



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Пушкинская, 17, г. Вологда, 160035
Тел. 8 (8172) 72-03-72, факс 72-46-50

30.03.2022 № 22-19-2022

На № _____



252222 198310

Председателю Законодательного
Собрания Вологодской области

Луценко А.Н.

ул. Пушкинская, д.25, г. Вологда, 160000

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии с положениями статьи 51 Устава Вологодской области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области проект закона области «О внесении изменений в закон области «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Вологодской области».

Приложение: проект закона области, пояснительная записка, проект постановления о принятии проекта закона области в первом чтении, проект постановления о принятии закона области, финансово-экономическое обоснование, перечень законов и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию всего на 10 л.

Прокурор области

старший советник юстиции

А.М. Тимошичев

А.В. Смирнов, тел. 72-15-08

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ		
" 04	04	2022 г.
Входящий №		1565

Б № 568329

Прокуратура Вологодской области № 22-19-2021/1316-22-20190001
--

Вносит прокурор области

ПРОЕКТ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона области "О внесении изменений в закон области "О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Вологодской области"

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять в первом чтении проект закона области "О внесении изменений в закон области "О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Вологодской области".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

Вносит прокурор области

ПРОЕКТ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законе области "О внесении изменений в закон области "О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Вологодской области"

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т** :

Принять закон области "О внесении изменений в закон области "О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Вологодской области".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ЗАКОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОБЛАСТИ "О ВЕДОМСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА, В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ"

Статья 1

Внести в закон области от 20 декабря 2007 года № 1724-ОЗ "О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Вологодской области" (с изменениями, внесенными законом области от 2 ноября 2011 года № 2635-ОЗ) следующие изменения:

1) статью 5 изложить в следующей редакции:

"Статья 5. Устранение нарушений, выявленных при проведении ведомственного контроля

1. По результатам проведения проверки руководитель подведомственной организации обязан в сроки, установленные в акте о проведении ведомственного контроля, обеспечить устранение выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Орган, осуществляющий ведомственный контроль, обязан принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений.

2. В случае невозможности по не зависящим от руководителя подведомственной организации причинам устранить выявленные в ходе проверки нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, или часть из них в срок, установленный в акте, руководитель подведомственной организации или его заместитель обращается в орган, осуществляющий ведомственный контроль, с ходатайством о продлении указанного срока.

3. Руководитель органа, осуществляющего ведомственный контроль, при наличии уважительных причин и при условии отсутствия угрозы жизни и здоровью работников подведомственной организации имеет право продлить срок устранения выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, путем издания распоряжения (приказа), но не более чем на 20 рабочих дней. Распоряжение (приказ) о продлении срока устранения выявленных нарушений

трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, приобщается к акту проверки.

4. Не позднее 3 рабочих дней после истечения срока устранения выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, установленного актом проверки или распоряжением (приказом) руководителя органа, осуществляющего ведомственный контроль, о продлении срока устранения нарушений, руководитель подведомственной организации или его заместитель обязан представить в орган, осуществляющий ведомственный контроль, отчет об устранении нарушений с приложением копий подтверждающих документов.

5. В случае, если в ходе повторной проверки, проведенной в связи с истечением срока устранения выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, указанных в акте ранее проведенной проверки, установлено, что данные нарушения не устранены, орган, осуществляющий ведомственный контроль, в течение 10 рабочих дней со дня составления акта повторной проверки информирует об этом территориальный орган Федеральной службы по труду и занятости.";

2) дополнить статьей 6¹ следующего содержания:

"Статья 6¹. Меры, принимаемые органами, осуществляющими ведомственный контроль, в случае выявления нарушений по результатам проведения проверки

1. В случае выявления в подведомственной организации нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, связанных с причинением вреда жизни и здоровью работников, угрозой причинения такого вреда, невыплатой или неполной выплатой в установленный срок заработной платы и (или) других выплат, причитающихся работникам, установлением заработной платы в размере менее минимального размера оплаты труда, не оформлением трудовых отношений, необоснованным отказом в приеме на работу или необоснованным увольнением с работы, орган, осуществляющий ведомственный контроль, в течение 3 рабочих дней со дня оформления акта проверки направляет информацию о выявленных нарушениях в соответствии с компетенцией в территориальный орган Федеральной службы по труду и занятости и (или) правоохранительные органы, в компетенцию которых входит решение вопроса о привлечении к административной и уголовной ответственности.

2. По фактам выявленных нарушений орган, осуществляющий ведомственный контроль, применяет меры ответственности к руководителю подведомственной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации."

3) в статье 8:

в части 2 слова "а также сведения о лицах, привлеченных к ответственности в результате проведения мероприятий по контролю" заменить словами "сведения о лицах, привлеченных к ответственности в результате проведения мероприятий по контролю, и фактах направления информации о выявленных нарушениях для решения вопроса об административной или уголовной ответственности";

часть 3 дополнить новым абзацем третьим следующего содержания:

"оказывает консультационную и методическую помощь органам, осуществляющим ведомственный контроль;"

Статья 2

Настоящий закон области вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор области

О.А. Кувшинников

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона области «О внесении изменений в закон области «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Вологодской области»

В соответствии со статьей 353.1 Трудового кодекса Российской Федерации ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях (далее - ведомственный контроль) осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в порядке и на условиях, определяемых законами Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации.

В целях реализации данных положений в Вологодской области издан закон области от 20.12.2007 № 1724-ОЗ «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Вологодской области».

Проведенный прокуратурой области мониторинг правоприменительной практики реализации на территории области органами исполнительной государственной власти области и органами местного самоуправления полномочий в сфере ведомственного контроля выявил неполноту правового регулирования данного вопроса, которая препятствует достижению необходимой эффективности реализации таких полномочий в случае установления фактов нарушения трудового законодательства со стороны уполномоченных должностных лиц унитарных предприятий и учреждений области, что в свою очередь оказывает негативное влияние на состояние законности в данной сфере и не оказывает должного профилактического воздействия в целях недопущения нарушения трудовых прав работников указанных организаций.

Так, в рамках осуществления прокурорского надзора за соблюдением трудового законодательства выявляются факты несоблюдения трудовых прав работников муниципальных унитарных предприятиях и бюджетных учреждений, в том числе на оплату труда, которые допускаются, среди прочего, по причине отсутствия контроля со стороны их учредителей и собственников - органов местного самоуправления.

К примеру, прокуратурой Вашкинского района в ноябре 2021 г. по результатам проверки установлено, что у МУП «ЖКХ Новокемский» имелся долг по оплате труда перед 10 работниками за сентябрь - октябрь 2021 г. в размере 0,2 млн рублей. В целях устранения нарушений трудовых прав граждан принят комплекс мер прокурорского реагирования, по результатам рассмотрения которых задолженность погашена в полном объеме.

Прокуратурой Междуреченского района при проведении проверки в МУП ММР «Жилищник 2» вскрыты факты допуска отдельных категорий работников к осуществлению трудовых функций без проведения обязательного психиатрического освидетельствования. Кроме того, не все работники были

ознакомлены с результатами проведения специальной оценки условий труда. Также работники муниципального унитарного предприятия не были в полном объеме обеспечены специальной одеждой и обувью, другими средствами индивидуальной защиты. Прокуратурой района 03 декабря 2021 г. директору предприятия внесено представление, приняты меры к устранению нарушений. Прокурором инициировано привлечение виновных лиц к административной ответственности.

Проверкой прокуратуры Кирилловского района выявлен факт нарушения законодательства о занятости населения со стороны МУП «Управление туризма и народных промыслов Кирилловского муниципального района», выразившиеся в несвоевременном уведомлении территориального отделения занятости населения о предстоящем сокращении штата (численности) работников. По итогам проверки 10 марта 2021 г. прокурором района руководителю администрации района внесено представление, которое рассмотрено, приняты меры к устранению нарушений.

Аналогичные нарушения носят распространенный характер и выявлялись многими другими городскими и районными прокурорами.

По информации департамента труда и занятости населения Вологодской области в рамках ведомственного контроля в 2020 году выявлено 730 нарушений трудового законодательства. При этом согласно сведениям Государственной инспекции труда в Вологодской области (далее – Инспекция) материалы по результатам указанных проверок для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности за допущенные факты несоблюдения требований закона в 2019 – 2021 годах не поступали.

Подготовленным проектом, в том числе с учетом мнения Инспекции, в целях повышения эффективности мероприятий ведомственного контроля и повышения их профилактического воздействия предлагается, в частности, урегулировать порядок устранения нарушений, выявленных по результатам проведенных проверок, и принятия уполномоченными органами мер в случае выявления таких нарушений.

В частности, предлагается закрепить:

- обязанность руководителя подведомственной организации принять меры к устранению нарушений и обязанность уполномоченного органа обеспечить контроль за их устранением;
- алгоритм принятия решения о продлении срока устранения нарушений;
- срок для предоставления отчета об устранении нарушений;
- необходимость информирования Инспекции об установленных в ходе внеплановой проверки фактах непринятия подведомственной организацией мер к устранению нарушений;
- обязанность уполномоченного органа по направлению информации о выявленных нарушениях, ответственность за которые предусмотрена административным и уголовным законодательством, в Инспекцию и правоохранительные органы;

- полномочия Департамента труда и занятости области по оказанию консультационной и методической помощи органам, осуществляющим ведомственный контроль.

Закрепление за органом, осуществляющим ведомственный контроль, обязанности по уведомлению уполномоченных органов о выявленных в рамках ведомственного контроля фактах совершения административных правонарушений и уголовно-наказуемых деяний направлено на реализацию правовых принципов законности, равенства и справедливости и вытекающего из них принципа неотвратимости юридической ответственности, на общеобязательность которых неоднократно в своих решениях обращал внимание Конституционный Суд Российской Федерации.

Таким образом, настоящий законопроект создаст в Вологодской области дополнительные механизмы защиты трудовых прав граждан, работающих в государственных и муниципальных учреждениях. Принятие законопроекта позволит гарантировать соблюдение конституционных прав таких граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на охрану здоровья, на вознаграждение за труд без дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда.

Принятие проекта закона не повлечет за собой увеличение расходов (снижение доходов) областного бюджета.

Принятие проекта закона не потребует приостановления действия, отмены, изменения или принятия иных законодательных актов Вологодской области.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов области и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона области "О внесении изменений в закон области "О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Вологодской области"

Принятие настоящего проекта закона области не потребует признания утратившими силу, отмены, а также принятия нормативных правовых актов Вологодской области.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона области "О внесении изменений в закон области
"О ведомственном контроле за соблюдением трудового
законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих
нормы трудового права, в Вологодской области"**

Принятие настоящего проекта закона области не потребует дополнительных расходов областного бюджета. Выпадающие доходы консолидированного бюджета области отсутствуют.