

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

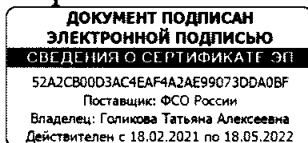
**МОСКВА**

Высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации (по списку)

Законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации (по списку)

Прошу рассмотреть и представить в Правительство Российской Федерации отзывы и предложения на проект постановления Правительства Российской Федерации "О формировании стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения, общих требованиях к содержанию указанных стандартов и мониторинге их исполнения".

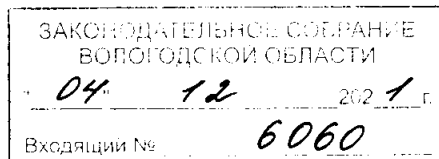
Срок - до 10 декабря 2021 г.



Т.Голикова

1 декабря 2021 г.

ТГ-П45-17428



**СРОЧНО**

**РАЗОСЛАТЬ**

Какие документы или копии (номер, дата, кол-во листов)

Проект постановления Правительства № 2-213435 от 26.11.2021, подписал Котяков Антон Олегович на 30 л.

Кому (наименование учреждения, организации)

С-ту Голиковой Т.А., высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации (по списку), законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации (по списку), Минтруду России, Кривonos О.В., Дербеневу Е.А., Степанову П.В.

Оригинал - Департаменту социального развития Правительства Российской Федерации

Отв. исполнитель

Аппарат Правительства  
Российской Федерации  
Т. Демченко  
01.12.2021 13:54:23  
345653-21590-4786

Демченко Т.В.

Телефон - 605-42-91

5352778





**МИНИСТЕРСТВО  
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ  
ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРУД РОССИИ)**

**Правительство  
Российской Федерации**

**МИНИСТР**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994  
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71  
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

25.11.2021 № 16-1/10/П-8686

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, в соответствии с пунктом 53 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 (далее – Регламент Правительства Российской Федерации), вносит в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О формировании стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения, общих требованиях к содержанию указанных стандартов и мониторинге их исполнения» (далее – проект постановления), подготовленный в целях исполнения пункта 6 плана-графика подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 28 июня 2021 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 13 августа 2021 г. № 8649п-П45.

Проект постановления согласован с Минцифры России (Д.А. Огурьев) с учетом замечаний, которые Минтрудом России учтены.

В целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы проект постановления был размещен на Едином портале раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения по адресу: regulation.gov.ru (ID проекта постановления: 01/01/09-21/00120963).

Минюстом России (В.Л. Вуколов) проведены правовая и антикоррупционная экспертизы проекта постановления. Согласно заключению Минюста России коррупциогенные факторы в проекте постановления не выявлены; замечания правового, юридико-технического характера учтены.

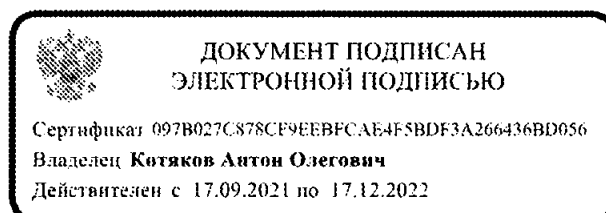
Оценка регулирующего воздействия в отношении проекта постановления не проводилась, так как проект постановления не регулирует отношения в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, содержащие обязательные требования, а также проекты нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), отношения по взиманию налогов и сборов в Российской Федерации, отношения, возникающие в процессе осуществления налогового контроля, обжалования актов налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц, отношения в области создания, реорганизации и ликвидации юридических лиц и осуществления ими своей деятельности, отношения в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, к выполнению работ и оказанию услуг, в области порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации, в области оценки соответствия, в области безопасности процессов производства, а также в области применения мер ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в указанных сферах.

В соответствии с пунктом 60(5) Регламента Правительства Российской Федерации проект постановления направлен в Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений.

Проект постановления рассмотрен рабочей группой по развитию рынка труда и содействия занятости Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений 24 ноября 2021 г.; рекомендации представителей общероссийских объединений профсоюзов об отражении в стандартах организации деятельности требований к системам оплаты труда работников центров занятости населения в проекте постановления учтены.

- Приложение: 1. Проект постановления на 7 л. в 1 экз.  
2. Пояснительная записка к проекту постановления на 3 л. в 1 экз.  
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту постановления на 1 л. в 1 экз.  
4. Копии писем федеральных органов исполнительной власти на 17 л. в 1 экз.

А.О. Котяков



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от «    »                      2021 г. №

МОСКВА

**О формировании стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения, общих требованиях к содержанию указанных стандартов и мониторинге их исполнения**

В соответствии с пунктом 8 статьи 15 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые:

Правила формирования стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения, общие требования к содержанию указанных стандартов;

Правила мониторинга исполнения стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения.

2. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим полномочия в области содействия занятости населения, осуществлять свою деятельность в соответствии со стандартами деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим полномочия в области содействия занятости населения:

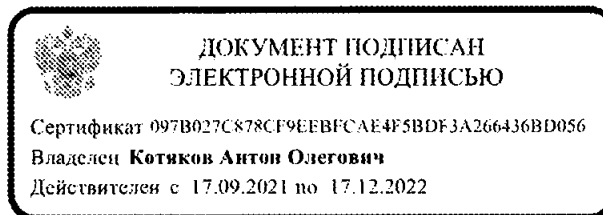
проводить анализ результатов мониторинга исполнения стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения и принимать меры по повышению эффективности деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения.

4. Реализация положений, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

5. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 года.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

М. Мишустин



УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_

**ПРАВИЛА**  
**формирования стандартов деятельности по осуществлению полномочий**  
**в сфере занятости населения, общие требования к содержанию**  
**указанных стандартов**

1. Понятия, используемые в целях реализации настоящих Правил:

«сервис» – механизм взаимодействия органов службы занятости населения с гражданами и организациями, обеспечивающий получение гражданами и организациями значимого (имеющего потребительскую ценность) результата осуществления полномочия в сфере занятости населения;

«технологическая карта исполнения стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения» (далее – технологическая карта) – стандартизированный документ, содержащий необходимые сведения, инструкции для сотрудников органов службы занятости по реализации стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения.

2. Формирование стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации о правилах подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации.

При разработке проектов нормативных правовых актов об утверждении стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения Министерство труда и социальной защиты населения Российской Федерации вправе создавать рабочие группы с участием представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения, представителей экспертного сообщества, с целью выработки и (или) апробации единых требований к осуществлению полномочий в области содействия занятости населения.

Состав рабочих групп, а также порядок их работы утверждается Министерством труда и социальной защиты населения Российской Федерации.

3. Стандарты деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения представляют собой стандарты:

процессов осуществления полномочий в сфере занятости населения, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий, включая инфраструктуру, обеспечивающую информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме;

организации деятельности государственных учреждений службы занятости населения (далее – центров занятости населения) в субъектах Российской Федерации.

4. Стандарты процессов осуществления полномочий в сфере занятости населения содержат требования к:

а) порядку осуществления полномочий (включая требования к перечню необходимых для осуществления полномочий документов и (или) сведений, результатам, срокам, порядку информирования, размещению информации о порядке осуществления полномочий в доступной и понятной для граждан и организаций форме);

б) составу, последовательности и срокам выполнения административных процедур (действий) при осуществлении полномочий в электронной форме и (или) при личном обращении граждан и организаций;

в) реализации сервисов (перечню необходимых для реализации сервиса документов и (или) сведений, результатам, срокам, порядку информирования, размещению информации о порядке реализации сервисов в доступной и понятной для граждан и организаций форме);

г) организационному, кадровому, материально-техническому, финансовому, информационному обеспечению процессов деятельности по осуществлению полномочий.

5. Стандарт организации деятельности центров занятости населения в субъектах Российской Федерации содержит требования к:

порядку работы (в том числе к основным направлениям деятельности, взаимодействию с гражданами и организациями);

организационной структуре (перечню подразделений и принципам их наименований, основным функциям, порядку расчета численности);

помещениям, в которых функционируют центры занятости населения (далее – помещения), и оснащению рабочих мест (расположению, прилегающей территории, помещениям, функциональным зонам и секторам внутри помещения, условиям доступности для инвалидов, стилю оформления);

системам информатизации и автоматизации;

организации процессов управления персоналом (подбору, адаптации, обучению специалистов, системам оплаты труда);

системе контроля и оценки качества деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения;

информационно-коммуникативному сопровождению деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения.

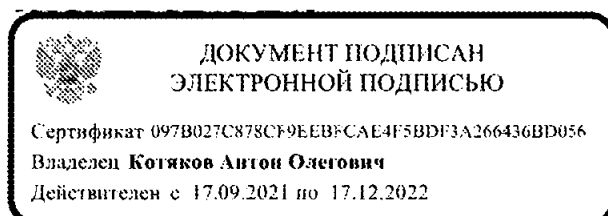
6. Стандарты деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения устанавливают:

систему показателей исполнения стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения (далее – показатели);

сведения, необходимые для расчета показателей и порядок их предоставления; методику оценки (расчета) показателей.

7. В целях создания механизмов реализации стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения Министерство труда и социальной защиты населения Российской Федерации разрабатывает технологические карты.

8. Процессы разработки стандартов деятельности по осуществлению полномочий и технологических карт, мониторинга исполнения стандартов деятельности по осуществлению полномочий осуществляются на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России».





УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_

**Правила  
мониторинга исполнения стандартов деятельности  
по осуществлению полномочий в сфере занятости населения**

1. Настоящие Правила определяют порядок проведения мониторинга исполнения стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения (далее – мониторинг).

2. Мониторинг проводится в целях повышения эффективности деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения в соответствии со стандартами деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения (далее – стандарты).

3. Предметом мониторинга является оценка степени достижения показателей исполнения стандартов (далее – показатели). Показатели и методика оценки (расчета) показателей устанавливается в стандартах.

4. Мониторинг проводится Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации посредством анализа (в том числе автоматизированного) сведений, содержащихся на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (далее – единая цифровая платформа), необходимых для оценки (расчета) показателей.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в области содействия занятости населения, представляют сведения, необходимые для оценки (расчета) показателей в порядке, установленном в стандартах.

5. По результатам проведения мониторинга Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации не позднее 30 июля текущего года и 30 января года, следующего за отчетным годом, формирует отчеты о результатах мониторинга

исполнения органами службы занятости населения стандартов (далее – отчет), а также рейтинг субъектов Российской Федерации, рейтинг государственных учреждений службы занятости населения по исполнению стандартов (далее – рейтинги).

Отчет содержит результаты мониторинга по каждому полномочию, в отношении которого действует стандарт.

Методика формирования рейтингов утверждается Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

6. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации обеспечивает размещение отчета и рейтингов на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

{SIGNERSTAMP1}

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О формировании стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения, общих требованиях к содержанию указанных стандартов и мониторинга их исполнения»**

Проект постановления «О формировании стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения, общих требованиях к содержанию указанных стандартов и мониторинге их исполнения» (далее – проект постановления) разработан во исполнение Федерального закона от 28 июня 2021 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 219-ФЗ).

Федеральным законом № 219-ФЗ предусматривается, что органы службы занятости осуществляют свою деятельность в соответствии со стандартами деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения, утвержденными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Общие требования к содержанию указанных стандартов, правила их формирования, а также порядок осуществления мониторинга их исполнения утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона № 219-ФЗ вышеуказанные изменения вступают в силу с 1 января 2022 года.

1. Требования к содержанию стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения, правила их формирования содержат следующие основные положения.

Стандарты деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения направлены на введение единых параметров качества предоставления государственных услуг и осуществления иных полномочий в сфере занятости населения на всей территории Российской Федерации, должны обеспечивать единство технологии работы центров занятости населения, в том числе на базе единой цифровой платформы.

В этой связи стандарты деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости (далее – стандарты полномочий) включает в себя:

1) стандарт организации деятельности центров занятости населения (далее – ЦЗН) в субъектах Российской Федерации. В настоящее время отсутствует правовой акт, который определяет правовой статус ЦЗН, цели и задачи, основные направления деятельности, схему размещения и другие правила организации деятельности ЦЗН. Однако сложившаяся практика и современные тенденции на рынке труда показали необходимость принятия указанного документа, для обеспечения необходимого уровня и эффективности работы ЦЗН в соответствии с новыми принципами и технологиями, внедряемыми в ходе мероприятий по модернизации государственной службы занятости;

2) стандарты процессов осуществления полномочий в сфере занятости населения, в том числе с использованием Единой цифровой платформы в сфере

занятости и трудовых отношений «Работа в России» (далее – единая цифровая платформа) позволят закрепить единые требования к процессу предоставления государственной услуги (или иного полномочия), а также к его организационному, материально-техническому, кадровому, информационному обеспечению, в том числе с использованием единой цифровой платформы.

Проект постановления закрепляет, какие требования будут содержаться в стандартах полномочий.

Необходимо отметить, что стандарты процессов осуществления полномочий в сфере занятости населения помимо требований к порядку осуществления полномочия, к последовательности административных процедур и действий, будут содержать требования к порядку предоставления отдельных сервисов, под которыми понимается механизм взаимодействия органов службы занятости населения с гражданами и организациями, обеспечивающий получение гражданами и организациями значимого (имеющего потребительскую ценность) результата (например, стандартом процесса предоставления государственной услуги по содействию работодателям в подборе работников, работодатель может выбрать по своему выбору сервис предварительного собеседования сотрудника ЦЗН с соискателем).

Данные стандарты не только направлены на обеспечение единых параметров качества и доступности, оказываемых государственных услуг, но также представляют собой инструмент мониторинга эффективности деятельности центров занятости населения – в них будут содержаться также показатели эффективности деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения (далее – показатели эффективности).

Для создания прозрачных механизмов реализации требований стандартов, проект постановления предусматривает разработку технологических карт исполнения стандартов полномочий (в форме методических рекомендаций), которые лягут в основу создания единой базы знаний для сотрудников ЦЗН.

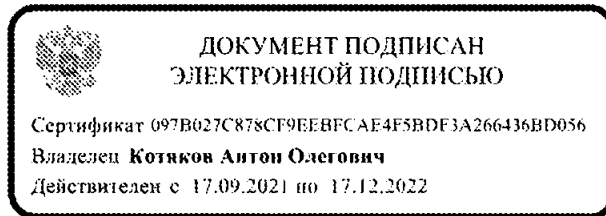
В соответствии с проектом постановления, процессы формирования, ведения стандартов деятельности по осуществлению полномочий и технологических карт, мониторинга за их исполнением осуществляются на единой цифровой платформе.

2. Порядок мониторинга исполнения государственными учреждениями службы занятости населения стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения включает следующие основные положения.

Предметом мониторинга является оценка степени достижения показателей эффективности, установленных в стандартах полномочий. Показатели эффективности, методика оценки (расчета) показателей эффективности устанавливается в стандартах полномочий.

Мониторинг проводится Федеральной службой по труду и занятости посредством анализа (в том числе автоматизированного) сведений, содержащихся на единой цифровой платформе. Устанавливается периодичность проведения мониторинга, порядок формирования отчетности по результатам мониторинга, а также формирования рейтинга субъектов Российской Федерации и центров занятости населения по результатам проведения мониторинга.

Принятие и реализация постановления Правительства Российской Федерации не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета, не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, положениям иных международных договоров Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту постановления Правительства Российской Федерации**  
**«О формировании стандартов деятельности по осуществлению полномочий**  
**в сфере занятости населения, общих требованиях к содержанию указанных**  
**стандартов и мониторинге их исполнения»**

Реализация постановления Правительства Российской Федерации «О формировании стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения, общих требованиях к содержанию указанных стандартов и мониторинг их исполнения» не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 097B027C878CF9EEBFCAE4F5BDF3A266436BD056

Владелец **Котяков Антон Олегович**

Действителен с 17.09.2021 по 17.12.2022



**МИНИСТЕРСТВО  
ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ, СВЯЗИ  
И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Минтруд России

Пресненская набережная ул., 10, стр.2. Москва, 123112  
Справочная: +7 (495) 771-8000

08.11.2021 № ДО-П23-097-50371

на № 16-1/10/В-13553 от 14.10.2021

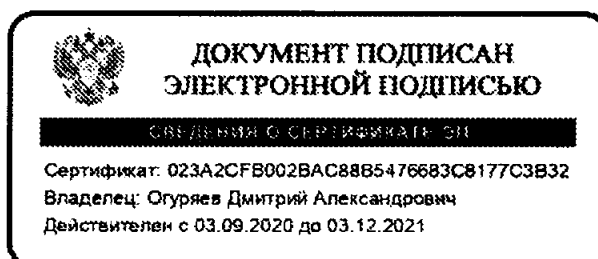
О согласовании проекта постановления

Минцифры России рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил формирования стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения, общих требований к содержанию указанных стандартов, а также порядка мониторинга их исполнения» (далее соответственно – проект постановления, Правила, Стандарты) и согласовывает его с учетом следующих замечаний.

Считаем необходимым отражать в Стандартах вопросы использования инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, включающей, в частности, Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) и единую систему межведомственного электронного взаимодействия, для чего дополнить абзац второй пункта 2 Правил словами «включая инфраструктуру, обеспечивающую информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме».

Кроме того, к проекту постановления имеется замечание юридико-технического характера: необходимо привести в соответствие наименование проекта постановления в пояснительной записке с наименованием проекта постановления.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.



Д.А. Огурьев

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ от \_\_\_\_\_ 202\_ г. N \_\_\_\_**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ ФОРМИРОВАНИЯ СТАНДАРТОВ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛНОМОЧИЙ  
В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ, ОБЩИХ ТРЕБОВАНИЙ К  
СОДЕРЖАНИЮ УКАЗАННЫХ СТАНДАРТОВ, А ТАКЖЕ ПОРЯДКА  
МОНИТОРИНГА ИХ ИСПОЛНЕНИЯ**

В соответствии с пунктом 8 статьи 15 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации **постановляет**:

1. Утвердить прилагаемые:

Правила формирования стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения, общие требования к содержанию указанных стандартов;

Порядок мониторинга исполнения органами службы занятости населения стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения (далее – порядок).

2. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим полномочия в сфере занятости населения, осуществлять свою деятельность в соответствии со стандартами деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим полномочия в области содействия занятости населения:

проводить анализ результатов мониторинга исполнения органами службы занятости населения стандартов деятельности по осуществлению полномочий



в сфере занятости населения и принимать меры по повышению эффективности деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения.

4. Реализация положений, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

5. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 года.

**Председатель Правительства  
Российской Федерации  
М.МИШУСТИН**

[MONERSTAMP1]

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_\_\_

**ПРАВИЛА ФОРМИРОВАНИЯ СТАНДАРТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛНОМОЧИЙ В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ  
НАСЕЛЕНИЯ, ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ  
УКАЗАННЫХ СТАНДАРТОВ**

1. Понятия, используемые в целях реализации настоящих требований:

«сервис» - механизм взаимодействия органов службы занятости населения с гражданами и организациями, обеспечивающий получение гражданами и организациями значимого (имеющего потребительскую ценность) результата осуществления полномочия в сфере занятости населения;

«технологическая карта исполнения стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения» (далее – технологическая карта) - стандартизированный документ, содержащий необходимые сведения, инструкции для сотрудников органов службы занятости по реализации стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения.

2. Стандарты деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения представляют собой стандарты:

процессов осуществления полномочий в сфере занятости населения, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий;

организации деятельности государственных учреждений службы занятости населения (далее – центров занятости населения) в субъектах Российской Федерации.

3. Стандарты процессов осуществления полномочий в сфере занятости населения содержат требования к:

а) порядку осуществления полномочий (включая требования к перечню необходимых для осуществления полномочий документов и (или) сведений, результатам, срокам, порядку информирования, размещению информации о порядке осуществления полномочий в доступной и понятной для граждан и организаций форме);

б) составу, последовательности и срокам выполнения административных процедур (действий) при осуществлении полномочий в электронной форме и (или) при личном обращении граждан и организаций;

в) порядку предоставления сервисов (перечню необходимых для получения сервиса документов и (или) сведений, результатам, срокам, порядку информирования, размещению информации о порядке получения сервисов в доступной и понятной для граждан и организаций форме);

г) организационному, кадровому, материально-техническому, финансовому, информационному обеспечению процессов деятельности по осуществлению полномочий.

4. Стандарт организации деятельности центров занятости населения в субъектах Российской Федерации содержит требования к:

порядку работы (в том числе к основным направлениям деятельности, взаимодействию с гражданами и организациями);

организационной структуре (типам, ролям (функциям) сотрудников, порядку расчета численности);

помещениям и оснащению рабочих мест (расположению, прилегающей территории, помещениям, функциональным зонам и секторам внутри помещения, условиям доступности для инвалидов, стилю оформления);

системам информатизации и автоматизации;

организации процессов управления персоналом (подбору, адаптации, обучению специалистов);

системе контроля и оценки качества деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения;

информационно-коммуникативному сопровождению деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения.

5. Стандарты деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения устанавливают систему показателей эффективности деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения.

6. В целях создания механизмов реализации стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения формируются соответствующие технологические карты.

7. Процессы формирования, актуализации стандартов деятельности по осуществлению полномочий и технологических карт, мониторинга за их исполнением осуществляется на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России».

{SIGNERSTAMP}

УТВЕРЖДЕН  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_\_\_

**ПОРЯДОК МОНИТОРИНГА ИСПОЛНЕНИЯ ОРГАНАМИ  
СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ СТАНДАРТОВ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛНОМОЧИЙ  
В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ**

1. Настоящий Порядок определяет основные правила проведения мониторинга исполнения органами службы занятости населения стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения (далее — мониторинг).

2. Мониторинг проводится в целях повышения эффективности деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения в соответствии со стандартами деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения (далее — стандарты).

3. Предметом мониторинга является оценка степени достижения показателей эффективности, установленных в стандартах (далее — показатели эффективности). Методика оценки (расчета) показателей эффективности устанавливается в стандартах.

4. Мониторинг проводится Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации посредством анализа (в том числе автоматизированного) сведений, содержащихся на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (далее — единая цифровая платформа).

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в области содействия занятости населения,

представляют сведения, необходимые для расчета показателей эффективности, в случаях и в порядке, установленных в стандартах.

5. По результатам проведения мониторинга Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации не позднее 30 июля текущего года и 30 января года, следующего за отчетным периодом, формирует отчет о результатах мониторинга исполнения органами службы занятости населения стандартов (далее – отчет), а также рейтинг субъектов Российской Федерации, рейтинг государственных учреждений службы занятости населения по исполнению стандартов (далее – рейтинги).

Отчет содержит результаты мониторинга по каждому полномочию, в отношении которого действует стандарт.

Методика формирования рейтингов утверждается Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

6. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации обеспечивает размещение отчета и рейтингов на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

{SIGNATURE}

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту постановления**  
**«О требованиях к содержанию стандартов деятельности по**  
**осуществлению полномочий в сфере занятости населения и о порядке**  
**мониторинга их исполнения»**

Проект постановления «О требованиях к содержанию стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения и о порядке мониторинга их исполнения» (далее - проект постановления) разработан во исполнение Федерального закона от 28.06.2021 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 219-ФЗ).

Федеральным законом № 219-ФЗ предусматривается, что органы службы занятости осуществляют свою деятельность в соответствии со стандартами деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения, утвержденными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Общие требования к содержанию указанных стандартов, правила их формирования, а также порядок осуществления мониторинга их исполнения утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона № 219-ФЗ вышеуказанные изменения вступают в силу с 1 января 2022 года.

1. Требования к содержанию стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения, правила их формирования содержат следующие основные положения.

Стандарты деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения направлены на введение единых параметров качества предоставления государственных услуг и осуществления иных полномочий в сфере занятости населения на всей территории Российской Федерации, должны обеспечивать единство технологии работы центров занятости населения, в том числе на базе единой цифровой платформы.

В этой связи стандарты деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости (далее – стандарты полномочий) включает в себя:

1) стандарт организации деятельности центров занятости населения (далее – ЦЗН) в субъектах Российской Федерации. В настоящее время отсутствует правовой акт, который определяет правовой статус ЦЗН, цели и задачи, основные направления деятельности, схему размещения и другие правила организации ЦЗН. Однако сложившаяся практика и современные тенденции на рынке труда показали необходимость принятия указанного документа, чтобы обеспечить необходимый уровень и эффективность работы ЦЗН в соответствии с новыми принципами и технологиями, которые внедряются в ходе мероприятий по модернизации государственной службы занятости;

2) стандарты процессов осуществления полномочий в сфере занятости населения, в том числе с использованием Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (далее — единая цифровая платформа) позволят закрепить единые требования к процессу предоставления государственной услуги (или иного полномочия), а также к его организационному, материально-техническому, кадровому, информационному обеспечению, в том числе с использованием единой цифровой платформы.

Проект постановления закрепляет, какие требования будут содержаться в стандартах полномочий.

Необходимо отметить, что стандарты процессов осуществления полномочий в сфере занятости населения помимо требований к порядку осуществления полномочия, к последовательности административных процедур и действий, будут содержать требования к порядку предоставления отдельных сервисов, под которыми понимается механизм взаимодействия органов службы занятости населения с гражданами и организациями, обеспечивающий получение гражданами и организациями значимого (имеющего потребительскую ценность) результата (например, стандартом процесса предоставления государственной услуги по содействию работодателям в подборе работников, работодатель может выбрать по своему выбору сервис предварительного собеседования сотрудника ЦЗН с соискателем).

Данные стандарты не только направлены на обеспечение единых параметров качества и доступности, но также представляют собой инструмент мониторинга эффективности деятельности центров занятости населения — в них будут содержаться также показатели эффективности деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения (далее — показатели эффективности).

Для создания прозрачных механизмов реализации требований стандартов, проект постановления предусматривает разработку технологических карт исполнения стандартов полномочий, которые лягут в основу создания единой базы знаний для сотрудников ЦЗН.

В соответствии с проектом постановления, процессы формирования, ведения стандартов деятельности по осуществлению полномочий и технологических карт, мониторинга за их исполнением осуществляется на единой цифровой платформе.

2. Порядок мониторинга исполнения государственными учреждениями службы занятости населения стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения включает следующие основные положения.

Предметом мониторинга является оценка степени достижения показателей эффективности, установленных в стандартах полномочий. Показатели эффективности, методика оценки (расчета) показателей эффективности устанавливается в стандартах полномочий.



Мониторинг проводится Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации посредством анализа (в том числе автоматизированного) сведений, содержащихся на единой цифровой платформе. Устанавливается периодичность проведения мониторинга, порядок формирования отчётности по результатам мониторинга, а также формирования рейтинга субъектов Российской Федерации и центров занятости населения по результатам проведения мониторинга.

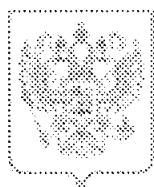
Принятие и реализация постановления Правительства Российской Федерации не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета, не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, положениям иных международных договоров Российской Федерации.

{SIGNERSTAMP1}

**Финансово-экономическое обоснование**  
**к проекту постановления Правительства Российской Федерации**  
**«О требованиях к содержанию стандартов деятельности по**  
**осуществлению полномочий в сфере занятости населения и о порядке**  
**мониторинга их исполнения»**

Реализация постановления Правительства Российской Федерации «О требованиях к содержанию стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения и о порядке мониторинга их исполнения» не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

[SIGNERSTAMP1]



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991  
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79  
E-mail: info@minjust.ru

**Министерство  
труда и социальной защиты  
Российской Федерации**

19.11.2021 № 09/137212-BB

На № 16-1/10/В-14689 от 10.11.2021

**Заключение**  
на проект постановления Правительства Российской Федерации  
«О формировании стандартов деятельности по осуществлению  
полномочий в сфере занятости населения, общих требованиях  
к содержанию указанных стандартов и мониторинге их исполнения»

В Министерстве юстиции Российской Федерации в соответствии с пунктом 60 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 (далее – Регламент), рассмотрен проект постановления Правительства Российской Федерации «О формировании стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения, общих требованиях к содержанию указанных стандартов и мониторинге их исполнения» (далее – проект постановления).

Проектом постановления предлагается утвердить Правила формирования стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения, общие требования к содержанию указанных стандартов (далее – Правила 1) и Правила мониторинга исполнения органами службы занятости населения стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения (далее – Правила 2).

По Правилам 1 и 2 имеются следующие замечания.

1. Содержание Правил 1 не в полной мере соотносится с их наименованием, так как в них отсутствуют положения, касающиеся непосредственно формирования стандартов деятельности

по осуществлению полномочий в сфере занятости населения (далее – стандарты деятельности).

При этом согласно пункту 7 Правил 1 процессы формирования, актуализации стандартов деятельности по осуществлению полномочий и технологических карт, мониторинга за их исполнением осуществляются на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России».

Однако из указанного пункта и иных положений Правил 1 не представляется возможным установить алгоритм необходимых для осуществления названных процессов действий.

Более того, представляется неясным, как указанное положение будет соотноситься с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации».

2. Абзацем вторым пункта 1 Правил 1 сервис определен как механизм взаимодействия органов службы занятости населения с гражданами и организациями, обеспечивающий получение гражданами и организациями значимого (имеющего потребительскую ценность) результата осуществления полномочия в сфере занятости населения.

Вместе с тем данное определение сервиса не соответствует значению, придаваемому ему подпунктом «в» пункта 3 Правил 1, согласно которому стандарты процессов осуществления полномочий в сфере занятости населения содержат требования к порядку *предоставления сервисов* (перечню необходимых для получения сервиса документов и (или) сведений, результатам, срокам, порядку информирования, размещению информации о порядке получения сервисов в доступной и понятной для граждан и организаций форме).

3. Абзацем третьим пункта 4 Правил 1 предусмотрено, что стандарт организации деятельности центров занятости населения в субъектах Российской Федерации содержит требования к организационной структуре (типам, ролям (функциям) сотрудников, порядку расчета численности).

Вместе с тем понятия «тип сотрудника», «роль сотрудника» в законодательстве о труде не используются, Правилами 1 не раскрываются, в связи с чем неясно, что под ними подразумевается.

4. В соответствии с абзацем четвертым пункта 4 Правил 1 стандарт организации деятельности центров занятости населения в субъектах Российской Федерации содержит требования к *помещениям* и оснащению рабочих мест (расположению, прилегающей территории, *помещениям*, функциональным зонам и секторам внутри помещения, условиям доступности для инвалидов, стилю оформления).

Однако из указанной нормы неясно, что именно понимается под помещениями при первом и втором упоминании.

5. В соответствии с пунктом 3 Правил 2 методика оценки (расчета) показателей эффективности устанавливается в стандартах деятельности.

Вместе с тем Правила 1, устанавливающие общие требования к содержанию указанных стандартов, не содержат требования о наличии в них обозначенной методики.

6. В силу пункта 4 Правил 2 мониторинг исполнения органами службы занятости населения стандартов деятельности проводится Минтрудом России посредством анализа (в том числе автоматизированного) *сведений*, содержащихся на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России». Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в области содействия занятости населения, представляют *сведения*, необходимые для расчета показателей эффективности, в случаях и в порядке, установленных в стандартах.

Следует отметить, что из данного положения не представляется возможным установить, какие именно сведения подразумеваются в первом и втором случаях, на основании чего, кем определяется необходимость сведений для расчета показателей эффективности.

Кроме того, Правила 1, устанавливающие общие требования к содержанию стандартов деятельности, не содержат требования о наличии в них случаев и порядка представления сведений, необходимых для расчета показателей эффективности.

7. Требования к разграничению полномочий между уровнями публичной власти в проекте постановления могут считаться соблюденными при учете следующего.

7.1. Положения Правил 1 об определении процессов осуществления полномочий (пункт 3) с учетом устанавливаемого абзацем вторым пункта 1 Правил 1 определения понятия «сервис», представляются излишними, поскольку детально урегулированы в рамках реализации Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», включая требования, предъявляемые к организации взаимодействия соответствующих органов и заявителей.

При этом устанавливаемые подпунктами «а» и «в» пункта 3 Правил 1 требования к порядку осуществления полномочий и к порядку предоставления сервисов в рамках стандартов процессов осуществления полномочий, помимо содержания идентичных положений, по существу, являются аналогами.

7.2. Согласно проектируемому пункту 5 Правил 1 стандарты деятельности устанавливают систему показателей эффективности деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения.

Вместе с тем установление показателей для оценки эффективности деятельности органов службы занятости статьей 7 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон) в редакции Федерального закона от 28 июня 2021 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусмотрено исключительно в отношении содействия занятости инвалидов.

7.3. Из редакции пункта 6 Правил 1 не представляется возможным определить, кем формируются соответствующие технологические карты исполнения стандартов деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения.

7.4. Положения проекта постановления могут значительно расширить расходные обязательства субъектов Российской Федерации при реализации полномочий в сфере занятости населения с учетом требований стандартов деятельности.

Между тем в пояснительной записке к проекту постановления указывается, что принятие проекта постановления не потребует дополнительного финансирования из средств федерального бюджета, но при этом отсутствует информация о расходах иных публично-правовых образований.

По проекту постановления, Правилам 1 и 2 имеются также замечания юрико-технического характера и редакционного характера.

1. Пункт 2 проекта постановления содержит поручение органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим полномочия *в сфере занятости населения*.

Вместе с тем в Законе названы органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия *в области содействия занятости населения*.

2. Пунктом 3 проекта постановления рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим полномочия в области содействия занятости населения проводить анализ результатов мониторинга исполнения *органами службы занятости населения* стандартов деятельности и принимать меры по повышению эффективности деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения.

Из проектируемой нормы не в полной мере ясно, что подразумевается под такими органами с учетом того, что абзацем девятым статьи 2 Закона введено сокращение «органы службы занятости», используемое для обозначения государственной службы занятости

населения. При этом согласно пункту 1 статьи 15 Закона государственная служба занятости населения включает:

1) уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти;

2) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в области содействия занятости населения и переданное полномочие по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

3) государственные учреждения службы занятости населения.

3. В пункте 6 Правил 1 слова «соответствующие технологические карты» следует заменить словами «технологические карты», так как пунктом 1 Правил 1 введено сокращение для их обозначения.

4. В соответствии с пунктом 5 Правил 2 по результатам проведения мониторинга Минтруд России не позднее 30 июля текущего года и 30 января года, следующего за отчетным периодом, формирует отчет о результатах мониторинга исполнения органами службы занятости населения стандартов деятельности, а также рейтинг субъектов Российской Федерации, рейтинг государственных учреждений службы занятости населения по исполнению названных стандартов.

Вместе с тем из проектируемой нормы с ясностью не следует, сколько именно отчетов формируется за год (один или два).

Кроме того, Правила 2 не содержат положений, определяющих продолжительность отчетного периода.

В проекте постановления коррупциогенные факторы не выявлены.

Также обращаем внимание, что пояснительная записка к проекту постановления не в полной мере соответствует пункту 53 Регламента.

Заместитель Министра

В.Л. Вуколов

МИНОУСТ РОССИИ  
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ  
Сертификат 1E822A5326078A827068A18F8EC09A368CE7CC0B  
Владелец Вуколов Всеволод Львович  
Действителен с 08.10.2023 по 08.01.2023