

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « » 2021 г. №

МОСКВА

О внесении изменения в Положение о реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан на период до 2024 года

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

Утвердить прилагаемое изменение, которое вносится в Положение о реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан на период до 2024 года, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2021 г. № 800 «О реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан на период до 2024 года (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 23, ст. 4049, № 37, ст. 6514).

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 097B027C878CF9BEBFCAE4F5BDF3A266436BD056
Владелец **Котяков Антон Олегович**
Действителен с 17.09.2021 по 17.12.2022

УТВЕРЖДЕНО
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2021 г. № _____

**ИЗМЕНЕНИЕ,
которое вносится в Положение о реализации мероприятий по организации
профессионального обучения и дополнительного профессионального
образования отдельных категорий граждан на период до 2024 года**

Положение о реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан на период до 2024 года изложить в следующей редакции:

«УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 27 мая 2021 г. № 800

1. Настоящее Положение о реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан на период до 2024 года (далее – Положение) устанавливает порядок реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан на период до 2024 года (далее – мероприятия).

Реализация мероприятий осуществляется в целях приобретения или развития гражданами имеющихся знаний, компетенций и навыков, а также дальнейшего обеспечения их занятости.

В мероприятиях по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию гражданин может принять участие один раз в период до 2024 года.

2. Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан осуществляется следующими организациями (далее – федеральные операторы):

а) автономная некоммерческая организация "Агентство развития профессионального мастерства (Ворлдскиллс Россия)";

б) федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Национальный исследовательский Томский государственный университет";

в) федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации".

3. Реализация мероприятий осуществляется путем обучения отдельных категорий граждан по дополнительным профессиональным программам (программам повышения квалификации и программам профессиональной переподготовки) и основным программам профессионального обучения (программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программам переподготовки рабочих, служащих, программам повышения квалификации рабочих, служащих) (далее – образовательные программы) и завершается итоговой аттестацией в форме, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

4. Условиями участия граждан в мероприятиях являются:

а) отнесение их к одной из следующих категорий (далее – участники мероприятий):

граждане в возрасте 50 лет и старше, граждане предпенсионного возраста; женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет;

женщины, не состоящие в трудовых отношениях и имеющие детей дошкольного возраста в возрасте от 0 до 7 лет включительно;

молодежь в возрасте до 35 лет включительно, относящаяся к категориям:

граждане, которые с даты окончания военной службы по призыву не являются занятыми в соответствии с законодательством о занятости населения в течение 4 месяцев и более;

граждане, которые с даты выдачи им документа об образовании и (или) о квалификации не являются занятыми в соответствии с законодательством о занятости населения в течение 4 месяцев и более;

граждане, не имеющие среднего профессионального или высшего образования, и не обучающиеся по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования, (в случае обучения по основным программам профессионального обучения);

граждане, находящиеся под риском увольнения (планируемых к увольнению в связи с ликвидацией организации либо сокращением штата или численности работников организации);

граждане, завершающие обучение по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования в текущем календарном году, обратившиеся в органы службы занятости, для которых отсутствует подходящая работа по полученной профессии (специальности).

Граждане из числа молодежи в возрасте до 30 лет имеют приоритетное право на участие в мероприятиях;

б) получение рекомендации органов службы занятости в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования, в том числе по соответствующим образовательным программам;

в) отнесение участников мероприятий к одной из следующих категорий в случае освоения дополнительных профессиональных программ при получении дополнительного профессионального образования:

лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование;

лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

5. Для участия в мероприятиях граждане, указанные в подпункте «а» пункта 4 настоящего Положения, подают заявление о прохождении профессионального обучения и дополнительного профессионального образования (далее – заявление) с использованием Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений "Работа в России" и заявление в органы службы занятости о получении государственной услуги по профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования (далее – государственная услуга по профессиональной ориентации).

При подаче заявления гражданином производится выбор образовательной программы и организации, осуществляющей образовательную деятельность.

6. Прием, учет, хранение, распределение, маршрутизация и изменение заявления осуществляются с использованием Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России».

7. Органы службы занятости оказывают содействие гражданам, указанным в подпункте «а» пункта 4, в подаче заявления путем предоставления доступа к техническим средствам связи в центрах занятости населения, а также оказания консультационных услуг.

8. О ходе рассмотрения заявления граждане уведомляются с использованием Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений "Работа в России" путем автоматизированного формирования и передачи текстовых сообщений на адрес электронной почты граждан, указанной в заявлении.

9. Органы службы занятости вправе запрашивать у граждан, подавших заявление, документы, подтверждающие их соответствие условию участия в мероприятиях.

10. В целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования органы службы занятости в рамках взаимодействия с гражданами, подавшими заявление, оказывают гражданам государственную услугу по профессиональной ориентации, по итогам которой формируется заключение, содержащее одну из следующих рекомендаций:

а) о целесообразности прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования по выбранной образовательной программе;

б) о нецелесообразности прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования;

в) о целесообразности прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования при условии изменения выбранной образовательной программы.

11. В случае согласия гражданина на изменение выбранной образовательной программы в соответствии с рекомендациями, указанными в подпункте «в» пункта 10, гражданином осуществляется отзыв заявления и подается новое заявление. Изменения в поданное заявление не вносятся.

12. Органы службы занятости в срок, не превышающий 7 рабочих дней со дня направления гражданином заявления, принимают решение о направлении гражданина на прохождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования или об отказе в прохождении профессионального обучения или получении дополнительного профессионального образования.

13. Федеральные операторы заключают с органами службы занятости соглашения, определяющие условия и порядок их взаимодействия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, а также по реализации мероприятий по содействию трудоустройству граждан, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование.

Занятость участников мероприятий по итогам прохождения ими профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования обеспечивают федеральные операторы (иные организации) совместно с органами службы занятости.

В целях обеспечения занятости граждан, направляемых на прохождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования, заключается трехсторонний договор (между организацией, осуществляющей образовательную деятельность, участником мероприятий и работодателем), предусматривающий обязательства, связанные с трудоустройством обучаемого, или двусторонний договор (между организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и участником мероприятий), предусматривающий обязательства обучаемого после приобретения соответствующих навыков и знаний зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя, крестьянского (фермерского) хозяйства, юридического лица или начать применять специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход".

В целях обмена информацией и содействия самозанятости и индивидуальной предпринимательской деятельности граждан, прошедших обучение, федеральные операторы организуют заключение соглашений с едиными органами управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, функционирующими и размещенными на базе центров «Мой бизнес», действующих в соответствии с требованиями к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденных Минэкономразвития России (далее – единый орган управления организациями). При заключении двустороннего договора федеральные операторы совместно с органами службы занятости и едиными органами управления организациями информируют граждан о мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, доступных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Дополнительно в рамках двустороннего договора федеральные операторы направляют граждан, прошедших обучение и заинтересованных в регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, в частности планирующего применять специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в единый орган управления организациями соответствующего субъекта Российской Федерации для получения

консультационной поддержки по вопросам осуществления предпринимательской деятельности, при необходимости нахождение обучения предпринимательским компетенциям, проводимое организациями инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации мероприятий национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В случае если работодатель является организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в которой обучался участник мероприятий, обеспечение занятости обучаемых граждан осуществляется на основании двухстороннего договора, заключенного между участником мероприятий и работодателем, предусматривающего обязательства, связанные с трудоустройством обучаемого.

В случае, если гражданином, направленным на прохождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования, не заключены договоры, указанные в абзацах третьем и пятом настоящего пункта, орган службы занятости заключает с гражданином, направленным на прохождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования, трехсторонний договор (между органом службы занятости, участником мероприятий и организацией, осуществляющей образовательную деятельность), предусматривающий обязательства, связанные с его занятостью.

14. Органы службы занятости отказывают гражданину от прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования в следующих случаях:

- а) несоответствие условиям участия в мероприятиях;
- б) отказ от представления документов, подтверждающих соответствие условиям участия в мероприятиях;
- в) представление недостоверной информации для участия в мероприятиях;
- г) одновременный отказ гражданина, подавшего заявление, от заключения договоров, указанных в абзаце третьем пункта 13, и изменения выбранной образовательной программы по результатам оказания государственной услуги по профессиональной ориентации;
- д) наличие заключения с рекомендациями о нецелесообразности прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования по итогам оказания государственной услуги по профессиональной ориентации.

15. Федеральные операторы не позднее 10 рабочих дней с даты направления граждан на прохождение профессионального обучения или получение дополнительного образования обеспечивают начало их обучения по выбранной образовательной программе или в иной срок по согласованию с участником мероприятий, но в любом случае не позднее 30 рабочих дней с даты направления граждан на прохождение профессионального обучения или получение дополнительного образования.

16. Граждане, отчисленные за неуспеваемость или нерегулярное посещение занятий без уважительной причины, лишаются права участия в мероприятиях.

17. Федеральные операторы для организации прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан вправе привлекать иные организации, ответственные за организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования участников мероприятий в субъекте Российской Федерации (далее – иные организации). Иной организацией, участвующей в реализации мероприятий, определяется орган службы занятости субъекта Российской Федерации, образованный в форме автономного учреждения, если другой орган или организация не определены высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

18. Прохождение профессионального обучения и получение дополнительного профессионального образования участниками мероприятий осуществляется непосредственно федеральными операторами или на основании договоров (контрактов), заключаемых федеральными операторами (иными организациями) с организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

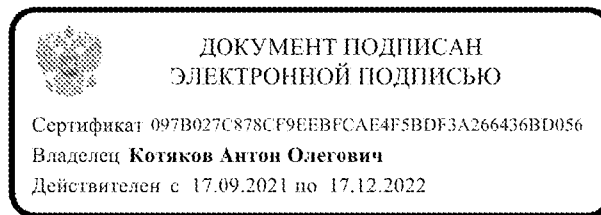
19. Федеральные операторы проводят предварительный квалификационный отбор организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в субъектах Российской Федерации для реализации образовательных программ. При организации отбора учитываются материально-технические и кадровые условия, имеющиеся в организации, осуществляющей образовательную деятельность, для реализации образовательных программ, а также наличие опыта реализации аналогичных программ, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий. По итогам отбора федеральные операторы утверждают перечни организаций, осуществляющих образовательную деятельность, взаимозвязанные с образовательными программами в субъектах Российской Федерации.

20. В целях обеспечения организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования во всех субъектах Российской Федерации Федеральная служба по труду и занятости формирует по субъектам Российской Федерации квоты на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, в том числе в разрезе федеральных операторов, с учетом численности экономически активного населения субъектов Российской Федерации и корректирующего коэффициента, отражающего напряженность ситуации на рынке труда субъекта Российской Федерации (отношение численности незанятых граждан к количеству свободных рабочих мест и вакантных должностей, имеющихся в базах данных органов службы занятости), а также на основании предложений уполномоченных органов субъектов Российской Федерации.

21. На основании оценки ситуации на рынке труда, в том числе качественного состава граждан, ищущих работу, структурного и отраслевого соотношения свободных рабочих мест и вакантных должностей, имеющихся в базах данных органов службы занятости, потенциала обеспечения занятости граждан по итогам обучения, уполномоченные органы субъектов Российской Федерации направляют федеральным операторам (иным организациям) предложения о распределении указанной в пункте 20 настоящего Положения квоты, установленной субъекту Российской Федерации, по образовательным программам.

22. Федеральные операторы по согласованию с уполномоченными органами субъектов Российской Федерации формируют и утверждают перечень востребованных в субъекте Российской Федерации образовательных программ.

23. Федеральные операторы осуществляют мониторинг качества профессионального обучения и дополнительного профессионального образования участников мероприятий на основании разработанной ими риск-ориентированной модели, которая может включать сбор данных фото- и (или) видеофиксации оказания услуг или данных, получаемых посредством смс-опросов участников мероприятий, использование систем автоматизированных процедур наблюдения и контроля за дистанционным испытанием, а также иных данных, необходимых для осуществления мониторинга.».



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменения в Положение о реализации мероприятий
по организации профессионального обучения и дополнительного
профессионального образования отдельных категорий граждан на период
до 2024 года»

Реализация постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в Положение о реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан на период до 2024 года» не повлечет увеличения расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 097B027C878CF9EBFCAE4F5BDF3A266436BD056

Владелец **Котяков Антон Олегович**

Действителен с 17.09.2021 по 17.12.2022

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в Положение о реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан на период до 2024 года»

Решение проблем в сфере занятости молодежи связано с формированием новой молодежной повестки и выделением приоритетных направлений поддержки молодежи, в том числе в сфере получения качественного доступного образования; первого трудоустройства после завершения обучения; поддержки занятости социально-уязвимых групп; содействия трудовой мобильности молодежи.

В целях создания условий для реализации профессионального, трудового и предпринимательского потенциала российской молодежи в условиях трансформационных процессов на рынке труда разработана долгосрочная программа содействия занятости молодежи на период до 2030 года.

В приоритетном порядке мероприятия долгосрочной программы будут направлены на содействие занятости обучающихся и выпускников, чьи направления подготовки (специальности) будут находиться в зоне кадровых рисков.

Ее реализация позволит достичь следующих эффектов:

повышение вовлеченности молодежи в занятость;

снижение уровня безработицы среди молодежи;

повышение уровня трудоустройства выпускников образовательных организаций;

снижение рисков незанятости молодежи из социально-уязвимых групп населения.

В рамках программы в целях решения задачи по созданию дополнительных механизмов снижения рисков незанятости молодежи предусматривается реализация мероприятия по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию отдельных категорий из числа молодежи.

В этой связи подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в Положение о реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан на период до 2024 года» (далее – проект постановления Правительства Российской Федерации), в котором:

повышена роль органов службы занятости в организации направления граждан на обучение и обеспечения их занятости;

введена предварительная профориентация граждан в целях подбора более подходящих программ обучения и дальнейшего трудоустройства;

усовершенствован механизм реализации мероприятий через Единую цифровую платформу «Работа в России»;

установлен приоритет для граждан в возрасте до 30 лет по участию мероприятиях по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан.

Основными причинами роста безработицы среди граждан в возрасте до 30 лет являются следующие факторы: структурные несоответствия профиля полученной профессии (специальности) потребностям рынка труда, несоответствие уровня квалификации выпускников требованиям работодателей. Отсутствие практических навыков по полученной профессии у молодых специалистов. Вместе с тем в условиях экономической нестабильности и тенденции к сокращению избыточного персонала работодатели ужесточают требования к соискателям в части квалификации и опыта работы. Следует отметить, что в 2021 году уровень общей безработицы среди молодежи варьирует от 30,3% в возрастной группе 15-19 лет до 4,9% в возрастной группе 25-29 лет. Уровень общей безработицы в возрастной группе 30-35 лет составляет 4,1%.

Приоритет для граждан в возрасте до 30 лет по участию в соответствующих мероприятиях будет устанавливаться при формировании групп учащихся на обучение по образовательным программам, а также в случае превышения числа заявок на обучение над установленной квотой на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование отдельных категорий граждан в разрезе федеральных операторов.

В отношении проекта постановления Правительства Российской Федерации не проводилась оценка регулирующего воздействия, поскольку в соответствии с пунктом 60 (1) Регламента Правительства Российской Федерации «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, проект постановления не относится к актам, регулирующим отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), отношения по взиманию налогов и сборов в Российской Федерации, отношения, возникающие в процессе осуществления налогового контроля, обжалования актов налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц и привлечения к ответственности за совершение налогового правонарушения, отношения в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, к выполнению работ и оказанию услуг, в области порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации, в области оценки соответствия и в области безопасности процессов производства.

В проекте постановления отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

В проекте постановления отсутствуют требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Проект постановления Правительства Российской Федерации не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 097B027C878CF9EEBFCAE4F5BDF3A266436BD056

Владелец **Котяков Антон Олегович**

Действителен с 17.09.2021 по 17.12.2022