



ГУБЕРНАТОР ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Герцена ул., д. 2, г. Вологда, 160000; тел.: (8172) 23-00-16, 23-00-00; факс: (8172) 23-00-13;
телетайп: 146933 Поза; e-mail: Government@pvo.gov35.ru; http://www.vologda-oblast.ru

28.12.2021 № 4750-пр
На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

О законодательной инициативе

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии со статьей 51 Устава области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области проект закона области «О регулировании отдельных вопросов в сфере оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения».

Дополнительно сообщаю, что официальным представителем по данному проекту закона области назначен начальник департамента здравоохранения области Плотников Алексей Геннадьевич.

С уважением

О.А. Кувшинников

Е.В. Совик
(8172) 23 01 48 (3228)
Государственно-правовой департамент Правительства области

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ		
" 28 "	12	2021 г.
Входящий №	6595	

Вносит Губернатор области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона области
"О регулировании отдельных вопросов в сфере оказания помощи
лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или
иного токсического опьянения

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять в первом чтении проект закона области "О регулировании отдельных вопросов в сфере оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

Вносит Губернатор области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законе области "О регулировании отдельных вопросов в сфере оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения"

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т** :

Принять закон области "О регулировании отдельных вопросов в сфере оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ЗАКОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

О РЕГУЛИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСОВ В СФЕРЕ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ ЛИЦАМ, НАХОДЯЩИМСЯ В СОСТОЯНИИ АЛКОГОЛЬНОГО, НАРКОТИЧЕСКОГО ИЛИ ИНОГО ТОКСИЧЕСКОГО ОПЬЯНЕНИЯ

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего закона области

Настоящий закон области в соответствии с подпунктом 24¹ статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" регулирует отдельные вопросы организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

Статья 2. Полномочия органов государственной власти области в сфере оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения

1. К полномочиям Законодательного Собрания области относятся принятие законов области и контроль за их исполнением.

2. К полномочиям органов исполнительной государственной власти области относится решение вопросов по организации и осуществлению мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в специализированных

организациях, созданных для оказания помощи указанным лицам (далее – специализированные организации).

Статья 3. Порядок создания специализированных организаций

1. Специализированные организации создаются в форме государственных учреждений области в соответствии с частью 2 статьи 4 закона области от 17 апреля 1996 года № 73-ОЗ "Об управлении и распоряжении имуществом, находящимся в собственности Вологодской области". При этом деятельность по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, может также осуществляться путем создания структурного подразделения в существующем государственном учреждении области.

2. В случае передачи полномочий по организации и осуществлению мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, включая создание специализированных организаций, органам местного самоуправления в порядке, установленном федеральным законодательством, специализированные организации создаются в форме муниципальных учреждений.

3. Органы исполнительной государственной власти области определяют требования к организационной структуре специализированных организаций и их руководству, правилам внутреннего распорядка и организации хозяйственно-бытового обслуживания специализированных организаций и находящихся в них лиц, а также требования к зданиям и помещениям специализированных организаций, их укрепленности и оснащению инженерно-техническими средствами охраны и наблюдения, обеспечению охраны специализированных организаций и находящихся в них лиц, организации пропускного режима в специализированных организациях.

Статья 4. Вступление в силу настоящего закона области

Настоящий закон области вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор области

О.А. Кувшинников

**Пояснительная записка
к проекту закона области
"О регулировании отдельных вопросов в сфере оказания помощи лицам,
находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного
токсического опьянения"**

Настоящий проект закона области подготовлен в целях реализации подпункта 21⁴ пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в соответствии с которым органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочием по организации и осуществлению мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, включая создание в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, специализированных организаций для оказания помощи указанным лицам.

Проектом предлагается урегулировать вопросы разграничения данного полномочия между органами государственной власти области, а также отдельные вопросы создания специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона области "О регулировании отдельных вопросов в сфере
оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного,
наркотического или иного токсического опьянения"

Специализированные организации для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, должны быть расположены вне зоны жилой застройки, в отдельно стоящем здании или пристройке к основному зданию не выше первого этажа. Помещение должно иметь возможность хорошего транспортного подъезда (в том числе автомобилей скорой помощи) непосредственно к входу, а также отсутствие ступеней при входе.

С учётом производственной структуры, предусмотренной Правилами организации деятельности специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, утвержденными приказом Министерством здравоохранения Российской Федерации, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 689н/440н/509 (далее – Приказ) площадь должна быть не менее 250 квадратных метров при открытии на 10 мест временного пребывания, и не менее 300 квадратных метров – на 20 мест. В связи с тем, что данный тип организаций не относится к медицинским или социальным, расчетные нормы площади, необходимые для её деятельности, могут не соответствовать санитарным нормам, применимым к медицинским или социальным организациям с круглосуточным пребыванием. Затраты на коммунальные услуги и содержание помещения площадью 300 квадратных метров составят порядка 500 тысяч рублей в год.

По данным медицинских организаций городов Вологды и Череповца количество граждан, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и не нуждающихся в оказании стационарной медицинской помощи, которые доставляются в лечебные учреждения для естественного вытрезвления, составляет 3-4 человека за сутки в Вологде и 4-5 человек в Череповце. Однако, по мнению правоохранительных органов, в городах Вологде и Череповце данные специализированные организации должны быть открыты не менее чем на 20 мест временного пребывания, в городе Великий Устюг – не менее чем на 10 мест.

Рекомендуемые штатные нормативы специализированных организаций определены Приложением 1 Приказа. В соответствии с ним численность работников для каждого такого учреждения должна составлять: руководитель – 1; заместитель руководителя – 1; фельдшер (медицинская сестра) – 6; сиделка – 6, уборщик – 6, кастелянша – 1, делопроизводитель – 1. Заместитель руководителя может исполнять функции делопроизводителя. Общее число должностей приблизительно одинаково независимо от числа мест временного пребывания, так как необходимо для обеспечения

круглосуточной работы учреждения и составляет ориентировочно от 20 до 22 должностей на каждую такую организацию. Ориентировочные размеры среднемесячной заработной платы по должностям и общий годовой фонд (с начислениями) представлены в таблице 1.

Перечень изделий, не являющихся медицинскими, входящими в стандарт оснащения специализированных организаций определен Приложением № 2 к Приказу. Соответственно, для каждой специализированной организации для вытрезвления граждан необходимо предусмотреть расходы на его приобретение. Ориентировочная стоимость для специализированной организации на 20 мест временного пребывания составляет около 650 тыс. руб. Примерное количество и стоимость данных изделий для специализированной организации представлены в таблице 2.

Перечень медицинских изделий также определен Приложением 2 к Приказу. Ориентировочная стоимость для каждой специализированной организации составляет около 300 тыс. руб. Примерное количество и стоимость данных изделий для специализированной организации на 20 мест временного пребывания представлена в таблице 3.

С целью обеспечения безопасности лиц, находящихся в специализированных организациях для оказания помощи, а также сотрудников данных организаций, целесообразно предусмотреть:

а) заключение договоров с ЧОП на круглосуточный пост охраны и выезд при необходимости по сигналу с «тревожной кнопки» (около 2 млн. рублей в год). Оптимальным был бы круглосуточный пост охраны, обеспечиваемый сотрудниками Росгвардии, так как само по себе присутствие представителя правоохранительных органов уже дисциплинирует лиц, находящихся в состоянии опьянения;

б) оснащение наружного периметра, всех коридоров организации, комнаты первичного осмотра, комнат временного пребывания системами видеонаблюдения с возможностью записи в постоянном режиме (около 100 тыс. рублей).

Таким образом, затраты на оснащение медицинскими и немедицинскими изделиями, а также системами видеонаблюдения специализированной организации на 20 мест временного пребывания составят примерно 1050 тыс. руб., затраты на коммунальные услуги – около 500 тыс. руб. в год, на охрану – около 2 млн. руб. в год, годовой фонд заработной платы с начислениями – около 9 млн. руб.

В целом примерная сумма расходов (затрат) на создание и функционирование одного учреждения для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, из расчета на год составляет 12 681,83 тыс. руб., на создание и функционирование трех учреждений – 38045,49 тыс.руб. (таблица 4).

С учетом сроков, установленных планом мероприятий по реализации Федерального закона от 29 декабря 2020 года № 464-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения», утвержденного

распоряжением Губернатора области от 3 марта 2021 года № 867-р, финансовые средства на реализацию данных полномочий потребуются не ранее 2 полугодия 2022 года.

**Примерный расчет годового фонда оплаты труда
в соответствии с рекомендуемыми штатными нормативами
специализированных организаций**

№ п/п	Наименование должности	Кол-во должностей	Среднемесячная заработная плата (тыс. руб.)	Общий фонд с начислениями (тыс. руб.)
1.	Руководитель	1	50,0	781,2
2.	Заместитель (помощник) руководителя	1	45,0	703,1
3.	Фельдшер (медицинская сестра)	6	40,0	3750,0
4.	Сиделка (помощник по уходу)	6	20,0	1875,0
5.	Специалист по профессиональной уборке (уборщик служебных помещений)	6	15,0	1406,0
6.	Кастелянша	1	15,0	235,0
7.	Специалист по организационному и документационному обеспечению управления организацией (делопроизводитель)	1	25,0	391,0
	ИТОГО:			9141,3

**Перечень изделий, не являющихся медицинскими,
входящих в стандарт оснащения специализированных организаций
(из расчета на 20 мест временного пребывания)**

№ п/п	Наименование оснащения (оборудования)	Требуемое количество, штук	Цена в руб. за 1 ед.	Стоимость в руб.
1	Кровать	20	2000,00	40000,00
2	Тумбочка прикроватная	20	4000,00	80000,00
3	Шкаф для одежды и обуви	1	8000,00	8000,00
4	Вешалка для одежды	5	2000,00	10000,00
5	Стол	15	5000,00	75000,00
6	Стул	15	1500,00	22500,00
7	Матрас	20	1000,00	20000,00
8	Подушка	20	400,00	8000,00
9	Одеяло	20	500,00	10000,00
10	Наматрасник клеенчатый	20	800,00	16000,00
11	Простыня	40	200,00	8000,00
12	Наволочка клеенчатая	20	300,00	6000,00
13	Наволочка	40	100,00	4000,00
14	Пододеяльник	40	500,00	20000,00
15	Сорочка, рубашка нижняя (майка)	20	300,00	6000,00
16	Трусы (трико, кальсоны)	20	300,00	6000,00
17	Халат (пижама)	20	500,00	10000,00
18	Тапочки	20	300,00	6000,00
19	Полотенце	40	100,00	4000,00
20	Мешок для хранения белья	4	500,00	2000,00
21	Судно подкладное	5	400,00	2000,00
22	Средства личной гигиены в индивидуальной упаковке	100	300,00	30000,00
23	Зеркало антивандальное	8	500,00	4000,00
24	Комплект столовой посуды и приборов одноразовый	100	450,00	45000,00
25	Аппарат для питьевой воды	1	13000,00	13000,00
26	Холодильник бытовой	1	17000,00	17000,00
27	Часы настенные	5	400,00	2000,00
28	Рабочее место фельдшера (медицинской сестры)	1	20000,00	20000,00
29	Персональный компьютер с принтером	2	50000,00	100000,00
30	Телефон	2	1500,00	3000,00
31	Стеллаж (полки)	1	5000,00	5000,00
32	Сейф	1	9000,00	9000,00
33	Металлический шкаф, оборудованный запорными устройствами	1	10000,00	10000,00
34	Уборочный инвентарь			30000,00
	ИТОГО:			651500,00

**Перечень медицинских изделий,
входящих в стандарт оснащения специализированных организаций**

Код вида номенклатурной классификации медицинских изделий	Наименование вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий	Наименование оснащения (оборудования)	Требуемое количество, шт.	Цена за 1 ед. (руб.)	Стоимость (руб.)
124550	Стетоскоп неавтоматизированный	Фонендоскоп	Не менее 1	540,00	540,00
216350	Аппарат электронный для измерения артериального давления с автоматическим накачиванием воздуха, стационарный	Тонометр для измерения артериального давления на периферических артериях	Не менее 2	3700,00	7400,00
272150	Счетчик использованного времени, механический	Секундомер	Не менее 1	7600,00	7600,00
126390	Термометр инфракрасный для измерения температуры тела пациента, кожный	Термометр медицинский бесконтактный	Не менее 1	2990,00	2990,00
358600	Шпатель для языка, смотровой, многоразового использования	Шпатель	Не менее 5	90,00	450,00
105620	Лента измерительная, многоразового использования	Лента сантиметровая	Не менее 1	250,00	250,00
172730	Воздуховод ротоглоточный, одноразового использования	Воздуховод	Не менее 1	150,00	150,00
121180	Аппарат искусственной вентиляции легких, ручной, многоразового использования	Дыхательный мешок для ручной искусственной вентиляции легких	Не менее 1	6000,00	6000,00
260650	Система аспирационная общего назначения, вакуумная	Вакуум-аспиратор	Не менее 1	30000,00	30000,00
175450	Анализатор содержания алкоголя в выдыхаемом воздухе	Прибор для определения алкоголя в выдыхаемом воздухе	Не менее 2	100000,00	200000,00
187250	Стол для осмотра/терапевтических процедур,	Кушетка медицинская	Не менее 1	5500,00	5500,00

Код вида номенклатурной классификации медицинских изделий	Наименование вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий	Наименование оснащения (оборудования)	Требуемое количество, шт.	Цена за 1 ед. (руб.)	Стоимость (руб.)
	механический				
139690	Шкаф для хранения лекарственных средств	Шкаф для медикаментов	Не менее 1	12700,00	12700,00
114030	Носилки портативные	Носилки	Не менее 1	2500,00	2500,00
207290	Костыль подмышечный	Костыли	Не менее 1	1700,00	1700,00
131980	Лампа ультрафиолетовая бактерицидная	Бактерицидный облучатель/очиститель воздуха/устройство для обеззараживания и (или) фильтрации воздуха и (или) дезинфекции поверхностей	Не менее 1	10920,00	10920,00
281910	Опиаты/метаболиты опиатов ИВД, набор, иммунохроматографический анализ	Экспресс-тесты для определения наркотических средств и психотропных веществ в моче: опиаты, каннабиноиды, фенилалкиламины (амфетамин, метамфетамин), синтетические катионы, кокаин, метадон, бензлдиазепины, барбитураты, фенциклидин	Не менее 1	36,30	36,30
113750	Каннабиноиды ИВД, набор, иммунохроматографический анализ, экспресс-анализ		Не менее 1	36,30	36,30
164650	Специфический амфетамин ИВД, иммунохроматографический анализ, экспресс-анализ		Не менее 1	36,30	36,30
123840	Метамфетамин специфический ИВД, набор, иммунохроматографический анализ, экспресс-анализ		Не менее 1	36,30	36,30
187660	Кокаин/метаболиты кокаина ИВД, набор, иммунохроматографический анализ, экспресс-анализ		Не менее 1	36,30	36,30

Код вида номенклатурной классификации медицинских изделий	Наименование вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий	Наименование оснащения (оборудования)	Требуемое кол-во, шт.	Цена за 1 ед. (руб.)	Стоимость (руб.)
116520	Метадон ИВД, набор иммунохроматографический анализ, экспресс-анализ		Не менее 1	36,30	36,30
235770	Бензодиазепины ИВД, набор, иммунохроматографический анализ, экспресс-анализ		Не менее 1	36,30	36,30
202350	Барбитураты ИВД, набор, иммунохроматографический анализ, экспресс-анализ		Не менее 1	36,30	36,30
143530	Фенциклидин ИВД, набор, иммунохроматографический анализ, экспресс-анализ		Не менее 1	36,30	36,30
	ИТОГО:				

Таблица 4

Примерный расчет расходов (затрат) на создание и функционирование организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения		
Виды расходов	На 1 учреждение (тыс.руб.)	На 3 учреждения (тыс.руб.)
Расходы на приобретение медицинских изделий	289,03	867,09
Расходы на приобретение изделий, не являющихся медицинскими	651,50	1 954,50
Годовой фонд оплаты труда	9 141,30	27 423,90
Коммунальные услуги и содержание помещения (на год)	500,00	1 500,00
Обеспечение безопасности лиц, находящихся в учреждениях для оказания помощи, а также сотрудников организации (договора с ЧОП на пост охраны и оснащение камерами видеонаблюдения)	2 100,00	6 300,00

ИТОГО:	12 681,83	38 045,49
---------------	------------------	------------------

ПЕРЕЧЕНЬ

законов области и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона области "О регулировании отдельных вопросов в сфере оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения"

Принятие настоящего проекта закона области потребует внесения изменений в: постановление Правительства области от 26 апреля 2010 года № 458 "Об утверждении Положения о департаменте здравоохранения Вологодской области".