



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкинская ул., д. 25, г. Вологда, 160000
тел. (8172) 728420, факс (8172) 726250
e-mail: kspvo@kspvo.ru
ОКПО 00092002, ОГРН 1033500040562
ИНН/КПП 3525082584/352501001

Председателю
Законодательного Собрания
Вологодской области

А.Н. Луценко

11.06.2021 № 1-12/698
На № _____ от _____

Уважаемый Андрей Николаевич!

Контрольно-счетная палата Вологодской области в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 15 закона области от 12.07.2011 № 2574-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Вологодской области» направляет информацию о работе за 1 квартал 2021 года, утвержденную на коллегии 10 июня 2021 года. В информации изложены основные результаты осуществления внешнего государственного финансового контроля и проведенной работы по обеспечению деятельности и взаимодействия КСП области.

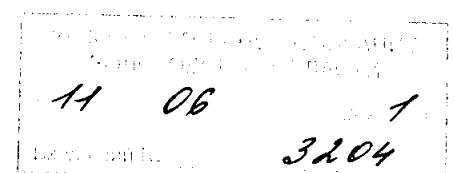
Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Председатель

*С уважением,
И.В. Карнакова*

И.В. Карнакова

С.В. Белякова
728903



УТВЕРЖДЕНА
РЕШЕНИЕМ КОЛЛЕГИИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
от «10» июня 2021 года № 36

ИНФОРМАЦИЯ
о работе Контрольно-счетной палаты
Вологодской области за 1 квартал 2021 года

1. Общие сведения, характеризующие деятельность Контрольно-счетной палаты Вологодской области

В соответствии с планом работы, утвержденным решением коллегии от 25.12.2020 № 76 (с последующими изменениями), в 1 квартале 2021 года Контрольно-счетной палатой области (далее также – КСП области, Палата) осуществлялся внешний государственный финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводилась работа по обеспечению деятельности и взаимодействию КСП области с органами законодательной (представительной), исполнительной и судебной государственной власти и органами местного самоуправления области.

В отчетном периоде проведено 17 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. По их результатам выявлено финансовых нарушений на сумму 3130,5 млн. рублей и недостатков на 6,2 млн. рублей.

Итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассмотрены и утверждены на заседаниях коллегии КСП области. В 1 квартале 2021 года проведено 4 заседания коллегии, на которых принято 24 решения. В соответствии с действующим законодательством отчеты и заключения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлены в Законодательное Собрание Вологодской области и Губернатору Вологодской области. Кроме того, по фактам установленных нарушений законодательства информационные письма направлены в Департамент финансов области, иные органы исполнительной власти области, органы внешнего муниципального финансового контроля, органы местного самоуправления, копии отчетов о результатах контрольных мероприятий – в прокуратуру области.

2. Результаты контрольных мероприятий

В отчетном периоде проведено и завершено 4 контрольных мероприятия:
- «Проверка использования субвенции на обеспечение дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях области, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного

образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, предоставленной в 2020 году муниципальному образованию «город Вологда»;

- «Проверка целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, выделенных Белозерскому муниципальному району и входящим в его состав поселениям, за 2020 год»;

- «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств на реализацию региональной программы Вологодской области по строительству и реконструкции (модернизации) очистных сооружений предприятий водопроводно-канализационного хозяйства на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Вологодской области от 29.07.2019 № 715»;

- «Проверка использования субсидий, предоставленных в 2019 году бюджетам Сокольского, Великоустюгского, Верховажского, Вологодского, Вытегорского, Череповецкого муниципальных районов, муниципальным образованиям «Город Вологда» и «Город Череповец» на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения и на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения для обеспечения подъездов к земельным участкам, предоставляемым отдельным категориям граждан».

В ходе контрольных мероприятий проверено 17 объектов с объемом бюджетных средств и стоимости имущества в размере 3928,4 млн. рублей, проведено 13 контрольных обмеров (обследований), связанных с производством строительных (ремонтных) работ и использованием имущества.

По результатам контрольных мероприятий установлено 66 фактов нарушений нормативных правовых актов на сумму 3130,5 млн. рублей, которые в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренным Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ 17.12.2014 (протокол № 2-СКСО) и рекомендованным Счетной палатой РФ к использованию органами государственного (муниципального) финансового контроля, классифицированы по видам:

- при формировании и исполнении бюджетов – 20 фактов на 3094,1 млн. рублей. Основной суммой их объем (3082,2 млн. рублей) установлен в ходе проверки использования субвенций на обеспечение образовательного процесса и связан с нарушением Управлением образования Администрации г.Вологды порядка формирования и финансового обеспечения муниципального задания на оказание муниципальных услуг;

- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 39 фактов на 36,1 млн. рублей;

- ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 3 факта от 0,3 млн. рублей;

- в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 4 факта, не имеющие суммовой оценки.

Кроме того, выявлено 15 недостатков на 6,2 млн. рублей.

По результатам контрольных мероприятий направлено 10 представлений, в которых содержится 19 предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков финансовой дисциплины, действующего законодательства. Все предложения КСП области выполнены.

Копии отчетов о результатах всех контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Вологодской области для правовой оценки выявленных нарушений. Прокуратурой области материалы контрольных мероприятий переданы в прокуратуры районов области, городов Вологды и Череповца для проведения проверок и принятия мер прокурорского реагирования.

По данным органов прокуратуры:

- по итогам двух контрольных мероприятий внесено 6 представлений об устранении нарушений закона, причин и условий, им способствующих, в отношении руководителей органов местного самоуправления и муниципальных учреждений;

- в отношении проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных Белозерскому муниципальному району, в связи с устранением выявленных нарушений меры прокурорского реагирования не принимались;

- информация о мерах прокурорского реагирования по итогам одного контрольного мероприятия в настоящее время в Палату не поступила.

По итогам проведения проверки использования субсидий на осуществление дорожной деятельности инспекторами Палаты в отношении должностных лиц органов местного самоуправления возбуждено 2 дела об административном правонарушении по фактам нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов со стороны их получателей. Составлено 2 протокола, один из которых в настоящее время находится на рассмотрении в суде, по результатам рассмотрения второго назначено административное наказание в виде штрафа в размере 10,0 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий по использованию субвенций на обеспечение образовательного процесса и по использованию субсидий на осуществление дорожной деятельности КСП области направлены письма в контрольно-счетные органы г.Вологды и Сокольского муниципального района соответственно для проведения ими проверок и возбуждения дел об административных правонарушениях, применения бюджетных мер принуждения по установленным Палатой фактам нарушений.

Согласно информации Контрольно-счетной палаты Муниципального собрания Сокольского муниципального района Вологодской области по материалам проверки КСП области в отношении Администрации города Кадникова по факту нецелевого использования бюджетных средств возбуждено дело и составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения дела назначено административное наказание в виде штрафа в размере 8,8 тыс. рублей.

3. Результаты экспертно – аналитических мероприятий

В отчетном периоде проведено 13 экспертно-аналитических мероприятий:

- экспертиза проекта закона области о внесении изменений в закон области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- мониторинг реализации 11 национальных проектов: «Международная кооперация и экспорт», «Цифровая экономика», «Демография», «Жилье и городская среда», «Образование», «Здравоохранение», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Производительность труда и поддержка занятости», а также Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий установлено 40 недостатков, не имеющих суммовой оценки.

Во исполнение пункта 7 части 1 статьи 8 закона области от 12.07.2011 №2574-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Вологодской области» в 1 квартале проведена финансово-экономическая экспертиза и подготовлено заключение на проект 1 нормативного правового акта области (проекта закона области «О внесении изменений в статью 15 закона области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области») в части, касающейся расходных обязательств Вологодской области.

4. Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок

В 1 квартале в рамках контрольных мероприятий на 16 объектах проверено соблюдение положений нормативных правовых актов в сфере закупок. Общее количество контрактов, охваченных аудитом в сфере закупок, составило 164, общая сумма проверенных закупок – 743,9 млн. рублей. Установлено 39 фактов нарушений на 36,1 млн. рублей.

Проверками выявлены следующие нарушения в сфере закупок:

- нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком;

- нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- несоблюдение требований к содержанию документации (извещения) о закупке;

- нарушения требований к протоколам, составленным в ходе осуществления закупок, их содержанию и размещению в открытом доступе;

- нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору);

- приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров);
- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя));
- непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

По фактам нарушений законодательства о закупках, установленным КСП области, направлены информационные письма в Департамент финансов области для осуществления административного производства.

По данным Департамента финансов области по обращениям Палаты по фактам, имеющим признаки административных правонарушений, установленным в ходе заверенных в 1 квартале контрольных мероприятий (по использованию субвенций на обеспечение образовательного процесса, средств на строительство и реконструкцию очистных сооружений, межбюджетных трансфертов, выделенных Белозерскому муниципальному району) возбуждено 56 дел об административном правонарушении, в том числе: составлено 49 протоколов об административном правонарушении (находятся на рассмотрении), 7 дел прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В 1 квартале в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» подготовлена и размещена в Единой информационной системе в сфере закупок информация о результатах аудита в сфере закупок за 2020 год.

5. Обеспечение деятельности и взаимодействие КСП с государственными органами, органами местного самоуправления области и муниципальными органами

12 января председатель КСП области И.В. Карнакова приняла участие в межведомственном совещании следственного управления по Вологодской области Следственного комитета Российской Федерации, посвященном вопросам выявления и пресечения преступлений в сфере экономики, связанных со злоупотреблениями при использовании мер государственной поддержки, направленной на преодоление пандемии коронавирусной инфекции. Председатель Палаты рассказала о результатах проведенного в 2020 году контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией».

20 февраля председатель КСП области участвовала в совместном заседании постоянного комитета по образованию, культуре и здравоохранению

Законодательного Собрания области и Совета главных врачей региона по вопросам финансирования в 2021 году учреждений здравоохранения, а также медицинской реабилитации лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию COVID-19. И.В. Карнакова рассказала о результатах проведенных в 2020 году проверок и экспертиз в сфере здравоохранения, в том числе проблематике отрасли, касающейся снижения стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования, а также наличия значительного объема кредиторской задолженности медицинских учреждений.

2 марта председатель Палаты приняла участие в расширенном заседании коллегии Департамента финансов области, посвященном задачам обеспечения устойчивости финансовой системы области. В числе основных тем мероприятия рассмотрены итоги исполнения бюджета области за 2020 год и задачи на 2021 год, а также результаты осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и контроля в сфере закупок за 2020 год и перспективы на текущий год.

11 марта председатель КСП области участвовала в заседании Межведомственной рабочей группы по реализации национальных проектов на территории области, на котором обсуждались результаты мониторинга выявленных в 2020 году правонарушений в ходе исполнения национальных проектов. Отдельное внимание уделено вопросам устранения нарушений, в том числе установленных при осуществлении Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года.

31 марта председатель Палаты участвовала в заседании Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов, состоявшегося под руководством председателя Союза, председателя Контрольно-счетной палаты города – курорта Сочи Владимира Астафьева. На мероприятии озвучены вопросы организации деятельности Союза муниципальных контрольно-счетных органов, практики осуществления внешнего муниципального финансового контроля, а также подведены итоги конкурсов Союза МКССО.

В рамках межведомственного взаимодействия главный советник КСП Вологодской области по правовым вопросам Мария Пепшина приняла участие:

- 17 февраля – в семинаре УМВД России по Вологодской области, проведенном для сотрудников подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции территориальных органов ведомства. М.С. Пепшина рассказала о порядке проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палаты, раскрыла вопросы полномочий контрольно-счетных органов, правовые основы осуществления их деятельности, а также аспекты реализации результатов мероприятий, в том числе в сотрудничестве с правоохранительными органами;

- 31 марта – в заседании межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции, состоявшемся в прокуратуре области. В числе основных тем обсуждались вопросы профилактики коррупции и антикоррупционного просвещения, эффективности принимаемых мер.

В отчетном периоде председатель и сотрудники Палаты участвовали в видеоконференциях, проходивших на портале Счетной палаты Российской

Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации и иных сервисах видеоконференцсвязи:

- рабочее совещание по вопросам контроля расходования субвенций на осуществление государственных полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции;

- презентация обновленной информационной панели Счетной палаты Российской Федерации «Мониторинг незавершенного строительства»;

- рабочая встреча аудитора Счетной палаты Российской Федерации Светланы Орловой с руководителями и сотрудниками контрольно-счетных органов регионов, тематикой которой стали «Принимаемые меры по сокращению объемов незавершенного строительства» и результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности практического применения на федеральном и региональном уровнях нормативных правовых актов, направленных на социально-экономическое развитие малых городов и исторических поселений и на сохранение их культурного наследия, а также результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в 2018-2019 годах на реализацию проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды»;

- обучающий семинар, посвященный работе с сервисами модернизированного Портала КСО (обновленным сервисом «Анкетирование», новым модулем «Профиль КСО»), а также особенностям размещения информации в разделе «События» и функционирования обновленного поиска по Порталу КСО;

- обучающий семинар «Стандарт государственного аудита 104 «Аудит эффективности» (новая редакция). Основные положения и новации»;

международные семинары, проведенные Счетной палатой Российской Федерации

- российско-китайский семинар «Цифровизация в сфере внешнего государственного аудита (контроля)»;

- российско-шведский семинар по обмену опытом «Аудит инноваций», «Аудит вопросов развития Арктического региона»;

- семинар «Опыт деятельности высших органов аудита с судебными полномочиями» с участием представителей счетных судов Бразилии, Испании, Италии, Португалии, Турции и Франции;

- семинар по обмену опытом «Аудит в сфере здравоохранения» с участием представителей высших органов аудита Венгрии, Кипра, Соединенных Штатов Америки, Финляндии, Франции;

- семинар по обмену опытом по тематике противодействия коррупции и стратегического аудита, а также аудита реализации целей устойчивого развития (совместно со Счетной палатой Венгрии);

- семинар по обмену опытом «Аудит в социальной сфере в контексте COVID-19» (совместно с высшими органами аудита Бразилии, Испании, Италии, Объединенных Арабских Эмиратов, Перу, Польши).

В отчетном периоде осуществлялось информационное взаимодействие с Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ (далее также – Совет), органами внешнего государственного и муниципального финансового контроля субъектов РФ, контрольно-счетными органами муниципальных образований Вологодской области.

В январе – марте 2021 года проводилась координация деятельности отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе (далее – отделение Совета или отделение), возглавляемого председателем КСП области И.В. Карнаковой.

В рамках плана работы отделения Совета 29 марта председатель КСП области Ирина Карнакова и аудитор Александр Валявин приняли участие в работе круглого стола «Практика и проблемы реализации контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению контроля в отношении местных бюджетов: проверка местных бюджетов, контроль использования межбюджетных трансфертов, реализация переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», проведенного Счетной палатой Новгородской области.

В мероприятии приняли участие представители контрольно-счетных органов регионов, входящих в Северо-Западный федеральный округ.

Председатель отделения Совета в СЗФО, председатель Контрольно-счетной палаты Вологодской области Ирина Карнакова рассказала о деятельности отделения в текущем году. Выступление аудитора Александра Валявина было посвящено организации внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.

В рамках координации работы отделения проведен опрос контрольно-счетных органов (КСО) субъектов Северо-Западного федерального округа по проекту новой редакции Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), и подготовлен свод данных в целях реализации мероприятия, предусмотренного на 2021 год планом работы комиссии Совета по вопросам методологии.

В 1 квартале Контрольно-счетной палатой области продолжена работа по обеспечению деятельности комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне (далее – комиссия), председателем которой является И.В. Карнакова.

Во исполнение плана работы комиссии на текущий год в 1 квартале состоялось 1 заседание комиссии в заочной форме, на котором определены составы рабочих групп и ответственные за реализацию отдельных пунктов плана работы.

Кроме того, в рамках деятельности комиссии совместно со Счетной палатой Российской Федерации проведена работа по подготовке сервиса

«Анкетирование» Портала КСО для сбора данных по муниципальным контрольно-счетным органам Российской Федерации.

В 1 квартале продолжена работа по взаимодействию Палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований (МКСО) области. Сформирован отчет о деятельности Совета КСО Вологодской области за 2020 год, осуществлен сбор сведений для проведения мониторинга деятельности МКСО региона за 2020 год.

В отчетном периоде председатель и аудиторы Палаты принимали участие в работе постоянных комитетов Законодательного Собрания области.

В период с января по март специалисты КСП области участвовали в 8 заседаниях судов общей юрисдикции при рассмотрении дел в первой инстанции, осуществляли мониторинг законодательства Российской Федерации и Вологодской области по вопросам, входящим в компетенцию Палаты.

На рассмотрение в КСП области поступило 4 проекта нормативных правовых актов области, касающиеся отдельных вопросов государственной гражданской службы области, которые согласованы без замечаний.

В 1 квартале Палатой рассмотрены в установленном законодательством порядке 2 обращения граждан.

На официальном сайте КСП области и общероссийском портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации размещены 56 информационных материалов о деятельности органа внешнего государственного финансового контроля региона.

В целях повышения эффективности и качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности КСП области использовались информационно-аналитические системы комплекса средств автоматизации контрольно-счетных органов РФ и мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ.

В целях актуализации организационного и методологического обеспечения деятельности и повышения системности и качества выполнения полномочий Палаты:

- решением коллегии от 17.03.2021 №3 утвержден Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Вологодской области»;

- решением коллегии от 25.03.2021 №11 внесены изменения в Регламент Контрольно-счетной палаты области.

В 1 квартале одному государственному гражданскому служащему Палаты присвоен очередной классный чин.

Три работника прошли обучение по программам:

- «Совершенствование методологического обеспечения деятельности региональных КСО с учетом современных тенденций социально-экономического развития: методология и практика стратегического аудита и аудита эффективности» в ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова» (1 человек);

- «Контрактная система в сфере закупок» в ЧУ ДПО «Учебный центр «Бюджет» (1 человек);

- уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в организации в БОУ ДПО ВО «Учебно-методический центр по ГО и ЧС» (1 человек).