



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Пушкинская, 17, г. Вологда, 160035

Тел. 8 (8172) 72-03-72, факс 72-46-50

20 .12.2021 № 22-19-2021

На № _____



093399727312

Председателю Законодательного
Собрания Вологодской области

Луценко А.Н.

ул. Пушкинская, д.25, г. Вологда, 160000

Уважаемый Андрей Николаевич!

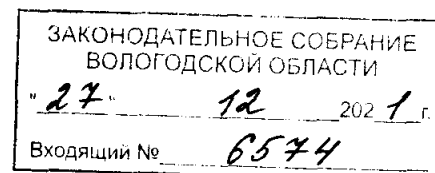
В соответствии с положениями ст. 51 Устава Вологодской области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области проект закона области «О внесении изменений в закон области «Об обеспечении покоя граждан и тишины в ночное время в Вологодской области».

Приложение: проект закона области, пояснительная записка, проект постановления о принятии проекта закона области в первом чтении, проект постановления о принятии закона области, финансово-экономическое обоснование, перечень законов и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию всего на 9 л., информация начальника УМВД России по Вологодской области на 2 л., информация председателя комитета гражданской защиты и социальной безопасности Вологодской области на 1 л.

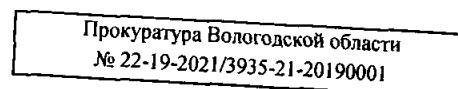
Прокурор области
старший советник юстиции

А.М. Тимошичев

А.В. Смирнов, тел. 72-15-08



Б № 558256



Вносит прокурор области

ПРОЕКТ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О проекте закона области "О внесении изменений в закон области
"Об обеспечении покоя граждан и тишины в ночное время
в Вологодской области"**

Законодательное Собрание области постановляет:

Принять в первом чтении проект закона области "О внесении изменений в закон области "Об обеспечении покоя граждан и тишины в ночное время в Вологодской области ".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

Вносит прокурор области

ПРОЕКТ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законе области "О внесении изменений в закон области
"Об обеспечении покоя граждан и тишины в ночное время
в Вологодской области"**

Законодательное Собрание области **постановляет:**

Принять закон области "О внесении изменений в закон области "Об обеспечении покоя граждан и тишины в ночное время в Вологодской области".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ЗАКОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОБЛАСТИ "ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПОКОЯ ГРАЖДАН И ТИШИНЫ В НОЧНОЕ ВРЕМЯ В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ"

Статья 1

Внести в закон области от 28 января 2013 года № 2973-ОЗ "Об обеспечении покоя граждан и тишины в ночное время в Вологодской области" (с изменениями, внесенными законами области от 4 июля 2013 года № 3100-ОЗ, от 30 октября 2017 года № 4231-ОЗ) следующие изменения:

1) статью 1 изложить в следующей редакции:

"Статья 1. Понятия, используемые в настоящем законе области

Для целей настоящего закона области используются следующие понятия:

ночное время - период времени с 22.00 часов до 07.00 часов;

владелец транспортного средства - собственник транспортного средства, а также лицо, владеющее транспортным средством на праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании (право аренды, доверенность на право управления транспортным средством, полис обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, в котором имеется запись о допуске к управлению данным транспортным средством указанного страхователем лица, распоряжение соответствующего органа о передаче лицу транспортного средства и тому подобное);

иное лицо, использующее транспортное средство, - лицо, допущенное к управлению транспортным средством в силу исполнения своих служебных или трудовых обязанностей, в том числе на основании трудового или гражданско-правового договора с владельцем транспортного средства. ";

2) пункт 6 статьи 2 изложить в следующей редакции:

"6) в границах территорий ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, территорий гаражных кооперативов;"

3) пункт 2 части 1 статьи 3 изложить в следующей редакции:

"2) непринятие владельцем транспортного средства, либо иным лицом, использующим транспортное средство, мер по отключению звуковых сигналов сработавшей охранной сигнализации, установленной на транспортном средстве, либо использование неисправной звуковой охранной сигнализации, повлекшие нарушение покоя граждан и тишины в ночное время;"

Статья 2

Настоящий закон области вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор области

О.А. Кувшинников

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона области "О внесении изменений в закон области
"Об обеспечении покоя граждан и тишины в ночное время
в Вологодской области"

Настоящий проект закона области разработан в целях приведения отдельных положений закона Вологодской области от 28.01.2013 № 2973-ОЗ «Об обеспечении покоя граждан и тишины в ночное время в Вологодской области» (далее - Закон области) в соответствие с действующим федеральным законодательством, а также совершенствование правоприменительной практики пресечения фактов нарушения установленных им требований.

1. В связи с признанием с 01 января 2019 г. утратившим силу Федерального закона от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» из федерального законодательства исключены такие категории как «дачный земельный участок», «дачное хозяйство», «дачное некоммерческое объединение».

Одновременно, Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» введена категория «ведение гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд», которая реализуется в двух возможных формах:

- 1) создание садоводческого некоммерческого товарищества и огороднического некоммерческого товарищества (ст. 4 Федерального закона);
- 2) без участия в товариществе (ст. 5).

Кроме того, действующее законодательство не содержит понятия «гаражно-строительный кооператив». Гражданский кодекс Российской Федерации (подп. 1 п. 3 статьи 50) и Федеральный закон от 05.04.2021 № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Закон «о гаражной амнистии») в качестве базового закрепляет понятие «гаражный кооператив», используемый как для целей гаражного строительства, так и для размещения последних.

По указанным причинам предлагается пункт 6 статьи 2 Закона области, устанавливающий один из видов объектов, на котором должна обеспечиваться тишина в ночное время, изложить в новой редакции: «в границах территорий ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, территорий гаражных кооперативов».

2. По результатам проведенного мониторинга правоприменения рассматриваемого Закона области, а также положений статьи 1.1 закона Вологодской области от 08.12.2010 № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области», учитывая в том числе практику других субъектов Российской Федерации, в целях обеспечения объективности при выявлении, рассмотрении материалов и назначении административного наказания по фактам несоблюдения требований об обеспечении покоя граждан

и тишины в ночное время, установленных пунктом 2 части 1 статьей 3 Закона области (непринятие мер по отключению охранной сигнализации, установленной на транспортном средстве, либо использование неисправной звуковой охранной сигнализации), предлагается:

1) дополнить пункт 2 части 1 статьи 3 Закона области новым субъектом правонарушения - «лицо, использующее транспортное средство», поскольку действующее федеральное и региональное законодательство не имеет единой терминологии, раскрывающей содержания понятия «владелец транспортного средства». К примеру, Федеральный закон от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» не относит к владельцам транспортных средств лиц, управляющих транспортными средствами в силу исполнения своих служебных или трудовых обязанностей, в том числе на основании трудового или гражданско-правового договора с собственником или иным владельцем транспортного средства (см. абзац четвертый части 1 ст. 1 данного Федерального закона). Несколько иная терминология использована в федеральных законах от 03.08.2018 № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (см. пункт 1 ст. 4) и от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (см. пункт 1 ст. 1).

Одновременно с этим, предлагается изложить в новой редакции статью 1 Закона области, закрепив в ней используемый в Законе области понятийный аппарат, в том числе понятия «владелец транспортного средства» и «иное лицо, использующее транспортное средство», что исключит двоякое и неоднозначное их толкование на практике;

2) исключить применяемый в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона области в качестве обязательного для квалификации как противоправного бездействия признак «неоднократности» срабатывания звуковой охранной сигнализации, установленной на транспортном средстве. Данное предложение обусловлено отсутствием на территории региона единой практики реализации данной категории правоприменительными органами (полицией и административными комиссиями муниципальных образований области), и тем обстоятельством, что для достижения целей рассматриваемого Закона области существенное значение имеет не кратность срабатывания сигнализации, а сам факт её работы и бездействие субъекта правонарушения, обуславливающие наступление такого последствия как - нарушение покоя граждан и тишины в ночное время.

Анализ региональной практики также свидетельствует, что на сегодняшний день значительное число субъектов Российской Федерации, нормы законов которых предусматривают в качестве действий (бездействия), нарушающих покой граждан и тишину в ночное время, факты срабатывания звуковой охранной сигнализации, установленной на транспортном средстве, не используют в качестве признака такого деяния - неоднократность срабатывания последней (25 регионов из 35).

Таким образом, предлагаемые настоящим проектом изменения направлены на приведение положений закона области от 28.01.2013 № 2973-ОЗ «Об обеспечении покоя граждан и тишины в ночное время в Вологодской области» в соответствие с действующим федеральным законодательством и обеспечение единообразной и объективной практики его применения при реализации мер административного принуждения в соответствии со статьей 1.1 закона области «Об административных правонарушениях в Вологодской области».

В ходе процедуры предварительного согласования законопроект поддержан профильным органом исполнительной государственной власти области (в том числе с учетом мнения административных комиссий муниципальных образований) и Управлением МВД России по Вологодской области.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона области "О внесении изменений в закон области
"Об обеспечении покоя граждан и тишины в ночное время
в Вологодской области"**

Принятие настоящего проекта закона области не потребует дополнительных расходов областного бюджета. Выпадающие доходы консолидированного бюджета области отсутствуют.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов области и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона области "О внесении изменений в закон области "Об обеспечении покоя граждан и тишины в ночное время в Вологодской области"

Принятие настоящего проекта закона области не потребует признания утратившими силу, отмены, а также принятия нормативных правовых актов Вологодской области.