



ГУБЕРНАТОР ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Герцена ул., д. 2, г. Вологда, 160000; тел.: (8172) 23-00-16, 23-00-00; факс: (8172) 23-00-13;
телетайп: 146933 Поза; e-mail: Government@pvo.gov35.ru; http://www.vologda-oblast.ru

24.08.2021 № 4678-пр

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Вологодской области

А.Н. Луценко

О законодательной инициативе

Уважаемый Андрей Николаевич!

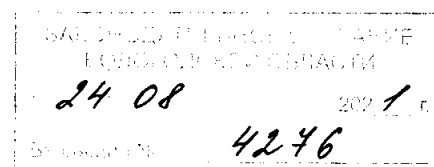
В соответствии со статьей 51 Устава области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области проект закона области «О внесении изменений в закон области «О разграничении полномочий в области содействия занятости населения между органами государственной власти области».

Дополнительно сообщаю, что официальным представителем по данному проекту закона области назначен начальник Департамента труда и занятости населения области Белов Олег Михайлович.

С уважением

О.А. Кувшинников

Е.В. Совик
(8172) 23 01 48 (3228)
Государственно-правовой департамент Правительства области



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О проекте закона области "О внесении изменений в закон области
"О разграничении полномочий в области содействия занятости
населения между органами государственной власти области"**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять в первом чтении проект закона области "О внесении изменений в закон области "О разграничении полномочий в области содействия занятости населения между органами государственной власти области".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законе области "О внесении изменений в закон области
"О разграничении полномочий в области содействия занятости
населения между органами государственной власти области"**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять закон области "О внесении изменений в закон области "О разграничении полномочий в области содействия занятости населения между органами государственной власти области".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ЗАКОН

ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОБЛАСТИ "О РАЗГРАНИЧЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ В ОБЛАСТИ СОДЕЙСТВИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ МЕЖДУ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ОБЛАСТИ"

Статья 1

Внести в закон области от 22 декабря 2011 года № 2686-ОЗ "О разграничении полномочий в области содействия занятости населения между органами государственной власти области" (с изменениями, внесенными законами области от 16 июля 2013 года № 3137-ОЗ, от 6 октября 2013 года № 3164-ОЗ, от 4 ноября 2014 года № 3462-ОЗ, от 6 апреля 2015 года № 3618-ОЗ, от 7 мая 2015 года № 3636-ОЗ, от 6 июля 2015 года № 3712-ОЗ, от 6 марта 2017 года № 4114-ОЗ, от 3 мая 2018 года № 4337-ОЗ, от 9 октября 2018 года № 4415-ОЗ, от 30 июня 2020 года № 4748-ОЗ) следующие изменения:

1) пункт 3 статьи 1 изложить в следующей редакции:

"3) установление размера и условий предоставления единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, государственной регистрации создаваемого юридического лица, государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, постановке на учет физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости;"

2) в статье 2:

в части 1:

пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3) разработка с учетом мнения областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы, в том числе по организации сопровождения при содействии в трудоустройстве и занятости инвалидов, и реализация таких программ;"

пункт 4 дополнить словами ", включая меры по содействию в трудоустройстве и занятости инвалидов";

пункт 6 изложить в следующей редакции:

"6) осуществление в соответствии с положением, утверждаемым Правительством области, регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;"

дополнить пунктом 6¹) следующего содержания:

"6¹) осуществление в отношении государственных учреждений службы занятости населения контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных и обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, за исключением полномочий, предусмотренных подпунктом 11 пункта 3 статьи 7 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации";"

в пункте 8:

абзац второй изложить в следующей редакции:

"содействие гражданам в поиске подходящей работы;"

абзац седьмой изложить в следующей редакции:

"организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, включая обучение в другой местности;"

абзац восьмой признать утратившим силу;

в абзаце девятом слова "граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые" заменить словами "граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации";

абзац одиннадцатый изложить в следующей редакции:

"содействие началу осуществления предпринимательской деятельности безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, государственной регистрации создаваемого юридического лица, государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, постановке на учет физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход;"

дополнить абзацем следующего содержания:

"содействие работодателям в подборе необходимых работников;"

пункт 9 изложить в следующей редакции:

"9) организация и проведение специальных мероприятий по профилированию граждан, зарегистрированных в целях поиска подходящей

работы (распределение указанных граждан на группы в зависимости от сферы их предыдущей профессиональной деятельности, пола, возраста и других социально-демографических характеристик, а также статуса на рынке труда, потенциала трудоустройства и мотивации к трудоустройству), а также профилированию работодателей (распределение работодателей на группы в зависимости от организационно-правовой формы, вида экономической деятельности, финансово-экономического положения, условий труда, уровня заработной платы и других характеристик) в целях оказания указанным гражданам и работодателям эффективной помощи при предоставлении государственных услуг в области содействия занятости с учетом складывающейся ситуации на рынке труда;"

пункт 14 изложить в следующей редакции:

"14) установление порядка предоставления единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, государственной регистрации создаваемого юридического лица, государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, постановке на учет физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости;"

пункт 16 признать утратившим силу;

в пункте 19:

абзац четвертый признать утратившим силу;

абзац шестой признать утратившим силу;

дополнить пунктом 25 следующего содержания:

"25) организация проведения оплачиваемых общественных работ.";

в части 2:

слова "в соответствии с пунктами 3, 3¹, 3², 4 статьи 7¹⁻¹" заменить словами "в соответствии с пунктами 3, 3¹, 3², 4, 8 статьи 7¹⁻¹".

Статья 2

Настоящий закон области вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением абзацев двадцать первого, двадцать второго и двадцать пятого пункта 2 статьи 1 настоящего закона, которые вступают в силу с 1 января 2022 года.

Губернатор области

О.А.Кувшинников

Пояснительная записка
к проекту закона области "О внесении изменений в закон области
"О разграничении полномочий в области содействия занятости населения
между органами государственной власти области"

Настоящим проектом закона области предлагается внесение изменений в закон области от 22 декабря 2011 года № 2686-ОЗ "О разграничении полномочий в области содействия занятости населения между органами государственной власти области" (далее – Закон № 2686-ОЗ).

Внесение изменений обуславливается следующим.

1. В соответствии с действующей в настоящее время редакцией Закона № 2686-ОЗ к полномочиям Законодательного Собрания области в области содействия занятости населения относится, в том числе, установление размера и условий предоставления единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, предоставляемой гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации.

Федеральным законом от 28 июня 2021 года № 219-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и статью 21 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 219-ФЗ) внесены изменения в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (далее – Закон о занятости) в части:

уточнения наименования единовременной финансовой помощи при государственной регистрации, новое наименование:

единовременная финансовая помощь при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, государственной регистрации создаваемого юридического лица, государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, постановке на учет физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости;

исключения единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации.

В связи с этим проектом закона области предлагается внести соответствующие изменения в статью 1 Закона № 2686-ОЗ.

2. В соответствии с действующей в настоящее время редакцией Закона № 2686-ОЗ к полномочиям органов исполнительной государственной власти области в области содействия занятости населения относятся, в том числе, полномочия:

разработка и реализация региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы, в том числе по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов;

разработка и реализация мер активной политики занятости населения, дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения.

Федеральным законом № 219-ФЗ внесены изменения в Закон о занятости в части отнесения к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения полномочий:

разработка с учетом мнения трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений соответствующего субъекта Российской Федерации региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы, в том числе по организации сопровождения при содействии в трудоустройстве и занятости инвалидов, и реализация таких программ;

разработка и реализации мер активной политики занятости населения, дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения, включая меры по содействию в трудоустройстве и занятости инвалидов.

В связи с этим проектом закона области предлагается внести соответствующие изменения в пункты 3, 4 части 1 статьи 2 Закона № 2686-ОЗ.

3. В соответствии с действующей в настоящее время редакцией Закона № 2686-ОЗ к полномочиям органов исполнительной государственной власти области в области содействия занятости населения относятся, в том числе:

осуществление надзора и контроля за:

приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов;

регистрацией инвалидов в качестве безработных;

обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, за исключением государственных гарантий, предусмотренных подпунктом 11 пункта 3 статьи 7 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации".

Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с

принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" внесены изменения в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации", а именно установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения относятся следующие полномочия:

осуществление в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

осуществление в отношении государственных учреждений службы занятости населения контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных и обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, за исключением полномочий, предусмотренных подпунктом 11 пункта 3 статьи 7 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации".

В связи с этим проектом закона области предлагается внести соответствующие изменения в часть 1 статьи 2 Закона № 2686-ОЗ, а именно определить, что к полномочиям органов исполнительной государственной власти области в области содействия занятости населения относятся:

осуществление в соответствии с положением, утверждаемым Правительством области, регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;"

осуществление в отношении государственных учреждений службы занятости населения контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных и обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, за исключением полномочий, предусмотренных подпунктом 11 пункта 3 статьи 7 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации".

4. В соответствии с действующей в настоящее время редакцией Закона № 2686-ОЗ к полномочиям органов исполнительной государственной власти области в области содействия занятости населения относится, в том числе, оказание в соответствии с законодательством о занятости населения государственных услуг, в том числе, содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям – в подборе необходимых работников.

Федеральным законом № 219-ФЗ внесены изменения в Закон о занятости, а именно:

наименование услуги "содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям – в подборе необходимых работников" изменено на наименование "содействие гражданам в поиске подходящей работы";

содействие работодателям в подборе необходимых работников выведено в отдельную государственную услугу.

В связи с этим проектом закона области предлагается внести изменения в пункт 8 части 1 статьи 2 Закона № 2686-ОЗ в части отнесения к полномочиям органов исполнительной государственной власти области в области содействия занятости населения полномочия по оказанию в соответствии с законодательством о занятости населения, в том числе, следующих государственных услуг:

- содействие гражданам в поиске подходящей работы;
- содействие работодателям в подборе необходимых работников.

Кроме того, в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом № 219-ФЗ в Закон о занятости, изменены наименования следующих государственных услуг, оказание которых также относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и Законом № 2686-ОЗ отнесено к полномочиям органов исполнительной государственной власти области в области содействия занятости населения:

- наименование государственной услуги профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности изменено на наименование:

организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, включая обучение в другой местности;

- наименование государственной услуги содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации изменено на наименование:

содействие началу осуществления предпринимательской деятельности безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, государственной регистрации создаваемого юридического лица, государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, постановке на учет физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход.

Изменена категория получателей государственной услуги по временному трудоустройству безработных граждан:

ранее до 1 июля 2021 года - безработные граждане в возрасте от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые;

с 1 июля 2021 года - безработные граждане в возрасте от 18 до 25 лет, имеющие среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущие работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации.

В связи с этим проектом закона области предлагается соответствующие изменения внести в Закон № 2686-ОЗ.

Также из перечня государственных услуг, оказание которых относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, исключена такая услуга как организация проведения оплачиваемых общественных работ.

Направление деятельности по организации проведения оплачиваемых общественных работ закреплено в качестве отдельного полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения.

В связи с этим проектом закона области предлагается внести соответствующие изменения в часть 1 статьи 2 Закона № 2686-ОЗ, а именно определить, что к полномочиям органов исполнительной государственной власти области в области содействия занятости населения относится организация проведения оплачиваемых общественных работ.

5. В соответствии с изменениями, внесенными в Закон о занятости Федеральным законом № 219-ФЗ, с 1 января 2022 года к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, относится такое полномочие как:

организация и проведение специальных мероприятий по профилированию граждан, зарегистрированных в целях поиска подходящей работы (распределение указанных граждан на группы в зависимости от сферы их предыдущей профессиональной деятельности, пола, возраста и других социально-демографических характеристик, а также статуса на рынке труда, потенциала трудоустройства и мотивации к трудоустройству), а также профилированию работодателей (распределение работодателей на группы в зависимости от организационно-правовой формы, вида экономической деятельности, финансово-экономического положения, условий труда, уровня заработной платы и других характеристик) в целях оказания указанным гражданам и работодателям эффективной помощи при предоставлении государственных услуг в области содействия занятости с учетом складывающейся ситуации на рынке труда.

В связи с этим проектом закона области предлагается отнести указанное полномочие с 1 января 2022 года к полномочиям органов исполнительной государственной власти области в области содействия занятости населения.

6. В соответствии с действующей в настоящее время редакцией Закона № 2686-ОЗ к полномочиям органов исполнительной государственной власти области в области содействия занятости населения относится, в том числе, такое полномочие как установление порядка предоставления единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации.

Учитывая, что в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом № 219-ФЗ в Закон о занятости, наименование единовременной финансовой помощи изменено, а также исключена единовременная финансовая помощь на подготовку документов при соответствующей государственной регистрации, проектом закона области предлагается внести соответствующие изменения в указанное полномочие.

7. В соответствии с изменениями, внесенными в Закон о занятости Федеральным законом № 219-ФЗ, с 1 января 2022 года требования к порядку и условиям направления органами службы занятости женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В связи с этим проектом закона области предлагается из полномочий органов исполнительной государственной власти области в области содействия занятости населения исключить с 1 января 2022 года такое полномочие как установление порядка и условий направления органами службы занятости женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости или страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, для прохождения

профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования.

8. В соответствии с изменениями, внесенными в Закон о занятости Федеральным законом № 219-ФЗ, из полномочия Российской Федерации, переданного для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, исключено полномочие по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде:

стипендии в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости;

материальной помощи в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости.

В связи с этим, предлагается внести изменения в Закон № 2686-ОЗ в части исключения указанного полномочия из полномочий органов исполнительной государственной власти области в области содействия занятости населения.

9. Законом о занятости в редакции Федерального закона № 219-ФЗ определено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе организовывать взаимодействие с иными организациями при реализации полномочий в области содействия занятости населения.

В связи с этим предлагается дополнить часть 2 статьи 2 Закона № 2686-ОЗ нормой о том, что отдельные полномочия в области содействия занятости населения осуществляются органами исполнительной государственной власти области в соответствии, в том числе, с пунктом 8 статьи 7¹⁻¹ Закона о занятости.

Предлагается установить вступление в силу настоящего проекта закона области по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых предлагается установить срок вступления в силу с 1 января 2022 года.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона области "О внесении изменений в закон области
"О разграничении полномочий в области содействия занятости населения
между органами государственной власти области"

Принятие настоящего проекта закона области не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов области и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона области "О внесении изменений в закон области "О разграничении полномочий в области содействия занятости населения между органами государственной власти области"

При принятии настоящего проекта закона области потребуется:
внесение изменений:

в закон области от 1 марта 2012 года № 2714-ОЗ "О мерах поддержки отдельных категорий граждан в области содействия занятости населения";

в положение о Департаменте труда и занятости населения области, утвержденное постановлением Правительства области от 25 июля 2011 года № 910;

признание утратившим силу постановления Правительства области от 11 мая 2021 года № 511 «Об утверждении Положения о порядке и условиях направления органами службы занятости населения женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования по востребованным на рынке труда профессиям (специальностям)».