

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
Постоянный комитет по социальной политике

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

РЕШЕНИЕ

3 февраля 2022 года

Протокол № 4

Вопрос № 4

О проекте федерального закона № 41991-8 "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" и статью 11.1 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством".

Законопроект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации сенаторами Российской Федерации Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко, А.Г. Варфоломеевым, Е.В. Бибиковой, О.В. Хлякиной.

Законопроект разработан в целях реализации гарантии по сохранению права граждан на получение пособия по государственному социальному страхованию во время нахождения их в отпусках по уходу за ребенком при осуществлении работы на условиях неполного рабочего времени.

В настоящее время согласно части первой статьи 256 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) по заявлению женщины ей предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. При этом порядок и сроки выплаты пособия по государственному социальному страхованию в период указанного отпуска определяются Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" (далее - Федеральный закон № 255-ФЗ) и Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (далее - Федеральный закон № 81-ФЗ).

Согласно части третьей статьи 256 ТК РФ по заявлению женщины или лиц, указанных в части второй этой статьи, во время нахождения в отпусках по уходу за ребенком они могут работать на условиях неполного рабочего времени или на дому с сохранением права на получение пособия по государственному социальному страхованию.

Согласно пояснительной записке на практике региональные отделения Фонда социального страхования Российской Федерации фактически лишают

граждан данной меры социальной поддержки и возможности получать указанное пособие при установлении им работодателями неполного рабочего времени. Кроме того, работодателей обвиняют в умышленном злоупотреблении своими правами, признавая сокращение рабочего времени для работников несущественным для сохранения права на получение пособия, взыскивают с них денежные средства. При этом в судебных решениях нет единого мнения, как рассматривать данные споры ввиду отсутствия в ТК РФ или ином другом нормативном правовом акте условий сокращения рабочего времени для сохранения права на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком с учетом времени, необходимого для осуществления за ним должного ухода.

Согласно разъяснениям Конституционного Суда Российской Федерации большая часть времени лица, находящегося в отпуске по уходу за ребенком и работающего на условиях неполного рабочего времени, должна быть посвящена уходу за ребенком, а не трудовой деятельности, что согласуется с целями обязательного социального страхования, поскольку страховое обеспечение направлено на частичную компенсацию заработка, утраченного таким лицом в связи с освобождением от исполнения трудовых или служебных обязанностей, обусловленным необходимостью осуществления ухода за ребенком, нуждающимся в силу своего возраста в повышенной заботе.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, выраженной, в частности, в определениях от 18 июля 2017 года № 307-КГ17-1728, от 18 декабря 2017 года № 314-ПЭК17, от 12 октября 2020 года № 309-ЭС20-14162, от 2 ноября 2020 года № 309-ЭС20-16468, от 5 апреля 2021 года № 301-ЭС21-2673, сокращение рабочего времени на незначительный период не может расцениваться как мера, необходимая для продолжения осуществления ухода за ребенком, повлекшая утрату заработка, поэтому в такой ситуации пособие по уходу за ребенком уже не является компенсацией утраченного заработка, а приобретает характер дополнительного материального стимулирования работника.

В целях устранения правовой неопределенности проектом федерального закона предлагается Федеральный закон № 255-ФЗ и Федеральный закон № 81-ФЗ дополнить новым положением, согласно которому продолжительность неполного рабочего времени, при которой сохраняется право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком, не должна превышать пятидесяти процентов от нормальной продолжительности рабочего времени.

Срок вступления в силу вышеуказанных изменений предлагается установить с 1 июля 2022 года.

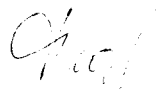
По существу законопроекта следует отметить следующее.

Учитывая вышеизложенную позицию высших судов Российской Федерации, представляется целесообразным внесение соответствующих изменений. Концепция законопроекта имеет социальную направленность.

Рассмотрев проект федерального закона, постоянный комитет Законодательного Собрания области по социальной политике **РЕШИЛ:**

- 1. Поддержать проект федерального закона.**
- 2. Подготовить и внести на рассмотрение очередной сессии Законодательного Собрания соответствующий проект постановления.**

Заместитель председатель комитета



А.А. Федорова