

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Постоянный комитет по бюджету и налогам

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

РЕШЕНИЕ

от 18 ноября 2021 года

протокол № 33

п. 1. О проекте закона области "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов"

Постоянный комитет по бюджету и налогам, рассмотрев проект закона области "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов", заключение правового управления Законодательного Собрания области, заключение Контрольно-счетной палаты Вологодской области, заключение прокуратуры области, заключение экспертного совета по результатам публичной независимой экспертизы, решение постоянного комитета Законодательного Собрания области по образованию, культуре и здравоохранению и заслушав информацию представителей Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области и Контрольно-счетной палаты Вологодской области по рассматриваемому законопроекту, отмечает следующее.

Законопроект представлен в Законодательное Собрание области в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и закона области от 19 февраля 2008 года № 1758-ОЗ "О бюджетном процессе в Вологодской области" (далее – закон области № 1758-ОЗ) одновременно с проектом закона области "Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов".

В соответствии с положениями ст. 35 закона области № 1758-ОЗ проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области (далее – бюджет Фонда) составлен и предложен к утверждению на три года (2022-2024 годы). Проект бюджета Фонда является бездефицитным.

Объемы доходов, расходов и дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области (далее – Фонд) на 2022 - 2024 годов характеризуется следующими показателями:

млн.рублей

Показатель	2021 год (утвер- ждено законом области)	2022 год проект закона	в % к предыд ущему году	2023 год	в % к предыд ущему году	2024 год	в % к предыд ущему году
ИТОГО ДОХОДОВ	19 255,5	19 217,5	99,8%	20 259,3	105,4%	21 446,9	105,9%
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	27,4	25,3	92,3%	26,6	105,1%	28,2	106,0%
<i>Безвозмездные поступления</i>	19 228,1	19 192,2	99,8%	20 232,7	105,4%	21 418,7	105,9%
РАСХОДЫ	19 516,7	19 217,5	98,5%	20 259,3	105,4%	21 446,9	105,9%
<i>Общегосударственн ые вопросы (расходы на содержание аппарата)</i>	102,4	111,8	109,2%	111,8	100,0%	111,8	100,0%
<i>Здравоохранение</i>	19 414,3	19 105,7	98,4%	20 147,5	105,4%	21 335,1	105,9%
Дефицит (-), профицит (+)	-261,2	0,0		0,0		0,0	

Доходы бюджета Фонда сформированы:

- на 2022 год в размере **19 217 470,9 тыс. рублей** (99,8 % от плана на 2021 год);

- на 2023 год – **20 259 322,0 тыс. рублей** (105,4 % от плана на 2022 год);

- на 2024 год – **21 446 901,3 тыс. рублей** (105,9 % от плана на 2023 год).

В 2022 году запланировано снижение доходов по сравнению с предыдущим годом на 38,0 млн. рублей (0,2 %) в связи с отсутствием межбюджетных трансфертов, поступление которых было регламентировано в 2021 год распоряжениями Правительства РФ (всего было выделено 1 377,6 млн. руб., из них: на финансовое обеспечение организации ОМС в связи с распространением новой коронавирусной инфекции - 1 311,1 млн. руб.; на формирование нормированного страхового запаса на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала - 58,7 млн. руб.; на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения - 7,8 млн. рублей).

Из общей суммы доходов налоговые и неналоговые доходы на 2022 год прогнозируются в сумме 25 251,1 тыс. рублей, на 2023 год – 26 639,9 тыс. рублей, на 2024 год – 28 211,6 тыс. рублей.

Данные доходы предусмотрены исходя из плановых назначений на 2021 год с применением коэффициентов увеличения объема средств на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (субвенции из бюджета ФФОМС) к уровню предшествующего года: на 2022 год – 1,076, на 2023 год – 1,055, на 2024 год – 1,059.

Безвозмездные поступления на 2022 год сформированы в сумме 19 192 219,8 тыс. рублей, на 2023 год – 20 232 682,1 тыс. рублей, на 2024 год – 21 418 689,7 тыс. рублей, в том числе:

В соответствии с частью 1 статьи 27 Федерального закона №326-ФЗ в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении переданных полномочий по организации ОМС на территориях субъектов РФ, из бюджета ФФОМС запланированы субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС:

- на 2022 год в сумме 18 957,2 млн. рублей (98,6% доходов), из них 6 180,7 млн. руб. на неработающее население и 12 776,5 млн. руб. на работающее население;

- на 2023 год в сумме 19 995,0 млн. рублей (98,7% доходов), из них 6 429,1 млн. руб. на неработающее население и 13 565,9 млн. руб. на работающее население;

- на 2024 год в сумме 21 178,4 млн. рублей (98,7% доходов), из них 6 687,5 млн. руб. на неработающее население и 14 490,9 млн. руб. на работающее население.

За счет субвенции обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Объем субвенции на 2022 год соответствует средствам, предусмотренным проектом федерального закона о бюджете ФФОМС. Распределение субвенций в отношении планового периода 2023 и 2024 годов проектом федерального закона о бюджете ФФОМС не определено. Расчет субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС произведен Фондом в соответствии с Методикой распределения субвенций.

В указанном законопроекте расчет размера субвенции из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации произведен исходя из следующих показателей:

Наименование показателя	млн. рублей		
	План на 2022 год	План на 2023 год	План на 2024 год
Норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС в расчете на 1 застрахованное лицо (руб.)	14 173,9	14 949,9	15 834,7
Коэффициент дифференциации	1,124		
Численность на 01.01.2021 (чел.)	1 189 920	1 189 920	1 189 920
Субвенции ФФОМС (млн. руб.)	18 957,2	19 995,1	21 178,4

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования предусмотренные на 2022 год в сумме 235 052,6 тыс. рублей, на 2023 год –

237 638,2 тыс. рублей, на 2024 год – 240 252,2 тыс. рублей (*возврат средств за лечение граждан других субъектов Российской Федерации*).

Данные средства предусмотрены исходя из расчета прогнозного объема поступлений на основе динамики поступлений по данному виду доходов за три года, предшествующих 2021 году, с применением коэффициента динамики объемов поступлений доходов, равного 1,011, и оценки ожидаемого исполнения по данному виду доходов за 2021 год на уровне 100 % от годовых плановых назначений на 2021 год в сумме 232 495,2 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда прогнозируются на:

- 2022 год в размере **19 217 470,9 тыс. рублей;**

- 2023 год – **20 259 322,0 тыс. рублей;**

- 2024 год – **21 446 901,3 тыс. рублей** по следующим направлениям:

млн. рублей

Наименование расходов	2021 год (утвержденные показатели)	2022 год (проект бюджета фонда)	2023 год (проект бюджета фонда)	2024 год (проект бюджета фонда)
Всего расходов, в том числе:	19 516,7	19 217,5	20 259,3	21 446,9
1. Общегосударственные вопросы (<i>расходы на содержание аппарата</i>)	102,4 (0,52%)	111,8 (0,6%)	111,8 (0,55%)	111,8 (0,52%)
2. Здравоохранение, в том числе:	19 414,3 (99,47%)	19 105,7 (99,4%)	20 147,5 (99,45%)	21 335,1 (99,48%)
- финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ за счет иных источников в части мероприятий по организации дополнительного проф. образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	42,9	25,3	26,7	28,2
- финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ за счет иных источников в части оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями субъекта РФ лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ	232,5	235,0	237,6	240,3
- финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ	17 738,6	18 845,4	19 883,2	21 066,6
- финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС в целях софинансирования расходов	58,7	0,0	0,0	0,0

<i>медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала</i>				
<i>- финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения</i>	7,8	0,0	0,0	0,0
<i>-финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ за счет иных источников в части реализации территориальной программы ОМС</i>	6,3	0,0	0,0	0,0
<i>- дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в пределах базовой программы ОМС</i>	16,3	0,0	0,0	0,0
<i>- дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС</i>	158,3	0,0	0,0	0,0
<i>- финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию</i>	26,8	0,0	0,0	0,0
<i>- дополнительное финансовое обеспечение мед организаций в условиях ЧС и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний (за счет средств резервного фонда Правительства РФ)</i>	707,1	0,0	0,0	0,0
<i>- дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС</i>	419	0,0	0,0	0,0

Планируемые расходы на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования составляют:

- в 2022 году 18 845,3 млн. рублей, что ниже утвержденных расходов на 2021 год на 227,0 млн. рублей или 1,2 % (в 2021 – 19 072,4 млн. руб.). Снижение расходов относительно 2021 года обусловлено отсутствием средств

межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (в 2020 году – 68,8 млн. рублей, в 2021 году – 1 311,2 млн. руб.) распределяемых в соответствии с отдельными распоряжениями Правительства РФ.

- в 2023 году - 19 883,2 млн. рублей или 105,4 % к уровню 2022 года;

- в 2024 году - 21 066,6 млн. рублей или 105,9 % к уровню 2023 года.

Проектом закона предлагается установить размер нормированного страхового запаса Фонда:

Наименование показателя	млн. рублей		
	План на 2022 год	План на 2023 год	План на 2024 год
Размер нормированного страхового запаса фонда, в том числе:	1 138,7	1 142,7	1 146,9
- на оплату медицинской помощи гражданам Вологодской области, оказанной за пределами территории страхования	878,4	878,4	878,4
- на оплату медицинской помощи гражданам, застрахованным вне территории Вологодской области	235,1	237,6	240,3
- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	25,5	26,6	28,2

В соответствии с частью 6.4 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" размер средств нормированного страхового запаса фонда не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств фонда на год.

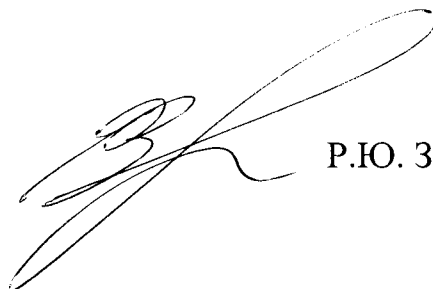
Дефицит бюджета Фонда проектом закона не предусматривается.

Учитывая вышеизложенное, **постоянный комитет по бюджету и налогам решил:**

Рекомендовать депутатам Законодательного Собрания области принять закон области "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов".

Председатель
постоянного комитета

Богма О.К. (8172) 595-032



Р.Ю. Заварин