

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.10.2021 № 3
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " октября 2021 г.

10. О проекте федерального закона № 1208818-7 "О внесении изменений в статьи 2.6¹ и 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения порядка привлечения к административной ответственности в случае фиксации правонарушения специальными техническими средствами) - вносят сенаторы Российской Федерации А.А.Турчак, А.А.Клишас, И.В.Рукавишникова

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 21 ноября 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ЗАКОНДАТЕЛЬСТВО СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ		
25	10	2021
Входящий №		5224

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« 5 » июля 2021 г.

№ 63-02.228/ИР

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.6¹ и 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный к внесению в Государственную Думу.

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.
 2. Пояснительная записка на 5 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л.
 6. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.
 7. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.



186203*534201

Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.07.2021 20:39
№1208818-7; 1.1


А.А. Турчак


А.А. Клишас


И.В. Рукавишникова

Вх. № 1.1- 5709

Вносится сенаторами
Российской Федерации
А.А. Турчаком,
А.А. Клишасом,
И.В. Рукавишниковой

Проект №1208818-4

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 2.6¹ и 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2006, № 50, ст. 5281; 2007, № 31, ст. 4007; 2010, № 30, ст. 4006; 2011, № 17, ст. 2310; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 24, ст. 3367; № 41, ст. 5642; 2016, № 26, ст. 3864; 2017, № 17, ст. 2450; № 22, ст. 3069; 2018, № 18, ст. 2573; 2021, № 9, ст. 1476) следующие изменения:

1) статью 2.6¹ дополнить примечаниями следующего содержания:

«Примечания:

1. Требования к используемым для фиксации административных правонарушений в области дорожного движения работающим в автоматическом режиме специальным техническим средствам, имеющим функции фото- и киносъемки, видеозаписи, в том числе к установленному на них специализированному программному обеспечению, а также к материалам фото- и киносъемки, видеозаписи, полученным с использованием указанных средств, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

2. Порядок применения для фиксации административных правонарушений в области дорожного движения работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, в том числе требования к их размещению и информированию о местах их размещения, их обозначению, в том числе дорожными знаками и дорожной разметкой, а также порядок

обработки, хранения и направления в орган, уполномоченный рассматривать дело об административном правонарушении, информации об административных правонарушениях, полученной с использованием указанных средств, устанавливаются Правительством Российской Федерации.»;

2) часть 1 статьи 24.5 дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹) фиксация события административного правонарушения в области дорожного движения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, которые не соответствуют установленным Правительством Российской Федерации требованиям к ним, в том числе к установленному на них специализированному программному обеспечению, либо в отношении которых не соблюден установленный Правительством Российской Федерации порядок их применения, в том числе требования к их размещению, к информированию об их размещении, к их обозначению, либо в случае несоответствия материалов фото- и киносъемки, видеозаписи, полученных с использованием указанных средств, установленным Правительством Российской Федерации требованиям к ним, а также несоблюдения установленного Правительством Российской Федерации порядка обработки, хранения и направления в орган, уполномоченный рассматривать дело об административном правонарушении, полученной с использованием указанных средств информации об административных правонарушениях.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.6¹ и 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.6¹ и 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» направлен на обеспечение правовых гарантий законности и обоснованности привлечения граждан к административной ответственности за совершение правонарушений в области дорожного движения.

В силу статьи 2.6¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) за административные правонарушения в области дорожного движения, совершенные с использованием транспортных средств и зафиксированные работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи (далее также – СТС), привлекаются собственники (владельцы) этих транспортных средств. При этом согласно ч.3 ст. 28.6 КоАП используется особый порядок привлечения к административной ответственности: протокол об административном правонарушении не составляется, а постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, при этом копия постановления может быть направлена ему не только почтой, но и в форме электронного документа.

В связи с очевидным удобством такого упрощенного порядка административного производства ежегодно возрастает интенсивность использования СТС для фиксации нарушений в области дорожного движения. Увеличивается количество не только самих СТС, но и их разновидностей и их технических возможностей. Одновременно расширяется спектр фиксируемых правонарушений.

Так, в 2019 году для автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения использовалось свыше 17 тыс. СТС. С их применением вынесено свыше 122,1 млн. постановлений по делам об административных правонарушениях, т.е. 84% от общего количества вынесенных постановлений по делам данной категории и на 15,6% больше показателей 2018 года.

В 2020 году насчитывалось уже свыше 19,3 тыс. СТС. С их помощью в отношении собственников (владельцев) транспортных средств вынесено 145,5 млн. постановлений по делам об административных правонарушениях (88,9% от общего количества вынесенных постановлений и +19,2% к АППГ). Сумма назначенных штрафов составила 94 млрд. рублей (+13,7% к АППГ).¹

Вместе с тем существуют и определенные трудности, связанные с применением СТС.

Согласно ч. 1 ст. 26.8 КоАП под специальными техническими средствами понимаются измерительные приборы, утвержденные в установленном порядке в качестве средств измерения, имеющие соответствующие сертификаты и прошедшие метрологическую поверку.

Для минимизации ошибок при вынесении постановления по делу об административном правонарушении, зафиксированном с помощью СТС, предусмотрена оценка полученных данных уполномоченным должностным лицом при вынесении постановления.

Вместе с тем на практике эта процедура дает сбои.

Например, в г. Москве, Республике Татарстан, Волгоградской, Вологодской и Тюменской областях вследствие некорректной работы СТС при фактическом отсутствии события правонарушения десятки тысяч водителей были вынуждены обжаловать вынесенные в отношении них постановления, при этом испытывая объективные сложности в доказывании отсутствия своей вины ввиду отсутствия документально подтвержденных сведений о неправильной работе СТС.

¹ Данные официального сайта Госавтоинспекции МВД России. URL: <http://stat.gibdd.ru/> (дата обращения: 23.04.2021).

В целях снижения подобных рисков для граждан принят ряд законодательных и организационных мер.

Так, Федеральным законом от 27.10.2020 № 348-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об обеспечении единства измерений» с 01.01.2021 введено государственное регулирование обеспечения единства измерений, выполняемых при обеспечении безопасности дорожного движения. Закреплены полномочия Правительства РФ по утверждению перечня этих измерений, а также по установлению к ним обязательных метрологических требований, включая показатели точности.

Постановлением Правительства РФ от 16.11.2020 № 1847 «Об утверждении перечня измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений» установлен указанный перечень измерений и обязательные метрологические требования к ним.

При этом в настоящее время общие технические требования и правила применения СТС установлены ГОСТ Р 57144-2016 «Национальный стандарт Российской Федерации. Специальные технические средства, работающие в автоматическом режиме и имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи, для обеспечения контроля за дорожным движением. Общие технические требования» и ГОСТ Р 57145-2016 «Национальный стандарт Российской Федерации. Специальные технические средства, работающие в автоматическом режиме и имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи, для обеспечения контроля за дорожным движением. Правила применения».

Применение данных ГОСТов в силу п. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» и ввиду отсутствия в Перечне документов по стандартизации, обязательное применение которых обеспечивает безопасность дорожного движения при его организации на территории Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства РФ от 04.11.2017 № 2438-р) не является обязательным.

Таким образом, единые обязательные требования к работающим в автоматическом режиме СТС, к правилам их применения, а также к

материалам фото- и киносъемки, видеозаписи, полученным с использованием указанных средств, на данный момент отсутствуют, что создает практические трудности при реализации предусмотренного КоАП особого порядка привлечения к административной ответственности, а также влечет дополнительные поводы для недовольства граждан работой контрольно-надзорных органов.

Существенное значение для профилактики правонарушений имеет обеспечение участников дорожного движения объективной информацией о фактах осуществления надзора с помощью СТС.

П.п. «б» п. 1 перечня поручений Президента Российской Федерации Пр-1381ГС, утвержденного 17.07.2019, предусмотрено принятие мер в целях установления требований об обязательном информировании участников дорожного движения посредством общедоступных информационных ресурсов о местах размещения работающих в автоматическом режиме СТС для фиксации нарушений правил дорожного движения, требований об обязательном обозначении таких средств техническими средствами организации дорожного движения, а также решения вопроса о неприменении штрафных санкций за нарушения, зафиксированные такими средствами, размещёнными с нарушением данных требований.

По общему правилу выбор мест установки средств автоматической фиксации осуществляется на основании анализа аварийности на участках автомобильных дорог с высокой вероятностью возникновения дорожно-транспортных происшествий. Информация о местах установки систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения отражена в открытом доступе на интерактивной карте сайта Госавтоинспекции (<http://гибдд.рф/milestones/>).

При этом представляется необходимым нормативно закрепить требования к порядку размещения СТС и информирования о местах их размещения, а также их обозначения.

В целях защиты охраняемых законом сведений, в том числе персональных данных граждан, а также обеспечения соблюдения требований

законодательства в области информационной безопасности представляется необходимым установить также обязательные требования к порядку обработки, хранения и направления орган, уполномоченный рассматривать дело об административном правонарушении, полученной с использованием СТС информации.

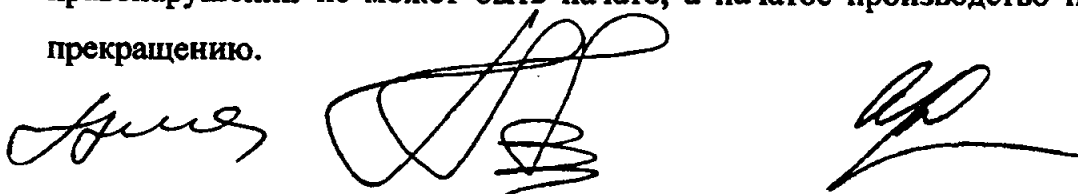
Наличие таких требований призвано исключить возможность использования получаемой с помощью СТС информации для целей, не связанных с осуществлением производства по делам об административных правонарушениях.

На основании изложенного настоящим проектом предлагается наделить Правительство РФ полномочиями:

- по определению требований к используемым для фиксации административных правонарушений в области дорожного движения работающим в автоматическом режиме СТС, а также к материалам фото- и киносъемки, видеозаписи, полученным с использованием указанных средств;
- по установлению порядка применения для фиксации административных правонарушений в области дорожного движения вышеуказанных СТС, включая требования к их размещению, информированию о местах их размещения, их обозначению, а также порядка обработки, хранения и направления в орган, уполномоченный рассматривать дело об административном правонарушении, информации об административных правонарушениях, полученной с использованием СТС.

Для урегулирования Правительством РФ указанных положений предусматривается отлагательный срок вступления закона в силу – по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

При этом нарушения установленных Правительством РФ требований и порядков предлагается закрепить в ст.24.5 КоАП в качестве самостоятельных обстоятельств, при которых производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.6¹ и 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.6¹ и 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.6¹ и 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

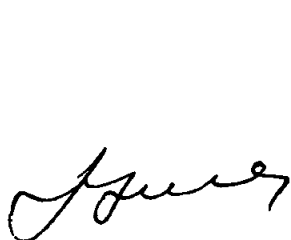
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.6¹ и 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.6¹ и 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.6¹ и 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации, определяющего требования к используемым для фиксации административных правонарушений в области дорожного движения работающим в автоматическом режиме специальным техническим средствам, имеющим функции фото- и киносъемки, видеозаписи, в том числе к установленному на них специализированному программному обеспечению, а также к материалам фото- и киносъемки, видеозаписи, полученным с использованием указанных средств, и устанавливающего порядок применения для фиксации административных правонарушений в области дорожного движения работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, в том числе требования к их размещению и информированию о местах их размещения, их обозначению, в том числе дорожными знаками и дорожной разметкой, а также порядок обработки, хранения и направления в орган, уполномоченный рассматривать дело об административном правонарушении, информации об административных правонарушениях, полученной с использованием указанных средств.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сенатору Российской Федерации
И.В.Рукавишниковой

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 30 » ИЮНЯ 20 21 г.

№ 6657П-П4

МОСКВА

На № 63-02.166/ИР от 19 мая 2021 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 2.6¹
и 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях", вносимый в Государственную Думу сенаторами
Российской Федерации А.А.Клишасом, И.В.Рукавишниковой**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить статью 2.6¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) примечанием, согласно которому требования к используемым для фиксации административных правонарушений в области дорожного движения работающим в автоматическом режиме специальным техническим средствам, имеющим функции фото- и киносъемки, видеозаписи (далее - СТС), и к полученным с использованием СТС материалам устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Также Правительство Российской Федерации наделяется полномочиями по установлению порядка применения СТС для фиксации указанных правонарушений, порядка обработки, хранения и направления в компетентный орган информации об административных правонарушениях, полученной с использованием СТС.

5073509



Нарушение соответствующих требований и порядков предлагается закрепить в статье 24.5 КоАП в качестве обстоятельства, исключающего производство по делу об административном правонарушении.

Законопроект направлен на обеспечение правовых гарантий законности и обоснованности привлечения граждан к административной ответственности за совершение административных правонарушений в области дорожного движения.

Правительством Российской Федерации законопроект поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

