

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.10.2021 № 4  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

" 25 " октября 2021 г.

**71. О проекте федерального закона № 1247651-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (в части расширения форм и механизмов обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа)" - вносит Алтайское краевое Законодательное Собрание**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ	
28 10	2021 г.
Входящий №	5311

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 25 ноября 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (декабрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



АЛТАЙСКОЕ КРАЕВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01.09.2021

№ 285

г. Барнаул

О законодательной инициативе по внесению изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части расширения форм и механизмов обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа)

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Алтайское краевое Законодательное Собрание ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части расширения форм и механизмов обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа) с пояснительной запиской и иными документами, предусмотренными Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (прилагаются).

2. Назначить председателя комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по социальной политике Ильюченко Татьяну Викторовну официальным представителем Алтайского краевого Законодательного Собрания при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации указанного проекта федерального закона.

3. Просить депутатов Государственной Думы и сенаторов Российской Федерации поддержать законодательную инициативу Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению Алтайского  
краевого Законодательного  
Собрания

01.09.2021 № 285

Проект федерального закона  
вносит Алтайское краевое  
Законодательное Собрание

1247651-7

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в**

**Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части расширения форм и механизмов обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа)**

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

**Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; № 35, ст. 3607; 2009, № 51, ст. 6152; 2012, № 10, ст. 1163; 2013, № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2015, № 48, ст. 6724; 2016, № 27, ст. 4292; 2018, № 31, ст. 4856) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацами следующего содержания:

«лица, которые ранее относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – лица, достигшие возраста 23 лет и старше, если они относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и в соответствии с законодательством Российской Федерации имели право на внеочередное обеспечение жилыми помещениями по договору социального найма, но в установленном порядке не были поставлены на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий или нуждающихся в жилых помещениях и не реализовали это право по состоянию на 1 января 2013 года или после 1 января 2013 года имели право на обеспечение жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений и не реализовали это право (далее – лица из числа детей-сирот в возрасте от 23 лет), включенные в список на основании вступившего в законную силу решения суда о защите их жилищных прав, установленных статьей 8 настоящего Федерального закона;

государственный жилищный сертификат субъекта Российской Федерации – именной документ, удостоверяющий право лиц из числа детей-сирот в возрасте от 23 лет на однократное получение за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации выплаты для приобретения жилого помещения в свою собственность (далее – сертификат)»;

2) в статье 8:

а) пункт 3.1 дополнить подпунктом б следующего содержания:

«б) регистрации права собственности на жилое помещение, приобретенное на средства государственного жилищного сертификата субъекта Российской Федерации.»;

б) дополнить пунктами 8.1 - 8.3 следующего содержания:

«8.1. Включенным в список лицам из числа детей-сирот в возрасте от 23 лет, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также лицами, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в занимаемых жилых помещениях признается невозможным (далее – заявители), по их письменному заявлению взамен жилого помещения, указанного в абзаце первом пункта 1 настоящей статьи, в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации, однократно выдается сертификат в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных субъектом Российской Федерации на соответствующий год.

В случае если в отношении заявителя имеется вступившее в законную силу решение суда об обязанности предоставить жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения, обязательным условием для предоставления сертификата является вступившее в законную силу судебное постановление, которым утверждено мировое соглашение между заявителем и лицом, обязанным предоставить жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения, или изменен способ исполнения указанного решения суда.

8.2. Расчет размера выплаты, удостоверяемой сертификатом, определяется исходя из:

1) социальной нормы площади жилого помещения на одиноко проживающего гражданина в размере 33 кв. метров, если законом субъекта Российской Федерации не установлена иная норма предоставления площади жилого помещения по договору социального найма;

2) норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации, значение которого определяется

уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти на соответствующее полугодие, и который действует на дату выдачи сертификата;

3) иных параметров, в случае их установления законодательством субъекта Российской Федерации.

8.3. Право собственности на принадлежащую заявителю долю в жилом помещении, приобретенном с использованием средств государственного жилищного сертификата субъекта Российской Федерации, ограничивается запретом на ее отчуждение в течение 5 лет со дня государственной регистрации права собственности.».

## **Статья 2**

Подпункт 14.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553, 5556; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1158, 1163; № 18, ст. 2126; № 31, ст. 4326; № 50, ст. 6957, 6967; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2331; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3468, 3470, 3477; № 40, ст. 5034; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093; № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4256, 4257; № 42, ст. 5615; № 43,



ст. 5799; № 45, ст. 6138; 2015, № 1, ст. 11; № 13, ст. 1807, 1808; № 27, ст. 3947; № 29, ст. 4359; № 41, ст. 5628; 2016, № 1, ст. 67; № 23, ст. 3283; № 26, ст. 3866; № 27, ст. 4222; 2017, № 1, ст. 6; № 31, ст. 4828; № 45, ст. 6573; № 50, ст. 7563; 2018, № 1, ст. 26, 27, 87; № 7, ст. 972, 975; № 17, ст. 2425; № 24, ст. 3414; № 31, ст. 4834, 4856; № 32, ст. 5113, 5133; № 53, ст. 8424, 8454; 2019, № 6, ст. 461; № 12, ст. 1226; № 18, ст. 2218; № 42, ст. 5801; № 52, ст. 7765; 2020, № 52, ст. 8600; 2021, № 1, ст. 3, 63; № 18, ст. 3061, 3063; № 24, ст. 4188) изложить в следующей редакции:

«14.2) обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями либо предоставления государственного жилищного сертификата субъекта Российской Федерации;».

### **Статья 3**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.
2. Положения настоящего Федерального закона распространяются на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ранее получивших право на выплату для приобретения жилого помещения в свою собственность на основании закона соответствующего субъекта Российской Федерации.

Москва, Кремль

Президент Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в  
Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной  
поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и  
в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации  
законодательных (представительных) и исполнительных органов  
государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части  
расширения форм и механизмов обеспечения жилыми помещениями  
детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их  
числа)**

В настоящее время государственные гарантии жилищных прав детей-сирот и лиц из их числа (далее - дети-сироты) установлены статьей 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ). Реализация государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В специализированные жилищные фонды субъектов Российской Федерации должны быть включены соответствующие жилые помещения, приобретенные в государственную собственность на торгах в установленном контрактным законодательством порядке либо путем строительства.

Однако сегодня имеется ряд объективных причин, актуальных для всех регионов, в том числе и для Алтайского края, препятствующих оперативному пополнению специализированного жилищного фонда:

1) минимальная активность продавцов на рынке недвижимости, обусловленная нежеланием участвовать в конкурсных процедурах в порядке, установленном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вносить обеспечение,

оформлять электронно-цифровую подпись, длительное время ожидать окончательную оплату за проданное жилье и пр.);

2) сложности формирования начальной максимальной цены контракта, поскольку не на всех территориях одновременно имеется минимум три предложения по продаже, из которых может быть определено среднее значение для объявления аукциона;

3) отсутствие интереса застройщиков в участии на торгах, так как проектировать жилые помещения необходимо в соответствии с требованиями для предоставления детям-сиротам (например, соблюдение пункта 5.7 СП 54.13330);

4) участие в долевом строительстве с использованием счетов эскроу с привлечением средств федерального бюджета затруднительно, поскольку такое строительство в большинстве случаев рассчитано на несколько лет, в отличие от периодов действия лимитов бюджетных ассигнований;

5) 25-процентное ограничение на один дом по заселению детей-сирот исключает возможность строительства домов, полностью предусмотренных для этой категории граждан, в рамках государственных инвестиционных программ.

В Алтайском крае по состоянию на 14 июля 2021 года право на предоставление жилых помещений возникло у 5967 детей-сирот, включая 1419 человек, в отношении которых имеются решения судов об обязанности предоставить им жилые помещения.

Предлагаемый проект федерального закона (далее – законопроект) подготовлен в целях расширения форм обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот, достигших возраста 23 лет (далее – получатель сертификата). Законопроектом предлагается закрепить на федеральном уровне в качестве альтернативы предоставлению жилого помещения детям-сиротам предоставление денежной выплаты на приобретение жилья в собственность получателей сертификатов.

В этих целях предлагается расширить полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, дополнив соответствующей формулировкой подпункт 14.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Предлагаемый законопроектом механизм планируется реализовать за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных субъектом Российской Федерации на соответствующий год, а также за счет субсидии, выделяемой из федерального бюджета, рассчитанной в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

На сегодняшний день в нескольких субъектах Российской Федерации принято законодательство, регулирующее предоставление сертификатов детям-сиротам. При этом установленный данным законодательством правовой механизм различен (условия предоставления сертификата, возраст получателя сертификата, формы сертификата, срока его действия и другие правила). В связи с этим законопроектом предлагается также закрепить право субъектов на установление собственного порядка, но с применением единого для всех требования к возрасту получателей сертификата – достижение 23 лет.


Формирование размера стоимости сертификата предлагается установить исходя из социальной нормы площади жилого помещения на одиноко проживающего гражданина в размере 33 кв. метров, если законом субъекта Российской Федерации не установлена иная норма предоставления площади жилого помещения по договору социального найма, и норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации, значение которого определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом

исполнительной власти на соответствующее полугодие, и который действует на дату выдачи сертификата.

Законопроектом также дополняется пункт 3.1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, устанавливающий основания для исключения детей-сирот из соответствующего списка.

В целях предотвращения совершения мошеннических действий непосредственно самими получателем сертификата или третьими лицами законопроектом устанавливается ограничение права собственности на принадлежащую заявителю долю в жилом помещении, приобретенном с использованием средств государственного жилищного сертификата субъекта Российской Федерации.

Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в**  
**Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной**  
**поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и в**  
**статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации**  
**законодательных (представительных) и исполнительных органов**  
**государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части**  
**расширения форм и механизмов обеспечения жилыми помещениями**  
**детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их**  
**числа)**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части расширения форм и механизмов обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа) не потребует дополнительных финансовых расходов из федерального бюджета.

Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**актов федерального законодательства,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием Федерального  
закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных  
гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без  
попечения родителей» и в статью 26.3 Федерального закона «Об общих  
принципах организации законодательных (представительных) и  
исполнительных органов государственной власти субъектов Российской  
Федерации» (в части расширения форм и механизмов обеспечения  
жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения  
родителей, и лиц из их числа)»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части расширения форм и механизмов обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа)» потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 «Об утверждении государственной программы

Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;

приказ Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) от 1 июня 2021 года № П/0241 «Об установлении порядка ведения Единого государственного реестра недвижимости, формы специальной регистрационной надписи на документе, выражающем содержание сделки, состава сведений, включаемых в специальную регистрационную надпись на документе, выражающем содержание сделки, и требований к ее заполнению, а также требований к формату специальной регистрационной надписи на документе, выражающем содержание сделки, в электронной форме, порядка изменения в Едином государственном реестре недвижимости сведений о местоположении границ земельного участка при исправлении реестровой ошибки».

Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко