборных команд в сумме 0,8 млн. рублей не в целях оказания муниципальных услуг в Контрольно-счетную палату города Вологды для проведения проверки, привлечения должностных лиц к административной ответственности и восстановления бюджетных средств.

В целях устранения нарушений и недостатков, выявленных КСП области и недопущения их в дальнейшем, приняты: 2 закона области, 3 нормативных правовых и иных актов органов государственной власти области, 3 решения и 5 постановлений органов местного самоуправления; подготовлено 2 проекта постановлений органов местного самоуправления.

Итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассмотрены и утверждены на заседаниях коллегии КСП области, в которых принимали участие депутаты Законодательного Собрания области, члены Правительства области, представители органов исполнительной государственной власти области, местного самоуправления, учреждений и организаций, Территориального фонда обязательного медицинского страхования области, а также прокуратуры Вологодской области, аппарата Законодательного Собрания области. В 2021 году проведено 19 заседаний коллегии Палаты, на которых принято 78 решений.

По результатам контрольных мероприятий КСП области возбуждено 21 дело об административных правонарушениях.

Кроме того, по материалам КСП области возбуждено 148 дел об административных правонарушениях (109 – Департаментом финансов области, 38 – органами внешнего муниципального финансового контроля, 1 – прокуратурой г.Вологды), составлено 133 протокола. В результате объединения части дел в одно производство фактически рассмотрено 79 дел, из которых 48 прекращены по различным основаниям, по 16 делам назначены административные наказания в виде предупреждения, по 15 делам наложены штрафы на общую сумму 170,8 тыс. рублей.

По итогам контрольных мероприятий органами внутренних дел возбуждено 2 уголовных дела.

КСП области осуществляла свою деятельность во взаимодействии с депутатами, постоянными комитетами Законодательного Собрания области, принимая участие в совещаниях, заседаниях комитетов по рассмотрению отчетов о результатах контрольных мероприятий, заключений по итогам экспертно-аналитических мероприятий, связанных с исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области, а также заключений на проекты законов области.

В соответствии с действующим законодательством все отчеты и заключения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлены в Законодательное Собрание области и Губернатору области.

2. Результаты контрольных мероприятий




Одним из основных направлений деятельности Палаты являлось проведение контрольных мероприятий, в ходе которых осуществлялись проверки законности, результативности и эффективности использования средств

областного бюджета и бюджета ТФОМС, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности области.

Объектами контроля являлись органы исполнительной государственной власти области, государственные и муниципальные учреждения, организации, являющиеся получателями средств областного бюджета, а также органы местного самоуправления.

Работа Палаты была направлена на оценку законности и результативности управления бюджетными ресурсами и, как следствие, на подготовку предложений по устранению нарушений и недостатков в использовании средств и распоряжении государственным (муниципальным) имуществом.

**Динамика проведенных КСП области контрольных мероприятий,
количества проверенных объектов и представлений об
устранении выявленных нарушений в 2020 – 2021 годах**

	2020 год	2021 год
 Количество проведенных контрольных мероприятий	28	29
 Количество проверенных объектов	161	141
 Количество направленных представлений об устранении выявленных нарушений	49	75

В соответствии с планом работы КСП области за отчетный год проведено и завершено 29 контрольных мероприятий, в ходе которых проверен 141 объект с объемом бюджетных средств и стоимости имущества государственной собственности в сумме 129280,0 млн. рублей. Два контрольных мероприятия, начавшихся в 2021 году, будут завершены в 2022 году, и с их учетом общее количество проверенных объектов в 2021 году составило 149.

При проведении контрольных мероприятий осуществлено 66 контрольных обмеров (обследований), связанных с производством строительных (ремонтных) работ и использованием имущества (на 40,4% больше, чем в 2020 году). Целью обмеров являлось установление соответствия выполненных работ, приобретенного оборудования условиям государственных и муниципальных контрактов, результатом – выявление фактов завышения объемов работ, неиспользования имущества для целей деятельности учреждений.

Для квалификации установленных нарушений КСП области применяет Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (далее также – Классификатор нарушений, Классификатор), одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014 (протокол № 2-СКСО) и рекомендованный Счетной палатой Российской Федерации к использованию органами государственного (муниципального) финансового контроля. С 2019 года Классификатор используется с учетом региональной (местной) специфики.

Проведенными проверками выявлено 377 фактов нарушений законодательства с использованием бюджетных средств и имущества на общую сумму 3746,3 млн. рублей, или 2,9% от проверенного объема, которые классифицированы по видам:

- при формировании и исполнении бюджетов – 141 на 3203,8 млн. рублей;
- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 196 на 519,4 млн. рублей;
- ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 24 на 23,1 млн. рублей;
- в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 13 (не имеют суммовой оценки);
- иные нарушения – 3 (не имеют суммовой оценки).

Структура выявленных нарушений (по сумме)



В структуре выявленных в 2021 году финансовых нарушений доминируют нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 85,5%; следующий значимый блок – нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 13,9%; нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности занимают 0,6%. Суммовая структура нарушений в 2021 году в сравнении с предыдущим годом незначительно изменилась: в 2020 году она была представлена только двумя первыми из вышеназванных групп, в 2021 году доля нарушений при формировании и исполнении бюджетов снизилась в основном за счет повышения удельного веса нарушений при осуществлении закупок.

Суммовый объем нарушений 2021 года увеличился по сравнению предыдущим годом на 3,2%, что связано с ростом количества выявленных нарушений практически на четверть (в 2020 году выявлено 302 факта нарушений, в 2021 – 377 фактов нарушений).

Структура выявленных нарушений (по количеству)



Количественная структура нарушений отчетного года по сравнению с предыдущим годом в части их ранжирования не изменилась, при этом доля нарушений при формировании и исполнении бюджетов снизилась на 8,6 процентных пункта.

Кроме того, в ходе контрольных мероприятий выявлено 153 факта недостатков на 111,0 млн. рублей, при этом 75,2% их суммового объема связано с неэффективным использованием бюджетных средств.

При осуществлении контрольных мероприятий преследуются цели как выявления и устранения, так и предупреждения нарушений и недостатков финансово-бюджетной дисциплины.

В работе исполнительных органов государственной власти и государственных организаций, органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Палатой установлены нарушения бюджетного законодательства, а также выявлены недостатки, касающиеся нормативного правового регулирования деятельности и использования бюджетных средств на выполнение закрепленных полномочий и целей деятельности.

Результаты контрольных мероприятий КСП области рассматривались на заседаниях постоянных комитетов Законодательного Собрания области, в Правительстве области и в органах местного самоуправления. Руководителями органов исполнительной государственной власти области, учреждений, организаций принимались меры, направленные на обеспечение законности и результативности расходования бюджетных средств, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной (муниципальной) собственности.

Руководителям объектов контроля направлено 75 представлений, дано 163 предложения по устранению выявленных недостатков и нарушений финансовой дисциплины, действующего законодательства, по восстановлению (взысканию) средств в бюджет, что в 1,5 раза и в 2,4 раза соответственно превышает показатели предыдущего года. В настоящее время 162 предложения КСП области выполнены.

Кроме того, по фактам нарушений, установленных в ходе контрольных мероприятий отчетного года, направлены информационные письма в органы исполнительной государственной власти области, Управление Роспотребнадзора по Вологодской области, органы местного самоуправления и внешнего муниципального финансового контроля.

В отчетном периоде к 6 должностным лицам проверенных организаций применены меры дисциплинарного характера.

КСП области по итогам контрольных мероприятий возбуждено 21 дело об административных правонарушениях:

- 10 дел по фактам нарушения порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов со стороны их получателей;

- 6 дел по фактам нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- 2 дела по фактам невыполнения государственного задания;

- 2 дела по фактам нарушения условий предоставления субсидий со стороны их получателей;

- 1 дело по факту нецелевого использования бюджетных средств.

В настоящее время рассмотрены 20 дел об административных правонарушениях, по результатам их рассмотрения:

- назначено 9 административных штрафов на сумму 82,8 тыс. рублей;

- 8 дел прекращены, в том числе: 7 – ввиду малозначительности совершенного деяния с объявлением устного замечания должностным лицам проверяемых объектов, 1 – в связи со смертью лица, привлекаемого к административной ответственности;

- по 3 делам назначены административные наказания в виде предупреждения.

Кроме того, по факту нецелевого использования бюджетных средств, установленному в ходе одного из контрольных мероприятий, Палатой в Департамент финансов области направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения. На основании данного уведомления Департаментом финансов области сформировано распоряжение о применении бюджетных мер принуждения в виде сокращения в 2022 году бюджету городского округа город Череповец дотации на реализацию расходных обязательств в части обеспечения оплаты труда муниципальных служащих, выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений и

работникам органов местного самоуправления муниципальных образований области в сумме 42,2 тыс. рублей.

КСП области проводилась постоянная работа по выявлению и предупреждению правонарушений в финансово-бюджетной сфере.

На основании соответствующих запросов материалы 9 контрольных мероприятий направлены в правоохранительные органы (Череповецкую межрайонную природоохранную прокуратуру Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Вологодской области, Управление Министерства внутренних дел России по Вологодской области, органы прокуратуры, Следственное управление Следственного комитета России по Вологодской области).

В 2021 году на основании решений коллегии КСП области копии отчетов о результатах 23 контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Вологодской области и одного – в Череповецкую межрайонную природоохранную прокуратуру Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры для правовой оценки выявленных нарушений.

В течение всего отчетного года материалы проверок Палаты направлялись прокуратурой области в прокуратуры городов и районов области для принятия мер прокурорского реагирования (при наличии оснований), а также в органы внутренних дел для рассмотрения по компетенции.

Согласно информации, представленной органами прокуратуры, по материалам завершенных КСП области в 2021 году контрольных мероприятий внесены 26 представлений об устранении нарушений закона, причин и условий, им способствующих, в отношении должностных лиц (органов местного самоуправления, руководителей государственных и муниципальных учреждений, иных организаций).

По результатам контрольных мероприятий органами внутренних дел возбуждено 2 уголовных дела по признакам преступлений, предусмотренных статьей 159 Уголовного кодекса Российской Федерации, по фактам хищения бюджетных денежных средств:

- при строительстве дома культуры в Вожегодском муниципальном районе (по итогам проверки использования средств на реализацию регионального проекта «Культурная среда»);

- при строительстве распределительного газопровода в Бабаевском муниципальном районе (по итогам проверки использования субсидий на строительство и реконструкцию объектов газоснабжения).

В отчетном году завершен судебный процесс в отношении результатов проверки использования бюджетных средств, выделенных АНО «Региональный центр поддержки предпринимательства Вологодской области» в рамках реализации государственной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Вологодской области на 2013 - 2020 годы».

В сентябре 2021 года в Арбитражном суде Северо-Западного округа рассмотрены кассационные жалобы Департамента экономического развития области и АНО «Мой бизнес» на решение Арбитражного суда Вологодской

области и постановление Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда о признании частично недействительным представления КСП области. Постановлением кассационной инстанции в удовлетворении жалоб отказано, решение первой и апелляционной инстанций оставлено без изменения.

Проверки 2021 года охватывали различные сферы деятельности.

В отчетном году проведено 3 контрольных мероприятия по использованию межбюджетных трансфертов, передаваемых в районы и входящие в их состав сельские поселения. Комплексные проверки охватили Бабаевский, Белозерский и Вашкинский муниципальные районы. Новацией 2021 года являлось проведение одного из названных контрольных мероприятий (в отношении Бабаевского района) совместно с органом внутреннего государственного финансового контроля региона – Департаментом финансов области, что позволило оценить использование предоставленных межбюджетных трансфертов в полном объеме. В числе положительных аспектов взаимодействия также следует отметить применение единых подходов при квалификации нарушений, исключение дублирующих контрольных действий и обмен интересующей информацией.



Выявлены нарушения порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов их получателями, недостатки нормативного правового регулирования отдельных вопросов их использования, а также нарушения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

Установлены многочисленные случаи несоблюдения требований Федерального закона о контрактной системе, в числе которых нарушения сроков оплаты контрактов (в том числе по причине несвоевременного перечисления денежных средств со стороны главных распорядителей бюджетных средств, которые осуществляют проверку представленных муниципальными образованиями области документов), неприменение мер ответственности по ним, приемка товаров, работ и услуг, не соответствующих условиям контрактов.

Проверки в районах показали на имеющиеся проблемы при предоставлении социальных выплат гражданам, в том числе в обосновании их необходимыми документами.

Кроме того, в 2021 году проведены 11 контрольных мероприятий по вопросам использования отдельных видов межбюджетных трансфертов, направляемых из областного бюджета на муниципальный уровень:

➤ субсидий, предоставленных муниципальным образованиям области на организацию бесплатного горячего питания обучающихся начальной школы; на строительство и ремонт объектов инфраструктуры (на капитальный ремонт футбольного поля; на сохранение и развитие сети муниципальных загородных оздоровительных лагерей; на строительство (реконструкцию) объектов, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию туристских кластеров; на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения; на строительство и реконструкцию

объектов газоснабжения и подготовку объектов теплоэнергетики к работе в осенне-зимний период);

➤ субвенций на обеспечение образовательного процесса, на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки обучающимся с ограниченными возможностями здоровья;

➤ иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по организации оплачиваемых общественных работ, на реализацию инициатив о преобразовании поселений путем их объединения.

Зафиксированы нарушения при освоении средств, в том числе Федерального закона о контрактной системе, наиболее характерными из которых являются несоблюдение сроков оплаты, порядка формирования начальной (максимальной) цены контрактов (в том числе приводящие к излишним бюджетным расходам), а также оплата работ, не соответствующих условиям контрактов.

В ходе проверки субвенций на обеспечение образовательного процесса, направляемых органом местного самоуправления городского округа в учреждения в виде субсидий на выполнение муниципального задания, установлены нарушения при его формировании, выразившиеся в несоблюдении порядка определения нормативных затрат и, следовательно, установлении объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

При проведении проверок питания обучающихся начальной школы, а также детей с ограниченными возможностями здоровья установлены отдельные факты несоблюдения требований организации питания, предоставления компенсационных выплат.

В рамках 10-ти контрольных мероприятий 2021 года исследовались вопросы осуществления в регионе национальных проектов. В частности, проведены проверки реализации мероприятий региональных проектов:



- «Современная школа» национального проекта «Образование»;



- «Борьба с онкологическими заболеваниями» и «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение»;



- «Спорт - норма жизни», «Финансовая поддержка семей при рождении детей» и «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография»;



- «Культурная среда», «Творческие люди» и «Цифровая культура» национального проекта «Культура»;



- «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;



- «Оздоровление Волги» и «Чистая вода» национального проекта «Экология»;

- «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда».

В ходе названных контрольных мероприятий выявлены нарушения, связанные с отражением в учете и использованием приобретенного в рамках проектов звукового и медицинского оборудования, специализированного автомобильного транспорта.

При реализации регионального проекта акселерации субъектов малого и среднего предпринимательства зафиксированы нарушения условий предоставления субсидий на государственную поддержку бизнеса как со стороны главного распорядителя, так и со стороны получателей бюджетных средств.

При выполнении мероприятий регионального проекта «Спорт - норма жизни» субсидии в сумме 837,1 тыс. рублей израсходованы не в целях оказания муниципальных услуг (произведены расходы иного юридического лица).

КСП области установлены факты завышения объемов и стоимости принятых и оплаченных работ:

- по строительству школы на 528 учащихся с бассейном в г.Соколе (3545,5 тыс. рублей, региональный проект «Современная школа»);

- по озеленению и ограждению станции водоочистки хозяйственно-питьевого назначения в п.Чагода (714,6 тыс. рублей, региональный проект «Чистая вода»);

- по благоустройству территории бульвара ул.Пирогова в г.Вологде (187,5 тыс. рублей, региональный проект «Формирование комфортной городской среды»);

- по строительству Дома культуры в п.База Явенгского сельского Вожегодского района (104,9 тыс. рублей, региональный проект «Культурная среда»).



Ежегодно Палата уделяет внимание проверкам в сфере агропромышленного комплекса. В 2021 году по данному направлению проведено 2 контрольных мероприятия, в ходе которых проверялись вопросы использования субсидий на производство мяса скота, на строительство объектов агропромышленного комплекса. Выявлена недостаточность объемов финансового обеспечения названных направлений государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в сравнении с потребностью согласно представленным документам претендентов на получение субсидий. Установлены отдельные нарушения порядка предоставления субсидий.

Одной из актуальных проблем социальной политики региона, постоянно находящихся в зоне внимания Палаты, является обеспечение жилыми помещениями детей-сирот. В ходе контрольного мероприятия по названной тематике, проведенного в отчетном году, установлено, что предоставление жилья гражданам названной категории осуществляется в Вологодской области

исключительно на основании судебных решений. Объем бюджетных ассигнований на указанные цели по окончании 2020 года в сравнении с его началом уменьшен на 42,3% в связи с признанием несостоявшимися 315 аукционов на приобретение жилья по причине отсутствия поданных заявок. Кроме того, выявлено неполное освоение средств по причине увеличения сроков исполнения заключенных контрактов на строительство жилья судами; отсутствие на вторичном рынке жилых помещений достаточного количества предложений благоустроенного жилья, отвечающего установленным требованиям.



Второй год подряд в форме контрольного мероприятия проводится внешняя проверка отчетности главных администраторов бюджетных средств (ГАБС). В 2021 году она проведена в отношении 33 ГАБС, из них 4 – с выходом на объекты контроля. Установлено 74 факта нарушений и недостатков на общую сумму 118,7 млн. рублей:

- при проверке исполнения приказов Минфина России – 11 фактов (без суммовой оценки);

- при анализе данных отчетности на соответствие требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации (статьи 34, 37, 160.1, 160.2-1, 161) – 13 фактов на 71,9 млн. рублей;

- при проверке соблюдения положений Федерального закона о контрактной системе и иных нормативных правовых актов в сфере закупок – 23 факта на 29,5 млн. рублей;

- при проверке иных вопросов, связанных с администрированием доходов, а также с расходованием средств областного бюджета, – 27 фактов на 17,3 млн. рублей.




Кроме того, в ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС за 2020 год Контрольно-счетной палатой области подготовлена и направлена в Счетную палату Российской Федерации аналитическая информация о расходовании в регионе субвенций на осуществление государственных полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции. Итоги мероприятия «Оценка эффективности использования средств федерального бюджета, предусмотренных на обеспечение деятельности присяжных заседателей и аудиопотоколирования судебных заседаний в федеральных судах общей юрисдикции в 2017-2020 годах» рассмотрены на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации 10 ноября 2021 года.

В отчетном году проведена проверка Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области по исполнению бюджета за 2020 год, в ходе которой также исследовались вопросы соблюдения бюджетного и иного законодательства фондом как главным администратором бюджетных средств. Установлены отдельные нарушения и недостатки использования средств ТФОМС на 3,0 млн. рублей.

3. Результаты экспертно-аналитических мероприятий

Экспертно-аналитическая деятельность Палаты в отчетном году была представлена комплексом мероприятий, включающих в себя мониторинг реализации национальных проектов, анализ исполнения областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области, а также экспертизу проектов нормативных правовых актов региона.

Динамика проведенных КСП области экспертно-аналитических мероприятий в 2020 – 2021 годах

	2020 год	2021 год
 Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий, из них:	29	29
 экспертиза проектов законов области об областном бюджете, бюджете ТФОМС и отчетов об их исполнении	16	17
 мониторинг реализации национальных проектов	11	12

В ходе проведенных в 2021 году экспертно-аналитических мероприятий, проанализировано 39 объектов, подготовлено 29 заключений (2020 год – 29), в том числе: 9 – на проекты законов об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования области, 8 – на отчеты об их исполнении, 12 – по мониторингу национальных проектов.

По итогам экспертно-аналитических мероприятий установлено 15 фактов нарушений нормативных правовых актов на 1107,8 млн. рублей, в том числе:

- ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 1 на 842,8 млн. рублей;
- при формировании и исполнении бюджетов – 13 на 265,0 млн. рублей;
- в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 1 (не имеет суммовой оценки).

По итогам 2020 года все нарушения, выявленные при проведении экспертно-аналитических мероприятий, касались формирования и исполнения бюджетов и не имели суммовой оценки.

Кроме того, зафиксировано 104 факта недостатков на общую сумму 187,2 млн. рублей, которые в основном выявлены при проведении мониторинга реализации национальных проектов, а также экспертизы проекта областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

По итогам экспертно-аналитических мероприятий за 2021 год выработано 66 рекомендаций (предложений) об устранении выявленных нарушений и недостатков, все они выполнены (приняты к исполнению).

В рамках второго этапа внешней проверки проведена экспертиза отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год, в ходе которой использовались результаты проверки бюджетной отчетности 33 главных администраторов бюджетных средств. По итогам данного мероприятия сформировано сводное заключение, которое содержит основной вывод о достоверности отчета и, в

частности, о соответствии объемов исполненных доходов, расходов и дефицита бюджета показателям отчета и требованиям законодательства.



Председатель КСП области И.В. Карнакова выступила на публичных слушаниях и заседании 61 сессии Законодательного Собрания области с докладами о результатах внешней проверки исполнения бюджета за 2020 год. В выступлениях озвучены итоги исполнения областного бюджета, обращено внимание на основные недостатки, выявленные в ходе

проведения внешней проверки, отмечено исполнение всех установленных публичных нормативных и социально значимых обязательств, а также мероприятий по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов, поддержанию размера и структуры государственного долга на экономически безопасном уровне без привлечения банковских кредитов.

В соответствии со статьей 36 закона области «О бюджетном процессе в Вологодской области» проведена проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области за 2020 год.

Наряду с положительными моментами в заключении отмечены аспекты, требующие особого внимания. В их числе значительные размеры кредиторской (в том числе просроченной) задолженности учреждений здравоохранения, а также неисполнение нормативов объемов предоставления медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования.


Фактов внутренней несогласованности отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области за 2020 год не установлено. Экспертиза показала, что отчет об исполнении бюджета фонда за 2020 год по структуре и содержанию соответствует требованиям законодательства.

В рамках установленных полномочий Палатой проведена экспертиза проекта закона области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». В заключении, подготовленном КСП области, дана оценка и сделаны выводы о результатах формирования бюджета по доходам, расходам и дефициту, а также о состоянии государственного долга Вологодской области.

В отношении недостатков проекта закона даны рекомендации в части представления обоснований, рассмотрения вопросов об увеличении расходной части бюджета и по другим направлениям.

На публичных слушаниях проекта областного бюджета на среднесрочный период, а также на 3 сессии Законодательного Собрания области, председатель Палаты И.В. Карнакова доложила о результатах экспертизы проекта закона области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024

годов», обратив внимание на особенности бюджетного проектирования и отметив, что показатели законопроекта соответствуют установленным нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдены все требования и ограничения в отношении объема государственного долга и расходов на его обслуживание, публичных обязательств.



О результатах экспертизы
проекта закона области
«Об областном бюджете на 2022 год и
плановый период 2023 и 2024 годов»

Рекомендации КСП области, внесенные по итогам названной экспертизы, учтены Правительством области при подготовке поправок в проект закона области для принятия в первом и втором чтениях, а также будут приняты во внимание в процессе исполнения областного бюджета в 2022 году и при формировании законопроекта о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Также во исполнение возложенных полномочий Палатой проведена экспертиза и подготовлено заключение на проект закона области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». Бюджет ТФОМС Вологодской области на среднесрочный период сбалансирован по доходам и расходам, расчеты произведены на основании утвержденных методик. Законопроект по составу и содержанию соответствует действующему законодательству.

В отчетном периоде Палатой проведено 4 экспертизы законопроектов «О внесении изменений в закон области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и 3 – «О внесении изменений в закон области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», в ходе которых проанализированы проекты законов области с приложениями, расчеты и обоснования предлагаемых изменений. По итогам мероприятий даны соответствующие рекомендации, которые учтены при принятии законов.

В заключениях на отчеты об исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2021 года дана оценка и сформированы выводы о результатах исполнения доходной и расходной частей бюджетов, дефицита (профицита), выработаны рекомендации, которые выполнены.

**НАЦИОНАЛЬНЫЕ
ПРОЕКТЫ
РОССИИ**

В связи с реализацией на территории области Указа Президента России от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в отчетном году проведен мониторинг региональной составляющей 11-ти национальных проектов: «Международная кооперация и экспорт»,

«Цифровая экономика», «Демография», «Жилье и городская среда», «Образование», «Здравоохранение», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Производительность труда и поддержка занятости», а также Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

В ходе мониторинга обращено внимание на своевременность и полноту достижения результатов проектов как новой формы результативного бюджетирования, ориентированной на улучшение качества жизни граждан.

Установлены несоответствия объемов финансового обеспечения проектов, предусмотренных в их паспортах, законам области об областном бюджете, факты невыполнения результатов, контрольных точек и показателей отдельных региональных проектов, отмечены риски возможного их недостижения на ближайшую перспективу.

Одной из причин выявленных КСП области недостатков при реализации национальных проектов является несвоевременность заключения контрактов вследствие длительности проведения государственной экспертизы, трудоемкости формирования технического задания, проектно-сметной документации в случае создания специфичных объектов.

Во исполнение полномочий, установленных законом «О Контрольно-счетной палате Вологодской области», в отчетном году проведена экспертиза и подготовлены заключения на 34 проекта законов и нормативных правовых актов органов государственной власти области в части, касающейся расходных обязательств региона, а также проектов законов области, регулирующих бюджетные правоотношения (2020 год – 28 экспертиз).

Экспертиза проектов законов и нормативных правовых актов органов государственной власти области в 2021 году – 34 заключения, из них:

- 20 – о мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан

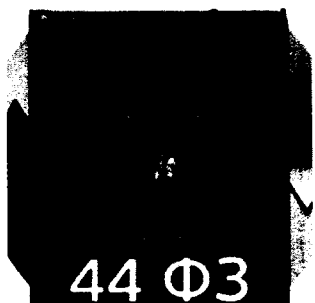
- 6 – о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

- 8 – по другим вопросам (об оплате труда в государственных органах области; о пенсионном обеспечении граждан, замещающим должности в государственных органах области; о ветеранах труда области; об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда; о туризме и туристской индустрии на территории области)

Задачей правового регулирования значительного числа проектов нормативных правовых актов являлось проведение целенаправленной и адресной политики по усилению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

4. Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок

Реализация полномочий по осуществлению аудита в сфере закупок обеспечивалась Палатой в соответствии с требованиями статьи 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,



работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и на основании статьи 8 закона области от 12.07.2011 № 2574-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Вологодской области». Также проверялось соблюдение требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В ходе выполнения указанных функций применялся стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг», утвержденный решением коллегии Контрольно-счетной палаты области от 20.03.2018 № 6, и методические рекомендации, утвержденные решением коллегии Контрольно-счетной палаты области от 20.03.2018 № 7.

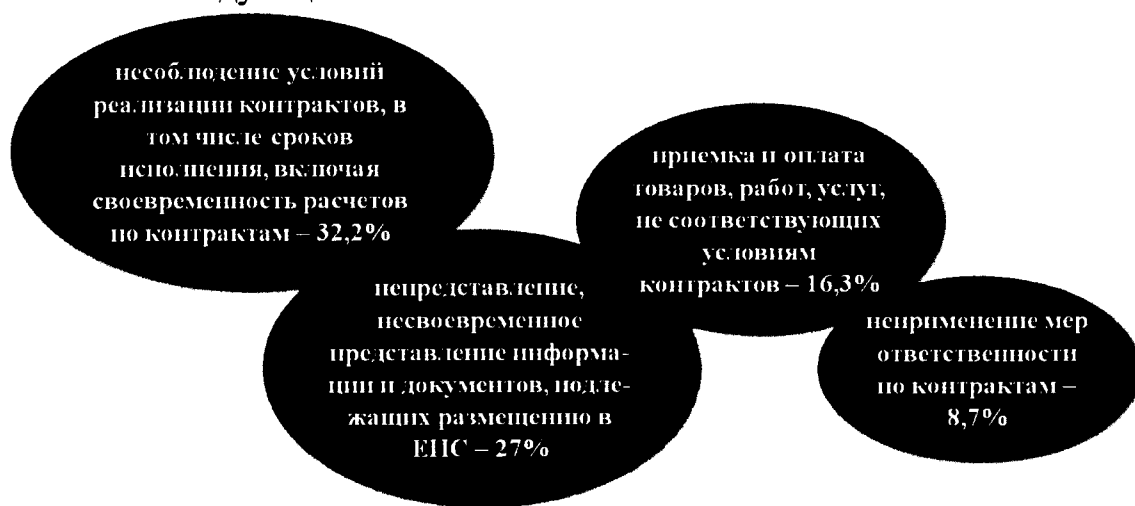
В 2021 году Контрольно-счетной палатой области проведено 24 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере закупок. Общее количество объектов, на которых он проводился, составило 105, в том числе 35 государственных заказчиков, 70 муниципальных заказчиков. Выявлено 196 фактов нарушений (103 – финансовых, 93 – процедурных) на общую сумму 519,4 млн. рублей.

Заказчикам внесено 35 представлений для принятия мер по устранению и дальнейшему недопущению выявленных нарушений и недостатков.

По фактам нарушений законодательства о закупках в ходе (по итогам) 14 контрольных мероприятий в контрольный орган в сфере закупок (Департамент финансов области) направлены обращения для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях. Также направлено 1 обращение в прокуратуру г.Вологды.

В рамках проведенных в отчетном году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлены нарушения, которые охватывают все этапы закупочного цикла, начиная с формирования (утверждения) плана-графика закупок и заканчивая применением мер ответственности к поставщикам и подрядчикам по исполненным контрактам.

Наиболее распространенными нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок (84,2% от общего количества нарушений в сфере закупок), выявленными Контрольно-счетной палатой области за 2021 год, являются нижеследующие.



5. Обеспечение деятельности и взаимодействие КСП с государственными органами, органами местного самоуправления и муниципальными органами

В соответствии с положениями закона «О Контрольно-счетной палате Вологодской области» Палата ежеквартально отчитывалась перед Законодательным Собранием области о результатах своей работы. Отчет об итогах работы за 2020 год рассмотрен на 59 сессии и принят к сведению постановлением Законодательного Собрания области от 28.04.2021 № 151. На основании статьи 24 закона области от 12.07.2011 № 2574-ОЗ отчет о работе КСП области за 2020 год опубликован в областной газете «Красный Север» от 18.05.2021 № 51 (28349) и размещен в сети «Интернет».

В апреле 2021 года на заседании 59 сессии областного парламента председатель КСП области И.В. Карнакова выступила с докладом об итогах работы Палаты в 2020 году, рассказав о приоритетах и результатах внешнего финансового контроля в отчетном периоде, акцентировав внимание на основных направлениях деятельности, выявленных нарушениях и недостатках в использовании бюджетных средств, сообщила об итогах рассмотрения материалов Палаты органами исполнительной власти области и органами прокуратуры, а также взаимодействии со Счетной палатой Российской Федерации.

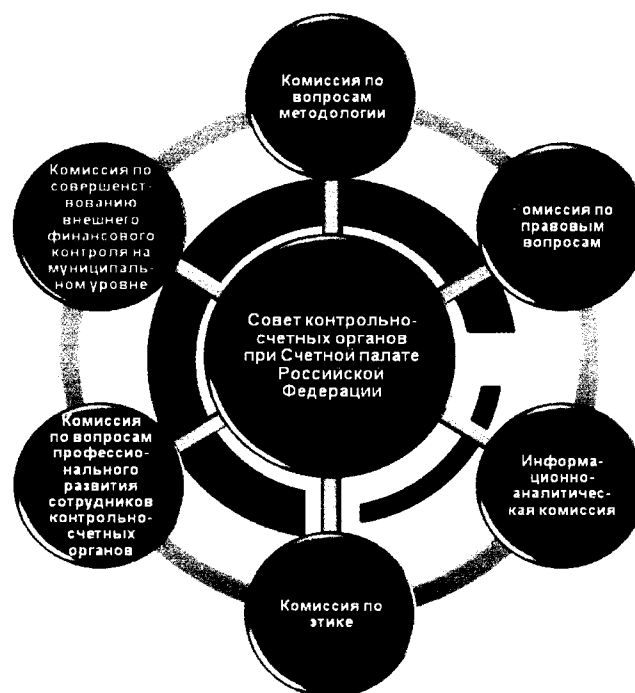


5.1 Взаимодействие КСП области со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами регионов

Одним из направлений совершенствования компетенций КСП области является постоянное сотрудничество со Счетной палатой Российской Федерации и органами внешнего государственного финансового контроля регионов.

Палата является членом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее также – Совет), возглавляемого председателем Счетной палаты Российской Федерации А.Л. Кудриным.

- Основой взаимодействия КСП области со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами (далее также – КСО) регионов в отчетном году являлись:



- работа в отделении Совета в Северо-Западном федеральном округе (далее также – Отделение), возглавляемом председателем КСП Вологодской области;
- деятельность в одной из шести комиссий Совета – комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне (далее также – Комиссия), действующей под руководством председателя КСП Вологодской области.

Председатель КСП области И.В. Карнакова является членом Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее также – Президиум Совета) как председатель отделения Совета в Северо-Западном федеральном округе, а также как председатель комиссии Совета по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.

Отделение и Комиссия осуществляют деятельность на основании соответствующих положений, утвержденных решениями Президиума Совета от 15.02.2017, а также ежегодно формируемых планов работы.

5.1.1 Работа КСП области в отделении Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе

В состав Отделения входят 11 членов Совета – председатели контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации Северо-Западного федерального округа (СЗФО).

Отделение Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе



Работа Отделения строилась в соответствии с годовым планом, утвержденным Президиумом Совета 16.12.2020, и составленным с учетом реализации мероприятий, включенных в план работы Совета на 2021 год, решений Совета и Президиума Совета.

Палатой осуществлялась деятельность по организации работы Отделения.

В отчетном году организованы и проведены следующие мероприятия:

- круглый стол «Практика и проблемы реализации контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению контроля в отношении местных бюджетов: проверка местных бюджетов, контроль использования межбюджетных трансфертов, реализация переданных

полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» (в режиме видеоконференцсвязи). В ходе встречи председатель отделения Совета в СЗФО, председатель КСП Вологодской области Ирина Карнакова рассказала о деятельности Отделения, выступление аудитора КСП Вологодской области Александра Валявина было посвящено организации внешнего финансового контроля на муниципальном уровне (март 2021 года);

- межрегиональный круглый стол «Реализация региональных проектов в субъектах Российской Федерации: опыт и практика» (в режиме видеоконференцсвязи). Выступление И.В. Карнаковой было посвящено реализации региональных проектов в субъектах СЗФО. Представлен краткий обзор основных параметров бюджетов округа, в том числе объемы расходов, направляемые на исполнение национальных проектов, отмечены причины низкого освоения средств по отдельным мероприятиям нацпроектов, озвучены результаты контроля за ходом их реализации, включая проблемы и системные нарушения, выявляемые контрольно-счетными органами регионов округа (сентябрь 2021 года);

- круглый стол «Обобщение опыта по использованию информационных систем контрольно-счетными органами», состоявшийся в Санкт-Петербурге. Рассмотрены аспекты цифровой трансформации деятельности органов внешнего государственного финансового контроля как в рамках проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, так и для целей учета показателей и результатов работы. Обсуждались основные задачи и проблемы в названной сфере, в том числе вопросы предоставления контрольно-счетным органам постоянного доступа к государственным информационным системам в соответствии с Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (декабрь 2021 года);



Заседание отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в СЗФО, Санкт-Петербург, декабрь 2021 г.

- заседание Отделения, посвященное итогам работы в 2021 году, также прошедшее в Санкт-Петербурге. В ходе встречи председатель Отделения, председатель КСП Вологодской области Ирина Карнакова доложила о работе Отделения в 2021 году, представители контрольно-счетных органов СЗФО выступили с информацией о работе в комиссиях Совета. Также в ходе заседания рассмотрен проект плана работы Отделения на 2022 год, предложения в план работы Совета на 2022 год для последующего внесения на рассмотрение Президиума Совета (декабрь 2021 года).

В рамках деятельности Отделения осуществлялись сбор и обобщение информации, поступившей от контрольно-счетных органов, входящих в состав Северо-Западного федерального округа:

- о предложениях в проект новой редакции Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (по запросу комиссии Совета по вопросам методологии);

- о проверках использования средств на обеспечение правопорядка и безопасности по запросу полномочного представителя Президента Российской Федерации в СЗФО;

- о судебной практике по рассмотрению дел о взыскании с заказчиков и поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также их должностных лиц убытков (ущерба, вреда, неустойки), причиненных при исполнении контрактов по результатам осуществления контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд (по запросу комиссии Совета по правовым вопросам);

- о практике правового регулирования участия контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в формировании и реализации региональных проектов (по запросу комиссии Совета по правовым вопросам);

- о судебной практике по вопросам организации и деятельности контрольно-счетных органов за 2018 – 2020 годы (по запросу комиссии Совета по правовым вопросам);

- о результатах мониторинга правового регулирования отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации (по запросу комиссии Совета по этике);

- для подготовки предложений по разработке общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в целях реализации части 2 статьи 11 Федерального закона № 6-ФЗ (в ред. от 01.07.2021) (по запросу комиссии Совета по вопросам методологии);

- о регламентации доступа контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации к информационным системам, необходимым для осуществления внешнего государственного финансового контроля (по запросу информационно-аналитической комиссии Совета).

Палатой осуществлялась координация деятельности Отделения, подготовлен отчет о его работе за 2021 год, сформирован проект плана работы Отделения на 2022 год, а также предложения в план работы Совета на 2022 год. Названные документы рассмотрены и утверждены Президиумом Совета в декабре 2021 года.

5.1.2 Работа КСП области в комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне

В состав Комиссии входят 19 человек – должностные лица региональных и муниципальных органов внешнего финансового контроля, а также Счетной палаты Российской Федерации.

Комиссия Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне



В рамках решения возложенных задач в 2021 году осуществлялся сбор, обобщение, изучение информации о функционировании на территории Российской Федерации органов внешнего финансового контроля на муниципальном уровне за 2020 год. Аналитические материалы, сформированные по итогам проведенной работы, содержат в том числе рекомендации и предложения, направленные на совершенствование и повышение результативности деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Работа Комиссии осуществлялась на основании годового плана, утвержденного Президиумом Совета 16.12.2020, и составленного с учетом реализации мероприятий, включенных в план работы Совета на 2021 год, решений Совета и Президиума Совета.

В течение года проводилась координация деятельности контрольно-счетных органов, входящих в Комиссию, а также реализация отдельных пунктов плана её работы.

Совместно со Счетной палатой Российской Федерации проведены мероприятия по подготовке сервиса анкетирования «Профиль КСО МО»

Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации для сбора данных о муниципальных контрольно-счетных органах России, проверке, корректировке показателей и устранению недочетов (ошибок) указанного сервиса.

В 2021 году председателем Комиссии проведено три заседания в заочной форме и одно (посвященное итогам работы за год) – в режиме видеоконференцсвязи.

Во исполнение протокольного поручения Президиума Совета и Совета от 16.12.2020, в рамках плана работы Комиссии и плана работы Совета на 2021 год проведены следующие мероприятия:

- «Сбор и обобщение информации о создании контрольно-счетных органов муниципальных образований и их объединений по состоянию на 1 января 2021 года»;

- «Сбор и обобщение информации о штатной и фактической численности контрольно-счетных органов муниципальных образований, включая сведения об уровне квалификации работников контрольно-счетных органов муниципальных образований по состоянию на 1 января 2021 года»;

- «Сбор и обобщение информации о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований за 2020 год»;

- «Анализ и обобщение результатов мониторинга реализации национальных проектов на территориях муниципальных образований, проведенного контрольно-счетными органами муниципальных образований».

По результатам мероприятий сформированы итоговые материалы (аналитические записки), которые приняты на заседаниях Комиссии и представлены на рассмотрение Президиума Совета.

Кроме того, сформирован отчет о работе комиссии за 2021 год, проект плана работы Комиссии на 2022 год и предложения в план работы Совета на 2022 год. Названные документы рассмотрены и утверждены Президиумом Совета в декабре 2021 года.

5.1.3 Участие в мероприятиях Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов регионов

В течение года председатель, аудиторы и специалисты Палаты участвовали в мероприятиях (обучающих семинарах (совещаниях), круглых столах, рабочих встречах, международных семинарах по обмену опытом), проходивших на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации и иных сервисах видеоконференцсвязи:

- по различным аспектам осуществления государственного аудита (в том числе в контексте преодоления сложной экономической ситуации, связанной с пандемией COVID-19) и актуальным вопросам деятельности органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля (проведения аудита эффективности, стратегического аудита, аудита в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; контроля реализации национальных проектов, целей устойчивого развития; сокращения объемов незавершенного строительства; реализации рекомендаций, формируемых по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; осуществления аудита в отраслях:

здравоохранения, развития территорий, инноваций, социальной поддержки граждан, дорожного и лесного хозяйства, поддержки бизнеса и промышленности, экологии, сфере IT, использования государственного и муниципального имущества, а также в судебной системе);

- по тематике применения в контрольной и экспертно-аналитической деятельности цифровых технологий и инструментов, баз данных (панели Счетной палаты Российской Федерации «Мониторинг незавершенного строительства в Российской Федерации», сервисов Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, системы управления проектами JIRA), а также контроля качества аудита, методов сбора, обработки и анализа данных, открытости и гласности в работе органов аудита;

- по вопросам, связанным с прохождением государственной гражданской службы (противодействия коррупции, в том числе выявления предпосылок к возникновению конфликта интересов; развития человеческого капитала органов аудита);

- по реализации в региональных и муниципальных органах внешнего финансового контроля положений Федерального закона № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В ходе видеоконференций рассматривались проблемы нормативного правового регулирования, аспекты методологии обсуждаемых вопросов, а также синхронизации деятельности органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля при выполнении ими возложенных полномочий.



Кроме того, председатель и аудиторы КСП области приняли участие в Первой Международной научно-практической конференции Международной организации высших органов аудита – ИНТОСАИ, состоявшейся в онлайн-формате под руководством председателя

ИНТОСАИ, Председателя Счетной палаты Российской Федерации Алексея Кудрина. В рамках мероприятия состоялись две пленарные сессии – «Аудит государственного сектора и эволюция практики государственного управления во время и после чрезвычайных ситуаций» и «Онлайн-образование - новая норма или временное решение?».

В октябре 2021 года аудитор КСП области Светлана Белякова приняла участие в мероприятиях XIX-го Общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России: реальность 2020 и повестка десятилетия», состоявшихся в Санкт-Петербурге: пленарных заседаниях «Стратегический разговор: ректоры о будущем» и «Не эффективно, а эффективно. Доказательная политика: лучшие практики и перспективы



развития», панельных дискуссиях «Реализация целей устойчивого развития: финансирование, мониторинг, лучшая практика городов и регионов» и «Данные как платформа для диалога: государство, наука, бизнес», круглых столах «Использование идеологии ESG (экология, социальная политика и корпоративное управление) при формировании региональной стратегии» и «Новая система управления государственными программами: региональное измерение», мозговом штурме «Открытость региональной власти: подходы, практики, развитие подотчетности».

В рамках взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами регионов председатель КСП области И.В. Карнакова принимала участие:



- в мероприятиях XVII Красноярского экономического форума – КЭФ-2021, дискуссии которого были посвящены проблеме невелирования экономических последствий 2020 года и обеспечения устойчивого развития страны в среднесрочной перспективе (апрель 2021 года):

✓ в пленарном заседании «Экономика и пандемия: российский взгляд», состоявшемся на базе Сибирского федерального университета;

✓ в конференции региональных контрольно-счетных органов с участием представителей Счетной палаты Российской Федерации «Внешний государственный финансовый контроль в условиях пандемии: извлеченный опыт». Тематикой обсуждения являлось осуществление проверок и экспертиз в период действия ограничительных мероприятий, связанных с предупреждением распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19;

- в заседании Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (в заочной форме), в рамках которого подведены итоги работы отделений в федеральных округах и комиссий Совета за 1 полугодие 2021 года (июль 2021 года);

- в мероприятиях Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, состоявшихся в Алтайском крае (сентябрь 2021 года):

✓ в межрегиональной конференции «Взаимодействие органов государственного контроля и новации в контрольной деятельности», в рамках которой обсуждались вопросы практической реализации в регионах Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», формирования единых механизмов квалификации нарушений в бюджетно-финансовой сфере, развития экосистемы государственного аудита. Отдельное внимание уделено совершенствованию форм и методов взаимодействия органов внешнего государственного финансового контроля с органами государственной власти, включая органы внутреннего государственного финансового контроля, органами местного самоуправления, правоохранительными органами и прокуратурой;

✓ в стратегической сессии по мониторингу национальных и федеральных проектов в рамках подготовки «школы стратегического аудита и аудита эффективности», в ходе которой рассмотрены подходы к осуществлению аудита национальных проектов «Жилье и городская среда» и «Здравоохранение», проведено обсуждение и доработка матриц дизайна аудита указанных проектов с учетом их региональной составляющей;



Всероссийское совещание глав контрольно-счетных органов России в Совете Федерации, Москва, декабрь 2021 года

- во всероссийском совещании глав контрольно-счетных органов России, состоявшемся в Совете Федерации под руководством Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Валентины Матвиенко, с участием сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы, Председателя Счетной палаты Российской Федерации Алексея Кудрина, аудиторов Счетной палаты Российской Федерации, руководителей контрольно-счетных органов регионов. В ходе мероприятия обсуждались вопросы формирования в России системы внешнего государственного контроля, работающей на общих принципах с соблюдением единых профессиональных требований. Рассмотрены аспекты законодательного обеспечения и приоритеты деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, среди которых выделены аудит эффективности использования публичных ресурсов, а также развитие цифровой экосистемы государственного аудита (декабрь 2021 года);

- в заседании Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, проходившем под руководством заместителя Председателя Счетной палаты Российской Федерации Галины Изотовой. Одной из основных тем мероприятия стало подведение итогов деятельности отделений Совета в федеральных округах, а также комиссий Совета. Председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, председатель комиссии Совета по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, председатель КСП Вологодской области

Ирина Карнакова рассказала о работе отделения и комиссии за 2021 год, отметив, что все запланированные мероприятия выполнены (декабрь 2021 года);

- в итоговом заседании Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, состоявшемся под руководством Председателя Счетной палаты Российской Федерации Алексея Кудрина в формате стратегической сессии «школы стратегического аудита и аудита эффективности». Обсуждение тематики мероприятия осуществлялось на примере Федерального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение». Предметом дискуссии стали вопросы исполнения нового полномочия контрольно-счетных органов по оценке, идентификации рисков, их вероятности и влиянию на исполнение мероприятий нацпроектов. Рассмотрены подходы, задачи и сроки, необходимые для формирования единой системы мониторинга региональной составляющей национальных проектов и оценки их рисков (декабрь 2021 года).

5.2 Взаимодействие КСП области с муниципальными органами внешнего финансового контроля, органами местного самоуправления

2021 году Палатой осуществлялось активное сотрудничество с Союзом муниципальных контрольно-счетных органов (далее также – Союз МКСО), целью которого является объединение усилий муниципальных контрольно-счетных органов на решении задач социально-экономического развития муниципальных образований, повышении эффективности управления финансовыми и материальными ресурсами муниципальных образований.



Председатель КСП области Ирина Карнакова и аудитор Александр Валявин принимали участие в следующих онлайн-мероприятиях Союза МКСО:

- в заседании Президиума Союза МКСО, на котором озвучены вопросы организации деятельности Союза муниципальных контрольно-счетных органов, практики осуществления внешнего муниципального финансового контроля, а также подведены итоги конкурсов Союза МКСО (март 2021 года);

- круглый стол «Актуальные вопросы практической деятельности в рамках внешнего муниципального финансового контроля» по аспектам внедрения и использования современных цифровых технологий в деятельности органов государственного и муниципального финансового контроля, реализации муниципальной составляющей национальных проектов, вопросам контроля в сфере незавершенного строительства. Отдельное внимание посвящено коррупционным рискам при расходовании бюджетных средств, направляемых на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности, благоустройство территории, а также основным проблемам осуществления органами местного самоуправления внутреннего финансового аудита (апрель 2021 года);

- круглый стол «Внешний муниципальный финансовый контроль: Практика и актуальные вопросы. Опыт работы Контрольно-счетной палаты города Улан-Удэ и других КСО», в ходе которого обсуждались актуальные аспекты деятельности контрольно-счетных органов, организации внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, системные нарушения, выявляемые по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципальных образований, а также практика применения нового подхода в планировании деятельности для улучшения муниципального управления и результаты мониторинга законодательства по вопросам управления и распоряжения муниципальным имуществом. Обращено внимание на системные нарушения, выявляемые контрольно-счетными органами регионов при осуществлении финансового контроля за исполнением бюджетов муниципальных образований.

Выступление аудитора КСП Вологодской области Александра Валявина было посвящено результатам деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля России, сформированным Комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне в ходе сбора и анализа информации о создании, кадровом обеспечении и деятельности муниципальных органов внешнего финансового контроля (июнь 2021 года).

Кроме того, в августе 2021 года председатель КСП области Ирина Карнакова приняла участие в мероприятиях XII Общего собрания представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Южном федеральном округе, состоявшихся в Волгограде:

- в ходе пленарного заседания обсуждалась практика аудита устойчивого развития в России и в мире, методология и результаты оценки готовности системы государственного управления на региональном уровне к реализации целей устойчивого развития;

- в рамках круглого стола «Основные направления совершенствования и развития внешнего финансового контроля» озвучены перспективы внедрения и использования информационных технологий в деятельности КСО, практические вопросы взаимодействия контрольно-счетных и правоохранительных органов. Председатель отделения Совета КСО в Северо-Западном федеральном округе, председатель комиссии Совета по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, председатель КСП Вологодской области Ирина Карнакова выступила с докладом об аспектах правового регулирования внешнего финансового контроля;

- на заседании круглого стола «Обмен опытом по актуальным вопросам деятельности контрольно-счетных органов» озвучена практика проведения проверок и экспертиз по различным направлениям.

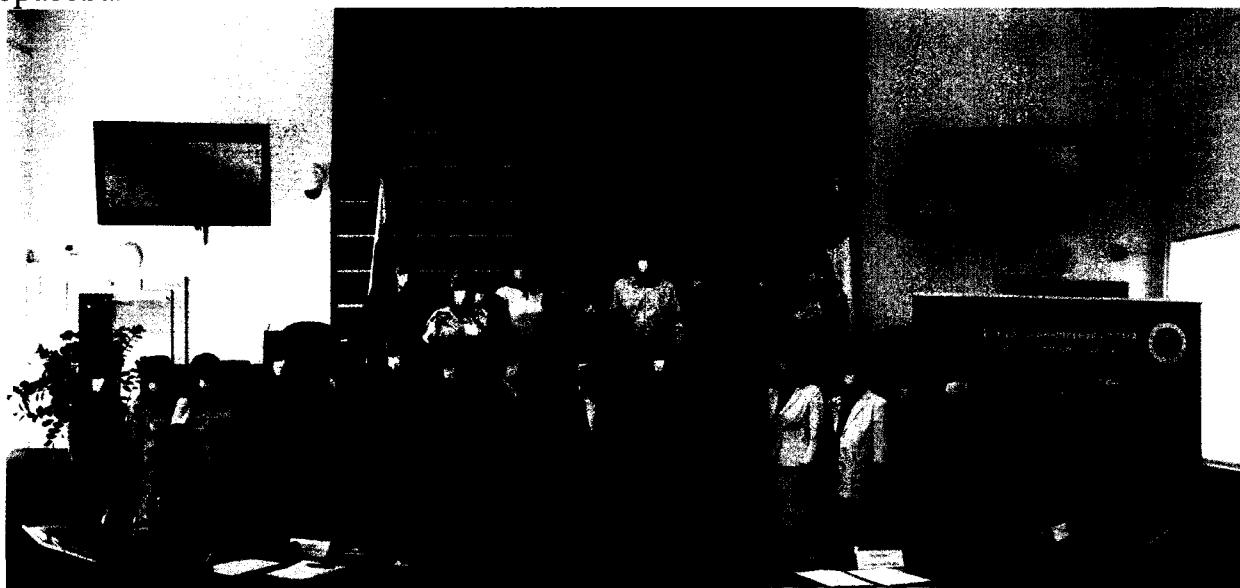
В 2021 году взаимодействие Палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований Вологодской области продолжилось на основании соглашений о сотрудничестве, заключенных со всеми 28 муниципальными органами внешнего финансового контроля.

В регионе под руководством КСП области функционирует Совет контрольно-счетных органов области (далее – Совет КСО области), объединяющий 28 КСО районов и городских округов.

Совет действует на основании Положения, утвержденного общим собранием его членов 22.10.2012 (в ред. от 22.01.2018), и функционирует в соответствии с годовыми планами работы. План работы на 2021 год утвержден общим собранием 18.12.2020.

В отчетном году Палатой продолжена работа в Совете КСО области с целью повышения эффективности деятельности органов государственного и муниципального внешнего финансового контроля Вологодской области, координации их деятельности и укрепления сотрудничества между ними.

В течение года состоялось два заседания президиума Совета КСО области в заочной форме и два заседания общего собрания членов Совета КСО области (одно из них – в заочной форме), в ходе которых рассмотрены актуальные вопросы деятельности органов внешнего финансового контроля муниципальных образований.



Заседание Совета контрольно-счетных органов Вологодской области, г.Вологда, июнь 2021 г.

23 июня под руководством И.В. Карнаковой – председателя Совета контрольно-счетных органов Вологодской области, председателя КСП области состоялось заседание Совета КСО области.

В мероприятии приняли участие: заместитель председателя Законодательного Собрания области, председатель постоянного комитета по бюджету и налогам А.Г. Подволоцкий, аудиторы и специалисты КСП Вологодской области, а также представители 22 контрольно-счетных органов муниципальных образований области.

Контрольно-счетной палатой области проведен мониторинг и анализ деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований области за 2020 год, о чем подготовлена экспертно-аналитическая записка о состоянии внешнего финансового контроля в Вологодской области.

По результатам мониторинга подведены итоги конкурса на звание «Лучший муниципальный контрольно-счетный орган Вологодской области».

Победителями конкурса стали: Контрольно-счетная палата города Вологды (1 место), Контрольно-счетная комиссия Кадуйского муниципального района (2 место), Ревизионная комиссия Вытегорского муниципального района (3 место).

В ходе мероприятия аудиторы Контрольно-счетной палаты области раскрыли актуальные вопросы внешнего финансового контроля, касающиеся практики организации и осуществления контроля за реализацией национальных проектов; основных нарушений главных администраторов средств бюджета, выявленных при внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета, включая проверку бюджетной отчетности; коррупционных рисков при расходовании бюджетных средств, направляемых на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности, благоустройство территории; изменений, внесенных в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

. Также на заседании озвучены результаты деятельности Совета в прошедшем году, утвержден отчет о его работе за 2020 год, определены основные направления дальнейшего функционирования с учетом взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации и работы комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В 2021 году внешним финансовым контролем были охвачены все городские и сельские поселения области путем передачи контрольных полномочий на уровень районов. По состоянию на 01.01.2022 на территории области контрольно-счетные органы функционируют во всех муниципальных районах, 2 городских округах. Статусом юридического лица обладают 11 КСО, 17 – действуют в структуре аппаратов представительных органов.

Общая штатная численность специалистов муниципальных органов внешнего финансового контроля по состоянию на 01.01.2022 составила 81 единицу, фактическая – 72 специалиста, укомплектованность кадрами – 88,9%. По сравнению с 2020 годом штатная численность контролеров не изменилась.

В течение года КСП области осуществлялись консультации специалистов КСО муниципальных районов и городских округов области по вопросам муниципального контроля, применения бюджетного законодательства, административного производства, аудита закупок.

5.3 Взаимодействие КСП области с Законодательным Собранием области

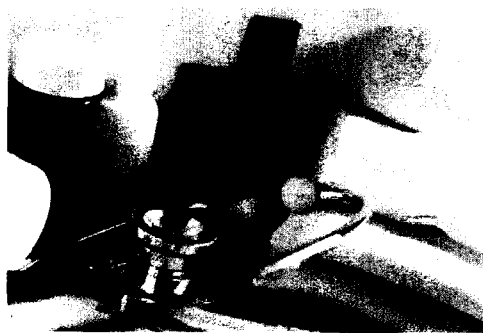


В отчетном году председатель Палаты И.В. Карнакова принимала участие в сессиях и коллегиях Законодательного Собрания Вологодской области.

В течение года председатель и аудиторы КСП области участвовали в работе постоянных комитетов областного парламента, на которых рассматривались результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также меры, принимаемые для устранения выявленных нарушений и недостатков, в числе

которых внесение изменений в законы и иные нормативные правовые акты области.

20 февраля председатель Палаты участвовала в совместном заседании постоянного комитета по образованию, культуре и здравоохранению Законодательного Собрания области и Совета главных врачей региона по вопросам финансирования в 2021 году учреждений здравоохранения, а также медицинской реабилитации лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию COVID-19. И.В. Карнакова рассказала о результатах проведенных в 2020 году проверок и экспертиз в сфере здравоохранения, в том числе проблематике отрасли, касающейся снижения стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования, а также наличия значительного объема кредиторской задолженности медицинских учреждений.



В октябре председатель и аудиторы Палаты принимали участие в «нулевых» чтениях проекта областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, проходивших в рамках совместных заседаний постоянного комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания области с иными профильными комитетами парламента региона. В процессе «нулевых» чтений рассмотрено 14 государственных программ, на которых базируется более девяноста процентов бюджетных расходов.

При подготовке к «нулевым» чтениям КСП области в том числе исследовались вопросы обоснованности и достаточности финансового обеспечения проектируемых мероприятий государственных программ, достижения их показателей.

5.4 Взаимодействие КСП области с органами исполнительной государственной власти области

В отчетном году Палата активно взаимодействовала с органами исполнительной государственной власти области, представители которых принимали участие в коллегиях КСП области.



НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ



Председатель Палаты И.В. Карнакова включена в состав Межведомственной рабочей группы по реализации национальных проектов на территории области под руководством первого заместителя Губернатора области, председателя Правительства области А.В. Кольцова (далее также – Межведомственная рабочая группа, группа), куда входят представители органов исполнительной государственной власти области, руководители федеральных контрольных ведомств по Вологодской области, правоохранительных органов.

Названная группа осуществляет анализ информации о правонарушениях и разработку дополнительных мер, направленных на предупреждение и пресечение правонарушений, выявляемых в ходе исполнения национальных проектов.

В 2021 году состоялись 4 заседания Межведомственной рабочей группы с участием председателя и аудиторов Палаты, в ходе которых рассмотрены результаты проведенных КСП области контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, касающихся реализации национальных проектов, а также принятые меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.



Расширенное заседание коллегии Департамента финансов области, г.Вологда, март 2021 г.

2 марта председатель Палаты приняла участие в расширенном заседании коллегии Департамента финансов области, посвященном задачам обеспечения устойчивости финансовой системы области. В числе основных тем мероприятия рассмотрены итоги исполнения бюджета области, а также результаты осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и контроля в сфере закупок за 2020 год и задачи на 2021 год.

14-15 октября председатель КСП области приняла участие в организованных Управлением по профилактике коррупционных правонарушений Администрации Губернатора области Правительства области мероприятиях II-го Межрегионального антикоррупционного форума «Антикоррупционный контроль в сфере государственных закупок. Перспективы совершенствования». Обсуждались вопросы профилактики коррупционных правонарушений и рисков в сфере закупочной деятельности, аспекты совершенствования антикоррупционного законодательства, внедрения антимонопольного комплаенса – внутренней системы и деятельности организации по устранению рисков негативных последствий, связанных с антимонопольными нарушениями, тематика повышения компетенций и квалификации управляющих в сфере закупок, формирования начальной (максимальной) цены контракта. Также рассмотрены вопросы участия в государственных закупках субъектов малого и среднего предпринимательства, управления коррупционными рисками, практической реализации механизмов антикоррупционного аудита, направленных на выявление личной

заинтересованности работников организаций при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

13 декабря в ходе рабочей встречи Губернатора области Олега Кувшинникова с председателем Палаты Ириной Карнаковой, состоявшейся в преддверии 25-летия КСП области, обсуждались предварительные итоги деятельности органа внешнего государственного контроля региона за 2021 год и направления развития на ближайшую перспективу.

И.В. Карнаковой представлена концепция реформирования системы внешнего финансового контроля Вологодской области в связи с новациями Федерального закона №6-ФЗ, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Также уделено внимание проблемам объемов и количества объектов незавершенного строительства в области, финансового обеспечения капитального ремонта и содержания автомобильных дорог регионального значения в соответствии с нормативами затрат.

5.5 Взаимодействие КСП области с правоохранительными органами, иными органами

12 января председатель КСП области И.В. Карнакова приняла участие в межведомственном совещании следственного управления по Вологодской области Следственного комитета Российской Федерации, посвященном вопросам выявления и пресечения преступлений в сфере экономики, связанных со злоупотреблениями при использовании мер государственной поддержки, направленной на преодоление пандемии коронавирусной инфекции, и рассказала о результатах проведенного в 2020 году контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией».

В феврале в рамках межведомственного взаимодействия с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Вологодской области аудитор КСП области Мария Пепшина выступила на онлайн-курсах для сотрудников подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции территориальных органов названного ведомства, рассказав о порядке проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палаты, раскрыла вопросы полномочий контрольно-счетных органов, правовые основы осуществления их деятельности, а также аспекты реализации результатов мероприятий, в том числе во взаимодействии с правоохранительными органами.

В течение года председатель и аудиторы Палаты осуществляли деятельность во исполнение планов работы на 2021 год межведомственных рабочих групп, сформированных при прокуратуре области:

- по противодействию преступлениям в сфере экономики;

- по противодействию коррупции;
- по противодействию правонарушениям при реализации национальных проектов.

В течение года состоялись 4 заседания межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции, в одном из которых приняла участие председатель КСП области И.В. Карнакова, в трех – аудитор Палаты Мария Пепшина.

В ходе заседаний названной рабочей группы:

- председатель Палаты рассказала о результатах контрольных мероприятий, в ходе которых установлены факты приемки товаров, работ и услуг, не соответствующих условиям государственных (муниципальных) контрактов, в сферах дорожного хозяйства, строительства объектов социальной и коммунальной инфраструктуры (июнь 2021 года);

- аудитор КСП области Мария Пепшина озвучила итоги проведенных Палатой мероприятий, в ходе которых осуществлялся контроль исполнения на территории региона национальных проектов «Экология», «Демография», «Образование», «Малое и среднее предпринимательство», «Жилье и городская среда», «Культура». Особое внимание обращено на выполнение предложений Палаты, сформированных по результатам контрольных мероприятий (декабрь 2021 года).

5.6 Организационные вопросы деятельности Палаты

Вопросы обеспечения деятельности и взаимодействия Палаты обозначены в разделе III плана работы КСП области на 2021 год, утвержденного решением коллегии от 25.12.2020 № 76.

Постановлением Законодательного Собрания области от 26.04.2017 №173 «О структуре и штатной численности Контрольно-счетной палаты Вологодской области» установлена штатная численность КСП области в количестве 27 единиц, из них должностей государственной гражданской службы – 20 единиц. В течение 2021 года изменения в указанное постановление вносились два раза: в феврале в штат Палаты введена государственная должность заместителя председателя, в ноябре – исключены 4 единицы аудиторов (должностей государственной гражданской службы) и одновременно введены 4 единицы аудиторов (государственных должностей) (в связи с принятием Федерального закона от 01.07.2021 №255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отнесением должностей аудиторов региональных органов внешнего финансового контроля к государственным должностям).

В декабре 2021 года на государственные должности аудиторов КСП области назначены С.В. Белякова, Е.Г. Богданова, М.С. Пепшина, А.И. Трофимов.

По состоянию на 01.01.2022 штат Палаты укомплектован на 96,3%.

Все работники, замещающие государственные должности и должности

государственной гражданской службы имеют высшее профессиональное образование, соответствующее специфике выполняемой деятельности, 7 из них имеют 2 диплома о высшем образовании. В 2021 году аттестацию прошли 5 государственных гражданских служащих Палаты, пятерым государственным гражданским служащим присвоен очередной классный чин, 5 – прошли обучение по программам дополнительного образования:

- «Совершенствование методологического обеспечения деятельности региональных КСО с учетом современных тенденций социально-экономического развития: методология и практика стратегического аудита и аудита эффективности» в ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова» (1 человек);

- «Контрактная система в сфере закупок» в ЧУ ДПО «Учебный центр «Бюджет» (1 человек);

- «Уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в организации» в БОУ ДПО ВО «Учебно-методический центр по ГО и ЧС» (1 человек);

- «Главный бухгалтер госсектора. Составление и представление бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта» в НОЧУ ОДПО «Актион-МЦФЭР» (1 человек);

- «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в ЧУ ДПО «Институт повышения квалификации «Эксперт» (1 человек).

В целях актуализации организационного и методологического обеспечения деятельности и повышения системности и качества выполнения полномочий Палаты:

- решением коллегии от 17.03.2021 №3 утвержден Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Вологодской области»;

- решением коллегии от 25.03.2021 №11 внесены изменения в Регламент Контрольно-счетной палаты области.



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

от 1 июля 2021 года №255-ФЗ

О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации

Принят Государственной Думой

9 июля 2021 года

Одобрено Советом Федерации

22 июля 2021 года

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011,

В связи с принятием Федерального закона от 01.07.2021 №255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- с участием специалистов КСП области по правовым вопросам откорректированы 11 региональных законов, включая Устав Вологодской области, а также 4 постановления областного парламента. Самые значительные изменения претерпел закон «О Контрольно-счетной палате Вологодской области». Уточнены полномочия Палаты, часть из них изложена в новой редакции. Расширен

функционал КСП области как участника стратегического планирования. Закреплены обязанности контролировать состояние внутреннего и внешнего долга, проводить экспертизу не только самих государственных программ, но и их проектов. Определено, что экспертизе органа внешнего государственного финансового контроля региона подлежат проекты законов области, приводящих к изменению доходов областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования. Кроме того, при осуществлении внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палате предоставляется постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам;

- в октябре 2021 года по инициативе Палаты состоялось рабочее совещание с участием представителей Департамента финансов области, Комитета информационных технологий и телекоммуникаций области, ГКУ ВО «Областное казначейство», БУ ВО «Центр информационных технологий» по вопросу предоставления Контрольно-счетной палате области постоянного доступа к государственным информационным системам, необходимого для реализации ее полномочий;

- в декабре 2021 года специалистами КСП области по правовым вопросам разработаны проекты корректировок нормативных правовых и локальных актов Палаты, учитывающих актуализацию регионального законодательства в соответствии с Федеральным законом от 01.07.2021 №255-ФЗ.



Специалисты КСП области в 2021 году приняли участие в 32 заседаниях судов общей юрисдикции и арбитражных судов при рассмотрении дел в первой, апелляционной и кассационной инстанциях.

В отчетном периоде в Палату поступило 21 обращение граждан, которые рассмотрены в установленном законодательством порядке.

В течение года на рассмотрение в Палату поступили 22 проекта нормативных правовых актов области, 17 из которых согласованы без замечаний, на 5 проектов подготовлены заключения.

В целях обеспечения гласности и доступности информации о деятельности КСП области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Палаты kspvo.ru и Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации регулярно размещалась информация о контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности. В 2021 году размещено 292 информационных материала о деятельности органа внешнего государственного финансового контроля. Сайт КСП области посетили 19,5 тысяч пользователей сети Интернет. Посредством раздела «Обращения граждан» сайта обеспечивается оперативная обратная связь с гражданами, которые могут направлять свои вопросы и предложения в адрес Палаты в электронном виде.

По итогам проведенного в отчетном году комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по этике мониторинга правового регулирования отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, КСП Вологодской области отмечена в числе лучших практик как в Северо-Западном федеральном округе, так и в России.

В отчетном году разработана концепция новой версии сайта Контрольно-счетной палаты области.

В целях повышения эффективности и качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности КСП области проведена работа по сопровождению и обновлению имеющихся программных продуктов, частичная замена компьютерного оборудования и оргтехники. Аппарат Палаты обеспечен средствами вычислительной техники и связи. Организована работа с ресурсами информационной сети Интернет, электронной почтой и по обеспечению безопасности информационных ресурсов локально-вычислительной сети, использовались информационно-аналитические системы комплекса средств автоматизации контрольно-счетных органов Российской Федерации и мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на постоянной основе использовались следующие информационные ресурсы.

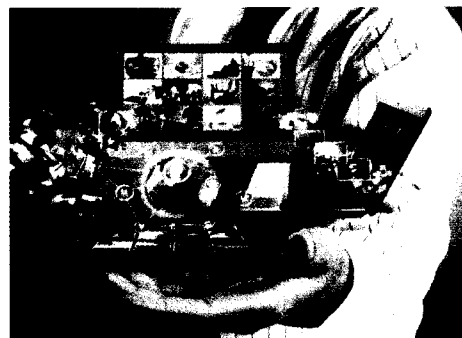


Работа по поддержанию информационных технологий в Палате на должном уровне позволила в отчетном году:

- осуществлять эффективное информационное взаимодействие с Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации,

контрольно-счетными органами регионов, контрольно-счетными органами муниципальных образований Вологодской области, органами исполнительной и законодательной государственной власти области;

- в полном объеме реализовать полномочия по выполнению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе в условиях дистанционной работы, а также проводить коллегии и совещания КСП области в режиме видеоконференцсвязи.



В отчетном году информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и о принятых мерах по итогам контрольных мероприятий размещалась Палатой на Портале государственного и муниципального финансового аудита (ГИС ЕСГФК), который является инструментом координации осуществления внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансового аудита (контроля).

6. Задачи Палаты на 2022 год

План работы 2022 года сформирован на основе поручений Законодательного Собрания области, предложений Губернатора области, запросов правоохранительных органов, а также обращений граждан.

Традиционно важным направлением деятельности Палаты остаются проверки и мониторинг национальных проектов, реализуемых на территории области.

Семь контрольных мероприятий коснутся исполнения национальных проектов:

- «Экология» (региональные проекты «Чистый воздух» и «Оздоровление Волги»);

- «Образование» (региональный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»);

- «Здравоохранение» (региональные проекты «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» и «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»);

- «Культура» (региональный проект «Культурная среда»);

- «Жилье и городская среда» (региональный проект «Чистая вода»).

Кроме того, мониторинг реализации охватит все 12 национальных проектов и Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, осуществляемые в регионе. Его основной задачей станет выявление системных проблем, возникающих при исполнении проектов, и формирование рекомендаций, которые позволят нивелировать эти проблемы.

• В ходе проверочной деятельности внимание будет уделено вопросам расходования средств в сферах образования, здравоохранения, социальной

защиты населения, агропромышленного комплекса, ветеринарии, дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, реализации инициатив о преобразовании поселений путем их объединения, строительства (реконструкции) объектов инфраструктуры (туристических кластеров и отдельных объектов туристической индустрии, объектов теплоэнергетики и газоснабжения).

Значительная часть контрольных мероприятий 2022 года пройдет в муниципальных образованиях области, три из них охватят аспекты использования всего комплекса межбюджетных трансфертов, выделяемых из областного бюджета муниципальным образованиям. Продолжится практика проведения проверок, совместных с Департаментом финансов области.

Оценка итогов государственных и муниципальных закупок и их внешний аудит по-прежнему будут находиться в зоне внимания Палаты.

На контроле КСП области остается вопрос снижения объемов и количества «долгостроев» в числе объектов незавершенного строительства.

Экспертно-аналитическая деятельность будет осуществляться посредством проведения экспертизы проектов законов об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования области, отчетов об их исполнении, а также иных проектов законов области и нормативных правовых актов органов государственной власти области.

В 2022 году продолжится применение информационных сервисов, в том числе подсистем ГИИС управления общественными финансами «Электронный бюджет» (подсистемы информационно-аналитического обеспечения, подсистемы учета и отчетности, подсистемы управления национальными проектами).

Кроме того, одним из результатов состоявшегося в октябре 2021 года рабочего совещания с участием органов исполнительной государственной власти области, областного казначейства, центра информационных технологий по вопросу предоставления Контрольно-счетной палате области постоянного доступа к государственным информационным системам стало приобретение Палатой права использования подсистемы «Удаленное рабочее место» автоматизированной системы «Бюджет». Указанный модуль будет применяться при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В числе приоритетных задач Палаты – дальнейшая цифровизация внешнего финансового аудита.

Начиная с февраля 2022 года функционирует обновленный сайт КСП Вологодской области.

Использование современных методов сбора, обработки и анализа данных позволит иметь целостную картину формирования и исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС области на всех этапах бюджетного процесса, а также эффективно



взаимодействовать с органами исполнительной государственной власти области и иными объектами государственного аудита. Цифровая трансформация процессов операционной деятельности Палаты позволит создать электронную инфраструктуру для поддержки аудита и аналитической деятельности, развивать дистанционные методы аудита, совершенствовать процедуры и механизмы обратной связи с пользователями информации.

КСП области продолжит деятельность в отделении Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, а также в комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.

Функционирование Отделения в 2022 году направлено на выполнение задач Совета на территории Северо-Западного федерального округа, в том числе по обмену опытом реализации полномочий в области осуществления внешнего государственного и муниципального финансового аудита (контроля) между контрольно-счетными органами.

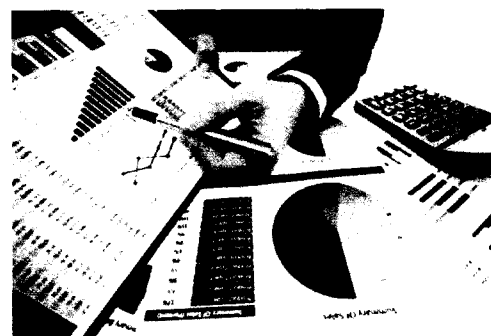
В рамках компетенций по совершенствованию и повышению результативности работы контрольно-счетных органов муниципальных образований субъектов Российской Федерации и с учетом проведенных мониторингов и анализов Комиссия в 2022 году продолжит работу по сбору, обобщению и анализу информации о деятельности контрольно-счетных органов, включая сведения об их создании, штатной и фактической численности. Одно из мероприятий будет касаться результатов реализации изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (в редакции Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ).

С целью дальнейшего развития взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований Вологодской области, повышения качества проводимых мероприятий, обеспечения соблюдения действующего законодательства, оказания организационной, правовой, информационной и методической помощи Палата продолжит практику сотрудничества с муниципальными органами внешнего финансового контроля как в рамках Союза МКСО, так и на уровне Совета контрольно-счетных органов области.

КСП области является важнейшим институтом региональной системы государственного финансового контроля, который участвует в выработке и реализации решений на всех этапах бюджетного процесса.

Выявленные в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий нарушения позволяют специалистам

Контрольно-счетной палаты проводить системный анализ наиболее острых вопросов развития региона, а внесенные рекомендации и предложения способствуют устранению имеющихся проблем.



Социально-экономическая ситуация диктует безусловное соблюдение принципа эффективности использования государственных средств, оптимизации расходов, применения современных подходов к управлению бюджетными ресурсами. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Палаты нацелена на содействие органам государственной власти региона в повышении уровня и качества жизни граждан.