

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

## Постоянный комитет по бюджету и налогам

---

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

### РЕШЕНИЕ

от 18 ноября 2021 года

протокол № 33

п. 2. О проекте закона области "Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов"

Постоянный комитет по бюджету и налогам, рассмотрев проект закона области "Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов", решил:

1. Рекомендовать депутатам Законодательного Собрания области принять проект закона области "Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" в первом чтении.

2. Утвердить сводное заключение по проекту закона области "Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" (прилагается).

3. Внести на рассмотрение сессии Законодательного Собрания области проект постановления Законодательного Собрания области "О принятии в первом чтении проекта закона области "Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" (прилагается).

Председатель постоянного  
комитета



Р.Ю. Заварин

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

## Постоянный комитет по бюджету и налогам

---

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

### СВОДНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона области "Об областном бюджете на 2022 год и  
плановый период 2023 и 2024 годов"

от 18 ноября 2021 года

Проект закона области "Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и закона области "О бюджетном процессе в Вологодской области".

Проект закона области сформирован с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Вологодской области, долговой политики Вологодской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных постановлением Правительства области от 2 августа 2021 года № 877.

Параметры областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов рассчитаны исходя из показателей прогноза социально-экономического развития Вологодской области на среднесрочный период 2022-2024 годов.

В соответствии с "базовым" вариантом социально-экономического развития области предполагается сохранение поступательных темпов роста экономики за счет реализации региональных проектов в рамках федеральных проектов, определенных Указом Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

Прогноз социально-экономического развития области рассмотрен постоянным комитетом Законодательного Собрания области по экономической политике и собственности. Комитетом принято решение рекомендовать депутатам Законодательного Собрания области согласиться с основными показателями прогноза социально-экономического развития Вологодской области на 2022-2024 годов.

Информация об общих объемах доходов, расходов и дефицита (профицита) областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлена в таблице:

Показатель	млн.рублей						
	2021 год (утверждено законом об обла- стном бюджете)	2022 год проект закона	в % к предыду- щему году	2023 год	в % к предыду- щему году	2024 год	в % к предыду- щему году
Налоговые и неналоговые доходы	97 930,7	83 806,7	85,6%	76 781,1	91,6%	80 845,9	105,3%
Безвозмездные поступления	28 311,8	22 771,3	80,4%	20 436,6	89,7%	17 429,1	85,3%
<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	126 242,5	106 578,0	84,4%	97 217,7	91,2%	98 275,0	101,1%
<b>РАСХОДЫ</b>	108 987,2	107 875,9	99,0%	100 333,6	93,0%	99 139,2	98,8%
в том числе за счет собственных источников	82 052,0	86 228,6	105,1%	79 896,9	92,7%	81 710,1	102,3
Дефицит (-), профицит (+)	+17 255,3	-1 297,9		-3 115,9		-864,2	

Налоговые и неналоговые доходы в 2022 году составят 83,8 млрд. рублей. По сравнению с запланированными доходами на 2021 год снижение составит 14,1 млрд. рублей. Снижение показателей в основном объясняется использованием консервативного сценария планирования поступлений по налогу на прибыль организаций. После резкого роста поступлений по налогу в 2021 году, который обусловлен быстрыми восстановительными процессами в экономике и повышенным спросом на продукцию компаний металлургии и химии, ожидается постепенная стабилизация поступлений налога на уровне среднего значения за 2019-2020 годы.

В 2023 и 2024 годах налоговые и неналоговые доходы составят 76,8 млрд. рублей и 80,8 млрд. рублей соответственно.

Структура налоговых и неналоговых доходов в 2022 году характеризуется следующими показателями:

налог на прибыль организаций – 32,6 млрд. рублей (доля в собственных доходах – 38,9 %), налог на доходы физических лиц – 20,4 млрд. рублей (24,3 %), налог на имущество организаций – 12,3 млрд. рублей (14,7 %), акцизы – 11,3 млрд. рублей (13,4 %), налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 2,7 млрд. рублей (3,2 %), транспортный налог – 1,6 млрд. рублей (1,9 %).

Безвозмездные поступления в областной бюджет в 2022 году составят 22,8 млрд. рублей (ниже утвержденного уровня текущего года на 5,5 млрд. рублей). Объем безвозмездных поступлений сформирован в соответствии с проектом федерального закона "О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов". При уточнении объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в рамках рассмотрения в

Государственной Думе проекта федерального бюджета объемы безвозмездных поступлений также будут уточнены.

В целом доходная часть областного бюджета на 2022 год составит 106,6 млрд. рублей (ниже утвержденного уровня на 2021 год на 19,7 млрд.рублей), на 2023 год – 97,2 млрд. рублей, на 2024 год – 98,3 млрд. рублей.

Объем расходов в 2022 году составит 107,9 млрд. рублей (ниже утвержденного бюджета на 2021 год на 1,1 млрд. рублей), в 2023 году – 100,3 млрд. рублей, в 2024 году – 99,1 млрд. рублей.

Основным фактором, повлиявшим на снижение общего объема расходов областного бюджета в 2022-2024 годах по сравнению с 2021 годом, является уменьшение объема безвозмездных поступлений в областной бюджет из федерального бюджета.

Общий объем расходов областного бюджета на 2022 год за счет собственных доходных источников сформирован в объеме 86,2 млрд.рублей с ростом к уровню 2021 года на 4,2 млн.рублей, или на 5,1 %.

Проект областного бюджета сформирован программным методом, объем расходов на финансирование государственных программ составит 107,1 млрд. рублей. Доля расходов на реализацию государственных программ в общем объеме расходов областного бюджета в 2022 году составит 99,3 %. В 2022 году планируется реализация 22 государственных программ области.

Расходы на финансирование отраслей социальной сферы в 2022 году составят 65,9 млрд. рублей, или 61,1 % от общего объема расходов областного бюджета.

В трехлетнем периоде объем ассигнований на реализацию национальных проектов составит 45,9 млрд. рублей, из них в рамках проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" – 14,0 млрд.рублей, "Демография" – 11,8 млрд. рублей, "Жилье и городская среда" 9,3 млрд. рублей, "Здравоохранение" – 5,5 млрд. рублей, "Образование" – 2,5 млрд. рублей.

За три года средства будут направлены на оказание финансовой поддержки семьям при рождении детей в сумме 10,2 млрд. рублей, на повышение качества питьевой воды – 3,7 млрд. рублей, на переселение граждан из аварийного жилищного фонда – 3,9 млрд. рублей, на формирование комфортной городской среды - 1,6 млрд. рублей.

В рамках национального проекта "Здравоохранение" на финансирование мероприятий по модернизации первичного звена здравоохранения будет направлено 3,0 млрд. рублей.

На обеспечение жильем детей сирот проектом бюджета предусмотрено на 2022-2024 годы – 2,9 млрд. рублей (в т.ч. в 2022 году - 911,6 млн. рублей),

что позволит обеспечить за 2022 – 2024 годы порядка 1723 человек (в т.ч. в 2022 году – 532 человека).

Расходы бюджета по разделу национальная экономика составят в 2022 году 25,7 млрд. рублей, или 24 % от общих расходов областного бюджета. В том числе расходы дорожного фонда в 2022 году составят 17,1 млрд. рублей, расходы по подразделу "Сельское хозяйство и рыболовство" - 3,5 млрд. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2022 году составит 34,7 млрд. рублей.

Областной бюджет на 2022 год сформирован с дефицитом в размере 1,3 млрд. рублей, или 1,5 % от общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Источником финансирования дефицита служат прогнозируемые остатки средств областного бюджета на начало 2022 года.

Объем государственного долга на 1 января 2023 года ожидается в размере 14,0 млрд. рублей (16,7 % к плану по налоговым и неналоговым доходам на 2022 год). К концу 2024 года объем долга составит 12,3 млрд. руб., или 15,3 % от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.


Проект закона области "Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" поддержан в первом чтении всеми комитетами Законодательного Собрания области. Замечания и предложения постоянных комитетов Законодательного Собрания области по проекту закона области рассмотрены на заседании постоянного комитета (свод решений постоянных комитетов прилагается к настоящему заключению).

Контрольно-счетной палатой области в соответствии с пунктом 4 статьи 22 закона области от 19 февраля 2008 года № 1758-ОЗ "О бюджетном процессе в Вологодской области" подготовлено заключение на проект закона об областном бюджете, в котором проведена оценка характеристик и показателей областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

По проекту закона области проведены публичные слушания, проведена публичная независимая экспертиза проекта областного бюджета.

С учетом изложенного, постоянный комитет по бюджету и налогам рекомендует депутатам Законодательного Собрания области принять проект закона области "Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" в первом чтении.

Председатель постоянного  
комитета



Р.Ю. Заварин

Приложение к сводному  
заключению на проект закона  
области "Об областном бюджете  
на 2022 год и плановый период  
на 2023 и 2024 годов"

## **СВОД РЕШЕНИЙ**

**постоянных комитетов Законодательного Собрания области по проекту  
закона области "Об областном бюджете на 2022 год и плановый период  
на 2023 и 2024 годов"**

### **Постоянный комитет по государственно-правовой деятельности, законности и правам человека**

1. Поддержать проект закона области "Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов".

Депутаты постоянного комитета отметили, что по некоторым социально-значимым направлениям бюджетные ассигнования были сокращены:

- на реализацию регионального проекта "Финансовая поддержка семей при рождении детей" в рамках государственной программы "Совершенствование системы управления и распоряжения земельно-имущественным комплексом области на 2021-2025 годы" расходы уменьшены на 264, 8 млн. руб. в части предоставления денежной выплаты взамен выдела земельного участка ("земельного сертификата") гражданам, имеющих трех и более детей. (оставлено финансирование в сумме 134,2 млн. рублей для предоставления выплат 592 многодетным семьям);

- на государственную программу "Формирование современной городской среды на 2018-2024 годы" в 2022 году на 118,8 млн. рублей (17,2%) по сравнению с 2021 годом.

Депутаты постоянного комитета обратили внимание на незначительные объемы финансирования подпрограмм:

- "Профилактика безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних"(395, 2 тыс.руб. на 2022 г);

- "Социальная реабилитация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и осужденных без изоляции от общества" (4152, 8 тыс.руб. на 2022 г);

- "Противодействие незаконному обороту наркотиков, снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией, профилактика алкоголизма и наркомании" (380 тыс.руб. на 2022 г).

### **Постоянный комитет по вопросам местного самоуправления**

1. Поддержать принятие проекта закона области "Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" в 1 чтении.

2. Рекомендовать Правительству области рассмотреть следующие вопросы:

- об изменении механизма формирования муниципальных дорожных фондов, которые должны включать и отчисления от акцизов на топливо и 100 процентов транспортного налога, собранного с граждан за прошедший год;

- о выделении в 2022 году финансовых средств из областного бюджета на обустройство в муниципальных районах и городских округах контейнерных площадок (потребность 314 млн. руб. на 6 848 площадок) и закупку контейнеров и бункеров (потребность 161 млн. рублей на 12 539 контейнеров и бункеров);

- о разработке к началу 2022 году областной программы "Сельский ФАП" по строительству и капитальному ремонту фельдшерско-акушерский пунктов с соответствующим финансированием из областного бюджета;

- об увеличении финансовых средств (субсидий) из областного бюджета муниципальным образованиям области на проведение ремонтных работ сельских домов культур, сельских библиотек, а также на организацию уличного освещения;

- об увеличении финансирования подпрограммы № 4 "Профилактика безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних", подпрограммы № 6 "Социальная реабилитация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и осужденных без изоляции от общества", подпрограммы № 7 "Противодействие незаконному обороту наркотиков, снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией, профилактика алкоголизма и наркомании" Государственной программы "Обеспечение профилактики правонарушений, безопасности населения и территории Вологодской области в 2021-2025 годах", а также предусмотреть в механизмах реализации указанных подпрограмм предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, привлекаемых к их исполнению (оказание услуг по юридическому сопровождению, трудоустройству, медицинскому и социальному обслуживанию).

#### **Постоянный комитет по социальной политике**

Поддержать проект закона области "Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов".

#### **Постоянный комитет по образованию, культуре и здравоохранению**

Поддержать проект закона области "Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" в первом чтении.

#### **Постоянный комитет по экономической политике и собственности**

1. Поддержать проект закона области "Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов".

2. Рекомендовать депутатам Законодательного Собрания области согласиться с основными показателями прогноза социально-экономического развития Вологодской области на среднесрочный период 2022-2024 годов, утвержденными постановлением Правительства области от 25 октября 2021 года № 1248 "О прогнозе социально-экономического развития Вологодской области на среднесрочный период 2022-2024 годов".

**Постоянный комитет по аграрному комплексу и продовольствию**

1. Поддержать проект закона области "Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов".

2. Оставить на контроле в постоянном комитете по аграрному комплексу и продовольствию вопрос о дополнительном выделении бюджетных ассигнований на возмещение части затрат на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов агропромышленного комплекса в размере 285 млн. рублей дополнительно к уже выделенным средствам и на возмещение части затрат на приобретение техники, машин и оборудования в сумме 119 млн. рублей в текущем году. При отсутствии принятого решения об увеличении в 2021 году ассигнований по данным направлениям субсидирования, предложить депутатам Законодательного Собрания области при принятии проекта закона области "Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" сделать соответствующую протокольную запись.

**Постоянный комитет по экологии и природопользованию**

Поддержать проект закона области "Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" в 1 чтении.

**Постоянный комитет по регламенту и депутатской деятельности**

Поддержать проект закона области "Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов".