



ПРАВИТЕЛЬСТВО ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Герцена ул., д. 2, г. Вологда, 160000; тел.: (8172) 23-00-16, 23-00-00; факс: (8172) 23-00-13;
телетайп: 146933 Поза; e-mail: Government@pvo.gov35.ru; http://www.vologda-oblast.ru

20.10.2021 № 4718-пр

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

О законодательной инициативе

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии со статьей 51 Устава области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области проект закона области «О внесении изменений в закон области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области».

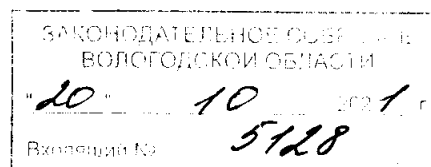
Дополнительно сообщаю, что официальным представителем по данному проекту закона области назначен начальник Департамента социальной защиты населения области Ершов Александр Васильевич.

С уважением

По поручению Губернатора области
первый заместитель Губернатора области,
председатель Правительства области

А.В. Кольцов

Е.В. Совик
(8172) 23 01 48 (3228)
Государственно-правовой департамент Правительства области



Вносит Губернатор области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О проекте закона области "О внесении изменений в закон области
"Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской
области"**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять в первом чтении закон области "О внесении изменений в закон области "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

Вносит Губернатор области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законе области "О внесении изменений в закон области "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области"

Законодательное Собрание области **постановляет:**

Принять закон области "О внесении изменений в закон области "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ЗАКОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОБЛАСТИ "ОБ ОХРАНЕ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА, ОТЦОВСТВА И ДЕТСТВА В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ"

Статья 1

Внести в закон области от 16 марта 2015 года № 3602-ОЗ "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области" (в редакции законов области от 6 июля 2015 года № 3711-ОЗ, от 8 октября 2015 года № 3739-ОЗ, от 25 декабря 2015 года № 3844-ОЗ, от 11 января 2016 года № 3854-ОЗ, от 23 июня 2016 года № 3969-ОЗ, от 29 июня 2016 года № 3986-ОЗ, от 28 декабря 2016 года № 4082-ОЗ, от 23 января 2017 года № 4093-ОЗ, от 4 июля 2017 года № 4170-ОЗ, от 10 октября 2017 года № 4208-ОЗ, от 14 декабря 2017 года № 4254-ОЗ, от 14 декабря 2017 года № 4255-ОЗ, от 14 декабря 2017 года № 4257-ОЗ, от 28 декабря 2017 года № 4263-ОЗ, от 3 апреля 2018 года № 4316-ОЗ, от 7 июня 2018 года № 4353-ОЗ, от 4 октября 2018 года № 4406-ОЗ, от 8 ноября 2018 года № 4439-ОЗ, от 8 ноября 2018 года № 4441-ОЗ, от 10 декабря 2018 года № 4457-ОЗ, от 6 февраля 2019 года № 4493-ОЗ, от 6 февраля 2019 года № 4497-ОЗ, от 8 мая 2019 года № 4533-ОЗ, от 11 июня 2019 года № 4550-ОЗ, от 11 июня 2019 года № 4544-ОЗ, от 27 декабря 2019 года № 4628-ОЗ, от 9 апреля 2020 года № 4684-ОЗ, от 30 июня 2020 года № 4749-ОЗ, от 19 октября 2020 года № 4768-ОЗ, от 19 октября 2020 года № 4770-ОЗ, от 28 декабря 2020 года № 4835-ОЗ, от 10 февраля 2021 года № 4846-ОЗ, от 5 марта 2021 года № 4854-ОЗ, от 30 марта 2021 года № 4866-ОЗ, от 5 апреля 2021 года № 4870-ОЗ, от 11 мая 2021 года № 4882-ОЗ, от 22 июня 2021 года № 4908-ОЗ) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 3:

дополнить абзацем одиннадцатым следующего содержания:

"устанавливает порядок организации совместного нахождения работников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с детьми в медицинской организации при оказании им медицинской помощи в стационарных условиях в течение всего периода оказания медицинской помощи в соответствии с законодательством в сфере охраны здоровья и трудовым законодательством;"

2) в пункте 5 части 1 статьи 18:

в абзаце первом слова "воспитательных группах." заменить словами "воспитательных группах;"

абзац второй признать утратившим силу;

3) в статье 22:

часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Денежные средства на содержание лиц, указанных в части 1 статьи 21 настоящего закона, перечисляются не позднее 20 числа текущего месяца в размерах, установленных частью 1 статьи 21 настоящего закона, за исключением случаев назначения опекунов (попечителей) по заявлению родителей.

Перечисление денежных средств на содержание лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством) в семьях, в том числе в приемных семьях, обучающихся в общеобразовательных организациях, осуществляется на открытые ими счета в кредитных организациях.

Если выплата производится впервые, средства перечисляются не позднее 20 числа месяца, следующего за месяцем принятия постановления (распоряжения, приказа) о назначении денежных средств на содержание лиц, указанных в части 1 статьи 21 настоящего закона.";

в части 2:

в абзаце третьем слова "со дня принятия органом опеки и попечительства решения о выплате" заменить словами "со дня принятия постановления (распоряжения, приказа) о назначении денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой

(попечительством) в семьях (в том числе в приемных семьях), а также детей, в отношении которых установлена предварительная опека (попечительство), но не ранее месяца, следующего за месяцем прекращения выплаты по предыдущему месту жительства";

в абзаце четвертом после слов "содержание производится" дополнить словами "с месяца, следующего за месяцем достижения ими возраста 18 лет, и";

в абзаце втором части 4 слово "исключения" заменить словом "отчисления";

4) в части 5 статьи 25:

слова "настоящим законом" заменить словами "статьей 26 настоящего закона",

слова "в соответствии с размером ранее выплачиваемого вознаграждения" заменить словами "в соответствии с предусмотренными указанной статьей условиями установления ранее выплачиваемого вознаграждения";

5) в абзаце первом части 1 статьи 28 слова "социального найма" заменить словами "найма жилых помещений государственного и муниципального жилищного фонда".

Статья 2

Настоящий закон области вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор области

О.А. Кувшинников

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона области "О внесении изменений в закон области "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области"

Настоящим проектом закона области (далее – Законопроект) предлагается внести ряд изменений в закон области от 16.03.2015 № 3602-ОЗ "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области" (далее - закон № 3602-ОЗ) в связи со следующим.

1. Приведение закона № 3602-ОЗ в соответствие с нормами федерального законодательства (новое в законодательстве).

1.1. В соответствии с подпунктом ш¹ пункта 51 Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 (с учетом изменений, внесенных постановлением от 19.05.2021 № 760), субъект Российской Федерации устанавливает порядок организации совместного нахождения работников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с детьми в медицинской организации при оказании им медицинской помощи в стационарных условиях в течение всего периода оказания медицинской помощи в соответствии с законодательством в сфере охраны здоровья и трудовым законодательством.

Настоящим Законопроектом предлагается внести изменение в статью 3 закона № 3602-ОЗ в части отнесения полномочия по установлению указанного порядка к полномочиям Правительства области.

2. Приведение закона области № 3602-ОЗ в соответствие с федеральным законодательством по результатам проводимого мониторинга.

2.1. Законопроектом предлагается из перечня полномочий Правительства области исключить полномочие по утверждению положения о семейной воспитательной группе (статья 18 закона № 3602-ОЗ), в связи со следующим.

Семейная воспитательная группа является формой социальной реабилитации, которая предполагает временное устройство несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, в семью воспитателя государственной организации социального обслуживания области.

Норма была введена в соответствии с Рекомендациями по организации деятельности специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, утвержденными постановлением Минтруда РФ от 29.03.2002 № 25.

Указанное постановление признано утратившим силу с 1 января 2021 года (приказ Минтруда России от 11.08.2020 № 494).

Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания отнесены:

- правовое регулирование и организация социального обслуживания в субъектах Российской Федерации в пределах полномочий, установленных Федеральным законом № 442-ФЗ;

- разработка и апробация методик и технологий в сфере социального обслуживания.

Организацию социального обслуживания на территории области в пределах полномочий, установленных Федеральным законом № 442-ФЗ, разработку и апробацию методик и технологий в сфере социального обслуживания, а также функции и полномочия учредителя в отношении государственных организаций социального обслуживания области осуществляет Департамент социальной защиты населения области (в соответствии с законом области от 06.06.2014 № 3375-ОЗ "О разграничении полномочий в сфере социального обслуживания между органами государственной власти области", а также Положением о Департаменте социальной защиты населения Вологодской области, утвержденным постановлением Правительства области от 04.07.2011 № 791).

Таким образом, утверждение положения о семейной воспитательной группе будет осуществляться в рамках вышеуказанных полномочий Департаментом социальной защиты населения области и не требует дополнительного указания в законе.

2.2. В соответствии с действующим правовым регулированием, предусмотренным частью 1 статьи 22 закона 3602-ОЗ денежные средства на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством) в семьях (в том числе в приемных семьях), а также детей, в отношении которых установлена предварительная опека (попечительство), выплачиваются путем перечисления на открытые в банке лицевые счета подопечных.

Между тем, из статьи 37 Гражданского кодекса Российской Федерации следует, что выплачиваемые на содержание подопечного средства подлежат зачислению на отдельный номинальный счет, открываемый опекуном или попечителем в соответствии с главой 45 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Таким образом, способ перечисления денежных средств на содержание указанных категорий детей урегулирован Гражданским кодексом Российской Федерации и не требует регулирования в законе 3602-ОЗ.

При этом не урегулирован способ перечисления денежных средств на содержание лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в общеобразовательных организациях.

В целях урегулирования механизма перечисления денежных средств на содержание лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также с учетом установленного законодательством порядка расходования денежных средств подопечного, Законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в часть 1 статьи 22 закона № 3602-ОЗ.

2.3. В целях приведения в соответствие со статьей 61 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", регулирующей вопросы прекращения образовательных отношений,

Законопроектом предлагается в части 4 статьи 22 закона № 3602-ОЗ слово "исключения" заменить словом "отчисления".

2.4. Законопроектом предлагается уточнить положения статьи 28 закона № 3602-ОЗ, указав, что меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и отопления предоставляются детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющимся нанимателями или членами семей нанимателей по договорам найма жилых помещений государственного и муниципального жилищного фонда (в действующей редакции говорится только о нанимателях по договорам социального найма).

Данное изменение предлагается в связи с тем, что в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации право пользования жилыми помещениями государственного и муниципального жилищного фондов у данной категории лиц может возникать не только на основании договора социального найма, но и на основании договора найма специализированного жилого помещения.

Право на получение компенсации у данной категории граждан (при соблюдении условий, установленных в части 2 статьи 28 закона № 3602-ОЗ), являющихся пользователями жилого помещения государственного и муниципального жилищного фонда, не может быть ограничено в зависимости от вида договора найма жилого помещения.

3. Внесение изменений в закон № 3602-ОЗ в целях совершенствования законодательства на основании практики правоприменения.

3.1. В действующей редакции части 1 статьи 22 закона № 3602-ОЗ предусмотрено, что если выплата денежных средств на содержание ребенка-сироты производится впервые, средства перечисляются не позднее 20 числа месяца, следующего за месяцем принятия постановления (приказа, распоряжения) о назначении опекуна (попечителя).

Вместе с тем, назначение денежных средств на содержание детей-сирот осуществляется органом опеки и попечительства в заявительном порядке на основании решения о назначении денежных средств. Таким образом, установление срока перечисления средств в привязке к принятию акта о назначении опекуна (попечителя) не соответствует существу данных правоотношений и в отдельных случаях затрудняет реализацию данной нормы.

В связи с вышеизложенным, Законопроектом предлагается установить срок перечисления средств не позднее 20 числа месяца, следующего за месяцем принятия решения о назначении денежных средств на содержание детей-сирот.

При этом, учитывая, что согласно части 2 статьи 22 закона № 3602-ОЗ выплата денежных средств на содержание детей-сирот производится со дня установления опеки (попечительства), вне зависимости от того, когда опекун (попечитель) обратился за назначением денежных средств на содержание ребенка-сироты и когда было принято решение о назначении денежных средств на содержание ребенка-сироты, денежные средства будут выплачены за весь период со дня установления опеки (попечительства) над ребенком (для

переехавших в Вологодскую область – со дня принятия решения органом опеки и попечительства о выплате денежных средств на содержание ребенка-сироты).

3.2. Учитывая существующий подход к регулированию порядка выплаты денежных средств (установление начала и окончания периода выплаты денежных средств) Законопроектом предусматривается внесение следующих изменений в часть 2 статьи 22 закона № 3602-ОЗ:

- для граждан, переехавших в Вологодскую область, предлагается предусмотреть начало выплаты со дня принятия постановления (распоряжения, приказа) о назначении денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством) в семьях (в том числе в приемных семьях), а также детей, в отношении которых установлена предварительная опека (попечительство), но не ранее месяца, следующего за месяцем прекращения выплаты по предыдущему месту жительства. Данное ограничение вводится с целью избежания выплаты по прежнему и новому месту жительства одновременно;

- предусмотреть начало периода осуществления выплат на лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в общеобразовательной организации, – с месяца, следующего за месяцем достижения возраста 18 лет.

3.3. В действующей редакции части 5 статьи 25 закона № 3602-ОЗ указано, что в случае, если лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ранее находившееся на воспитании в приемной семье, продолжает проживать в той же семье и обучается в общеобразовательной организации либо по очной форме в образовательной организации, реализующей основные профессиональные образовательные программы, семье выплачивается ежемесячное пособие до окончания указанным лицом обучения, но не дольше чем до достижения им возраста 23 лет, в размерах, установленных законом № 3602-ОЗ для выплаты вознаграждения, причитающегося приемным родителям (родителю), в соответствии с размером ранее выплачиваемого вознаграждения.

Указание на то, что пособие выплачивается в соответствии с размером ранее выплачиваемого вознаграждения приемным родителям, ведет к неоднозначному толкованию данной нормы в случаях, когда в законе 3602-ОЗ меняются размеры вознаграждения.

В связи с вышеизложенным, с целью исключения неоднозначного толкования указанной нормы, а также недопущения ущемления прав граждан проектируемой нормой предлагается установить, что пособие будет осуществляться в размерах, установленных статьей 26 закона № 3602-ОЗ для выплаты вознаграждения, причитающегося приемным родителям (родителю), в соответствии с предусмотренными указанной статьей условиями установления ранее выплачиваемого вознаграждения.

Принятие настоящего закона области не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета (финансово-экономическое обоснование прилагается).

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона области
"О внесении изменений в закон области "Об охране семьи, материнства,
отцовства и детства в Вологодской области"

Принятие настоящего проекта закона области не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов области и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона области "О внесении изменений в закон области "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области""

Принятие настоящего проекта закона области потребует:

признания утратившими силу постановлений Правительства области:

от 19 декабря 2006 года № 1275 " Об утверждении положения о семейной воспитательной группе" (с учетом изменений),

внесения изменения в постановление Правительства области от 29 февраля 2016 года № 183 "Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по оплате жилого помещения и отопления";

принятия приказа Департамента социальной защиты населения области, утверждающего положение о семейной воспитательной группе.