



ПРАВИТЕЛЬСТВО ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Герцена ул., д. 2, г. Вологда, 160000; тел.: (8172) 23-00-16, 23-00-00; факс: (8172) 23-00-13;
телетайп: 146933 Поза; e-mail: Government@pvo.gov35.ru; http://www.vologda-oblast.ru

20.10.2021 № 4717-пр

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

О законодательной инициативе

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии со статьей 51 Устава области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области проект закона области «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Вологодской области».

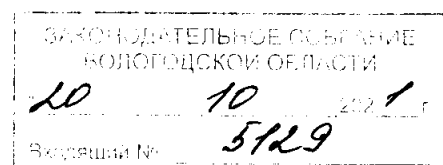
Дополнительно сообщаю, что официальным представителем по данному проекту закона области назначен начальник Департамента стратегического планирования Правительства области Пономарева Светлана Анатольевна.

С уважением

По поручению Губернатора области
первый заместитель Губернатора области,
председатель Правительства области

А.В. Кольцов

Е.В. Совик
(8172) 23 01 48 (3228)
Государственно-правовой департамент Правительства области



Вносит Губернатор области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О проекте закона области "Об обязательных требованиях,
устанавливаемых нормативными правовыми актами Вологодской
области "**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять в первом чтении проект закона области " Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Вологодской области ".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

Вносит Губернатор области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законе области "Об обязательных требованиях, устанавливаемых
нормативными правовыми актами Вологодской области "**

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

Принять закон области "Об обязательных требованиях,
устанавливаемых нормативными правовыми актами Вологодской области".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ЗАКОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЯХ, УСТАНОВЛИВАЕМЫХ НОРМАТИВНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Сфера применения настоящего закона области

Настоящий закон области в соответствии с частью 5 статьи 26³⁻³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 247-ФЗ) и Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" определяет порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами области (далее – обязательные требования), в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов области, а также регулирует отдельные вопросы информирования об обязательных требованиях лиц, обязанных соблюдать обязательные требования (далее - контролируемые лица), и иных заинтересованных лиц.

Статья 2. Порядок установления обязательных требований

1. Обязательные требования устанавливаются законами области, нормативными правовыми актами Губернатора области, Правительства области, органов исполнительной государственной власти области, осуществляющих нормативное правовое регулирование в соответствующей сфере общественных отношений.

2. Обязательные требования устанавливаются в соответствии с принципами, определенными Федеральным законом № 247-ФЗ.

3. При установлении обязательных требований в нормативных правовых актах области должны быть определены следующие условия:

1) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);

2) контролируемые лица;

3) в зависимости от объекта установления обязательных требований: осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

4) формы оценки соблюдения обязательных требований (региональный государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции, иные формы оценки и экспертизы);

5) органы исполнительной государственной власти области, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

4. В отношении проектов нормативных правовых актов области, устанавливающих обязательные требования, в соответствии с действующим законодательством проводятся правовая экспертиза, независимая антикоррупционная экспертиза, общественное обсуждение и оценка регулирующего воздействия.

Статья 3. Порядок оценки применения обязательных требований

1. Целью оценки применения обязательных требований является комплексная оценка обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах области, оценка достижения целей установления обязательных требований, выявление избыточных обязательных требований.

2. Оценка применения обязательных требований включает проведение оценки фактического воздействия нормативных правовых актов области, содержащих указанные обязательные требования, и подготовку доклада о достижении целей установления указанных обязательных требований (далее – доклад).

3. Оценка фактического воздействия нормативного правового акта области проводится в целях анализа обоснованности содержащихся в нем обязательных требований, определения и оценки фактических последствий их установления, выявления избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей.

4. Оценка фактического воздействия проводится уполномоченным органом исполнительной государственной власти области, определенным Правительством области (далее – уполномоченный орган), в соответствии с планом ее проведения.

5. Порядок подготовки плана проведения оценки фактического воздействия, порядок проведения оценки фактического воздействия утверждаются Правительством области.

6. По результатам оценки фактического воздействия уполномоченным органом готовится заключение, которое размещается на официальном интернет-портале правовой информации Вологодской области.

Заключение по результатам оценки фактического воздействия законов области в течение пяти рабочих дней после дня его подписания

руководителем уполномоченного органа направляется в Законодательное Собрание области.

7. Выводы по результатам оценки фактического воздействия нормативного правового акта области, а также принципы, определенные Федеральным законом № 247-ФЗ, учитываются органом исполнительной государственной власти области, осуществляющим полномочия в соответствующей сфере общественных отношений (далее – орган в соответствующей сфере), при подготовке доклада.

8. Порядок подготовки и форма доклада утверждаются Правительством области.

9. Доклад утверждается руководителем органа в соответствующей сфере и размещается на официальном сайте указанного органа исполнительной государственной власти области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

10. Доклад содержит одно из следующих предложений:

о целесообразности дальнейшего применения обязательного требования без внесения изменений в нормативный правовой акт области;

о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования и необходимости внесения изменений в соответствующий нормативный правовой акт области (с описанием предложений);

о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования и отмене (признании утратившим силу) нормативного правового акта области, его отдельных положений.

11. Доклад о достижении целей установления обязательных требований, содержащихся в законах области, в течение пяти рабочих дней после дня его утверждения направляется органом в соответствующей сфере в Законодательное Собрание области.

Статья 4. Руководства по соблюдению обязательных требований и перечни нормативных правовых актов области (их отдельных положений), содержащих обязательные требования

1. В целях информирования контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц разрабатываются руководства по соблюдению обязательных требований и перечни нормативных правовых актов области (их отдельных положений), содержащих обязательные требования.

2. Руководства по соблюдению обязательных требований содержат пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию контролируруемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований. Указанные руководства не могут содержать новые обязательные требования.

3. Руководства по соблюдению обязательных требований утверждаются руководителем органа исполнительной государственной власти области,

осуществляющего полномочия по региональному государственному контролю (надзору), и размещаются на официальном сайте указанного органа исполнительной государственной власти области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

4. Порядок подготовки, размещения и актуализации руководств по соблюдению обязательных требований устанавливается Правительством области.

5. Руководства по соблюдению обязательных требований применяются контролируемыми лицами на добровольной основе.

6. Перечень нормативных правовых актов области (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, подлежит размещению на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, с текстами действующих нормативных правовых актов области.

7. Порядок подготовки, размещения и актуализации перечней нормативных правовых актов области (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, устанавливается Правительством области.

Статья 5. Вступление в силу настоящего закона области

1. Настоящий закон области вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением статьи 3 настоящего закона области.

2. Статья 3 настоящего закона области вступает в силу с 1 января 2022 года.

Губернатор области

О.А. Кувшинников

Пояснительная записка
к проекту закона области "Об обязательных требованиях, устанавливаемых
нормативными правовыми актами Вологодской области"
(далее – проект закона)

Настоящий проект закона области подготовлен во исполнение положений части 5 статьи 26³⁻³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" и Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Частью 5 статьи 26³⁻³ Федерального закона № 184-ФЗ предусмотрено, что нормативными правовыми актами субъектов РФ должен быть определен порядок установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах субъекта РФ, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов, с учетом принципов установления и оценки применения обязательных требований, определенных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ.

В связи с тем, что обязательные требования могут устанавливаться законодательными и подзаконными актами, предлагается порядок их установления и оценки применения утвердить законом области.

1. Проектом закона определяются порядок установления обязательных требований (при разработке проектов нормативных правовых актов области) и порядок оценки применения обязательных требований (посредством процедуры оценки фактического воздействия нормативных правовых актов области, содержащих обязательные требования, и подготовки с учетом ее результатов доклада о достижении целей установления обязательных требований, содержащего одно из следующих предложений:

о целесообразности дальнейшего применения обязательного требования без внесения изменений в нормативный правовой акт области;

о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования и необходимости внесения изменений в соответствующий нормативный правовой акт области (с описанием предложений);

о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования и отмене (признании утратившим силу) нормативного правового акта области, его отдельных положений.).

Положения законопроекта синхронизированы с отдельными нормами Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ и подзаконных федеральных нормативных правовых актов (распространяются на правоотношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований, содержащихся в федеральных нормативных правовых актах).

2. В целях информирования контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами области, соблюдение которых проверяется в рамках регионального государственного контроля (надзора), проектом закона предлагается предусмотреть полномочия:

органов исполнительной государственной власти области, осуществляющих полномочия по региональному государственному контролю (надзору), по подготовке и размещению руководств по соблюдению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах области,

органов исполнительной государственной власти области, осуществляющих полномочия по региональному государственному контролю (надзору), предоставление лицензий и иных разрешений, по подготовке и размещению перечней нормативных правовых актов области (их отдельных положений), содержащих обязательные требования.

В соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ контрольные (надзорные) органы осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет", в том числе:

руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ;

перечней нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции.

Вместе с тем Федеральными законами № 248-ФЗ и 247-ФЗ, иными федеральными нормативными правовыми актами не определены органы власти, которые уполномочены на разработку и утверждение руководств по соблюдению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации и проверяемых в рамках видов регионального государственного контроля (надзора), а также перечней нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, содержащих обязательные требования.

Частью 6 статьи 14 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ предусмотрено, что руководства по соблюдению обязательных требований утверждаются руководителем федерального органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия по государственному контролю (надзору).

В соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, подлежит размещению на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и

иных разрешений, аккредитацию, с текстами действующих нормативных правовых актов.

Пунктами 2, 5 Правил размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2020 года № 1722 "О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования", предусмотрены полномочия по формированию соответствующих перечней:

федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственный контроль (надзор), предоставление лицензий, иных разрешений, а также аккредитацию;

федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере, в случае если полномочия Российской Федерации по федеральному государственному контролю (надзору) или разрешительной деятельности переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Вступление в силу закона области предлагается по истечении 10 дней после дня его официального опубликования, за исключением статьи 3 (о порядке оценки применения обязательных требований).

В целях обеспечения достаточного времени для формирования плана проведения оценки фактического воздействия (который является первоочередным этапом для проведения оценки применения обязательных требований) на 2022 год, порядок подготовки которого будет утвержден постановлением Правительства области, предлагается определить, что статья 3 закона области вступает в силу с 1 января 2022 года.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона области "Об обязательных требованиях,
устанавливаемых нормативными правовыми актами Вологодской
области"**

Принятие закона области "Об обязательных требованиях,
устанавливаемых нормативными правовыми актами Вологодской области"
не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов области и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона области

"Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Вологодской области"

Принятие настоящего проекта закона области потребует принятия постановления (постановлений) Правительства области, которым (которыми) должны быть утверждены:

1.1 порядок подготовки плана проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов области, содержащих обязательные требования;

1.2 порядок проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов области, содержащих обязательные требования;

1.3 порядок подготовки и форма доклада о достижении целей установления обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах области;

1.4 порядок подготовки, размещения и актуализации руководств по соблюдению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах области;

1.5 порядок подготовки, размещения и актуализации перечней нормативных правовых актов области (их отдельных положений), содержащих обязательные требования.

Принятие настоящего проекта закона не потребует внесения изменений, признания утратившими силу, отмены иных нормативных правовых актов области.