



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкинская ул., д. 25, г. Вологда, 160000
тел. (8172) 728420, факс (8172) 726250
e-mail: kspvo@kspvo.ru
ОКПО 00092002, ОГРН 1033500040562
ИНН/КПП 3525082584/352501001

Председателю
Законодательного Собрания
Вологодской области

А.Н. Луценко

10.12.2020 № 1-12/1190

На № _____ от _____

Уважаемый Андрей Николаевич!

Контрольно-счетная палата Вологодской области в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 15 закона области от 12.07.2011 № 2574-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Вологодской области» направляет информацию о работе за 3 квартал 2020 года, утвержденную на коллегии 8 декабря 2020 года. В информации изложены основные результаты осуществления внешнего государственного финансового контроля и проведенной работы по обеспечению деятельности и взаимодействия КСП области.

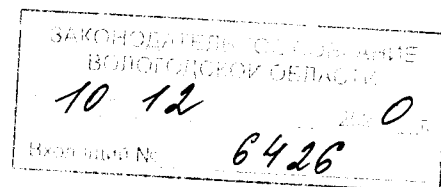
Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Председатель

С уважением,

И.В. Карнакова

С.В. Беякова
728903



УТВЕРЖДЕНА
РЕШЕНИЕМ КОЛЛЕГИИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТ «08» ДЕКАБРЯ 2020 ГОДА №66

ИНФОРМАЦИЯ
о работе Контрольно-счетной палаты
Вологодской области за 3 квартал 2020 года

1. Общие сведения, характеризующие деятельность Контрольно-счетной палаты Вологодской области

В соответствии с планом работы, утвержденным решением коллегии от 27.12.2019 №73 (с последующими изменениями), в 3 квартале 2020 года Контрольно-счетной палатой области (далее также – КСП области, Палата) осуществлялся внешний государственный финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводилась работа по обеспечению деятельности и взаимодействию КСП области с органами законодательной (представительной), исполнительной и судебной государственной власти и органами местного самоуправления области.

В отчетном периоде проведено 9 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. По их результатам выявлено финансовых нарушений на сумму 9,5 млн. рублей и недостатков на 1,5 млн. рублей.

Итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассмотрены и утверждены на заседаниях коллегии КСП области. В 3 квартале 2020 года проведено 3 заседания коллегии, на которых принято 13 решений. В соответствии с действующим законодательством отчеты и заключения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлены в Законодательное Собрание Вологодской области и Губернатору Вологодской области. Кроме того, по фактам установленных нарушений законодательства направлены в Департамент финансов области, иные органы исполнительной власти области информационные письма, копии отчетов о результатах контрольных мероприятий – в прокуратуру области.

2. Результаты контрольных мероприятий

В отчетном периоде проведено и завершено 6 контрольных мероприятий:

- проверка результативности мер государственной поддержки, направленных на развитие региональных и местных авиаперевозок;
- проверка использования субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий в соответствии с законом области от 17.12.2007 №1720-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности

по опеке и попечительству и по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), лиц из числа детей указанных категорий», предоставленных в 2019 году;

- проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса Вологодской области на 2017-2020 годы» государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Вологодской области на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Вологодской области от 22.10.2012 года № 1222 (с изменениями), за 2019 год (в части оказания несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства);

- проверка целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, выделенных Тарногскому муниципальному району и входящим в его состав поселениям, за 2019 год;

- проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на выполнение основного мероприятия «Поддержка развития рыбоводства» в рамках реализации подпрограммы «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе Вологодской области на 2017-2020 годы» государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Вологодской области на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Вологодской области от 22.10.2012 года №1222 (с изменениями), за 2018 - 2019 годы;

- проверка использования субсидий на реализацию мероприятий на обустройство систем уличного освещения, предоставленных в 2019 году.

В ходе контрольных мероприятий проверено 18 объектов с объемом бюджетных средств и стоимости имущества в размере 399,9 млн. рублей, проведено 8 контрольных обмеров (обследований), связанных с производством строительных (ремонтных) работ и использованием имущества. Общее количество объектов контроля с учетом актов проверок, сформированных в рамках контрольных мероприятий, которые будут завершены в 4 квартале, составило 46.

По результатам контрольных мероприятий установлено 33 факта нарушений нормативных правовых актов на сумму 9,5 млн. рублей, которые в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренным Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ 17.12.2014 (протокол № 2-СКСО) и рекомендованным Счетной палатой РФ к использованию органами государственного (муниципального) финансового контроля, классифицированы по видам:

- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 18 нарушений на 4,5 млн. рублей;

- при формировании и исполнении бюджетов – 14 нарушений на 5,0 млн. рублей;

- в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 1 нарушение.

Кроме того, выявлено 13 недостатков, не имеющих суммовой оценки.

По результатам контрольных мероприятий направлено 3 представления, в которых содержится 7 предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков финансовой дисциплины, действующего законодательства. Все предложения КСП области выполнены.

Копии отчетов о результатах 3 контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Вологодской области (в отношении проверок использования средств, направленных на развитие региональных и местных авиаперевозок, на осуществление отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству, на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства).

Согласно данным, представленным прокуратурой области, учитывая меры Палаты, реализованные по итогам вышеназванных контрольных мероприятий, меры прокурорского реагирования не принимались, информация КСП области использована в надзорной деятельности.

По итогам проведения контрольных мероприятий инспекторами Палаты составлены 4 протокола об административном правонарушении:

- по теме «Проверка целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, выделенных Тарногскому муниципальному району и входящим в его состав поселениям, за 2019 год» - 1 протокол по факту нарушения условия предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов. Протокол направлен в суд для рассмотрения;

- по теме «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса Вологодской области на 2017-2020 годы» государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Вологодской области на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Вологодской области от 22.10.2012 года № 1222 (с изменениями), за 2019 год (в части оказания несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства)» - 3 протокола по фактам нарушения условий предоставления субсидий со стороны их получателей. По итогам рассмотрения протоколов назначены административные наказания в виде штрафов.

Кроме того, по результатам проверки использования средств, направленных на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, Палатой возбуждено четвертое административное производство и завершено административное расследование по факту нарушения условий предоставления субсидий со стороны их получателя. Составление протокола об административном правонарушении запланировано на 25.12.2020.

По итогам проведенной во 2 квартале внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год КСП области направлено обращение в Департамент финансов области для принятия

мер по фактам невыполнения государственного задания тремя учреждениями здравоохранения. Согласно информации Департамента финансов области по названным фактам составлено 3 протокола об административном правонарушении, по результатам рассмотрения дел назначено 2 штрафа на сумму 20,0 тыс. рублей, 1 дело прекращено в связи с малозначительностью совершенного правонарушения с объявлением виновному лицу устного замечания.

3. Результаты экспертно – аналитических мероприятий

В отчетном периоде проведено 3 экспертно-аналитических мероприятия:

- анализ отчета об исполнении областного бюджета за 1 полугодие 2020 года;
- анализ отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области за 1 полугодие 2020 года;
- экспертиза проекта закона области о внесении изменений в закон области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

По результатам экспертно-аналитических мероприятий установлено 4 недостатка на 1,5 млн. рублей, все они касаются использования (планирования) средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области.

Во исполнение пункта 7 части 1 статьи 8 закона области от 12.07.2011 №2574-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Вологодской области» в 3 квартале текущего года проведена финансово-экономическая экспертиза и подготовлены заключения на проекты 6 нормативных правовых актов области в части, касающейся расходных обязательств Вологодской области, из них 4 – в области социального обеспечения, 2 – по наделению органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

4. Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок

В 3 квартале в рамках контрольных мероприятий на 13 объектах проверено соблюдение положений нормативных правовых актов в сфере закупок. Общее количество контрактов, охваченных аудитом в сфере закупок, составило 157, общая сумма проверенных закупок – 46,1 млн. рублей. Установлено 18 фактов нарушений на 4,5 млн. рублей.

Проверками выявлены следующие факты нарушений в сфере закупок:

- нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- включение в документацию (извещение) о закупке требований к участникам закупки, влекущих ограничение конкуренции;
- нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору);
- приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров);

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя)).

По фактам нарушений законодательства о закупках, установленным КСП области, направлены информационные письма в Департамент финансов области для осуществления административного производства.

По информации Департамента финансов области по обращениям Палаты по фактам, имеющим признаки административных правонарушений, установленным в ходе завершённых во 2 квартале контрольных мероприятий (по использованию межбюджетных трансфертов, выделенных Тарногскому муниципальному району и по использованию субсидий на обустройство систем уличного освещения), возбуждено 8 дел об административном правонарушении, все дела прекращены, в том числе 6 – по причине истечения сроков давности привлечения к административной ответственности, 2 – в связи с малозначительностью совершенного правонарушения с объявлением виновным лицам устного замечания.

Кроме того, Департаментом финансов области продолжена работа по осуществлению административного производства по фактам, имеющим признаки административных правонарушений, выявленным КСП области в ходе контрольных мероприятий 2 квартала:

- внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год: прекращены 6 дел об административном правонарушении, в том числе 4 – в связи с малозначительностью совершенного правонарушения с объявлением виновным лицам устного замечания, 2 – по причине истечения сроков давности привлечения к административной ответственности;

- проверки расходов в рамках мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование»: 17 дел об административном правонарушении объединены в одно производство, по результатам его завершения назначен штраф в размере 50 тыс. рублей; 4 дела прекращены, в том числе 2 – в связи с малозначительностью совершенного правонарушения с объявлением виновным лицам устного замечания, 2 – по причине истечения сроков давности привлечения к административной ответственности;

- проверки использования средств регионального проекта «Программа развития детского здравоохранения Вологодской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» национального проекта «Здравоохранение»: по результатам рассмотрения 1 дела назначен штраф в размере 20 тыс. рублей; 5 дел прекращены, в том числе 4 – в связи с малозначительностью совершенного правонарушения с объявлением виновным лицам устного замечания, 1 – по причине истечения сроков давности привлечения к административной ответственности.

5. Обеспечение деятельности и взаимодействие КСП с государственными органами, органами местного самоуправления области и муниципальными органами

Во втором квартале текущего года постановлением Законодательного Собрания Вологодской области от 30.09.2020 № 357 принята к сведению информация о работе КСП области за 2 квартал 2020 года.

9 июля в режиме видеоконференцсвязи при технической поддержке Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации прошло заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В ходе заседания подведены предварительные итоги работы комиссий и отделений Совета за I полугодие 2020 года. С информацией о результатах работы комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне за I полугодие 2020 года выступила председатель комиссии, председатель Контрольно-счетной палаты Вологодской области Ирина Карнакова.

15 сентября председатель КСП области Ирина Карнакова приняла участие в заседании Межведомственной рабочей группы по реализации национальных проектов на территории области, состоявшемся под руководством полномочного представителя Губернатора области и Правительства области по организации взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти в городе Москве, заместителя руководителя рабочей группы А.В. Лысова в режиме видеоконференцсвязи. Мероприятие было посвящено рассмотрению информации о выявленных нарушениях в ходе реализации национальных проектов. Председатель Палаты И.В. Карнакова рассказала о выполнении предложений и рекомендаций КСП области, направленных в адрес органов исполнительной государственной власти области по итогам проведенных в текущем году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В сентябре председатель КСП области приняла участие в публичных слушаниях по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2019 год и заседании 51 сессии Законодательного Собрания Вологодской области, в ходе которых выступила с докладами о результатах внешней проверки исполнения бюджета. Также на сентябрьской сессии областного парламента председатель Палаты доложила о результатах проверки отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области за 2019 год.

В отчетном периоде председатель и сотрудники Палаты участвовали в видеоконференциях, проходивших на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации:

- семинар «Сервисы Счетной палаты для удаленного мониторинга и анализа: чем они могут помочь контрольно-счетным органам?»;
- семинар «Функциональные возможности подсистемы «Мониторинг закупок» Единой информационной системы в сфере закупок по построению

отчетных форм (конструктор отчетов) в целях осуществления аудита в сфере закупок»;

- семинар «Открытость в сфере госаудита и госструктур: информация, данные, диалог с обществом»;

- семинар «Социальные сети: как их эффективно использовать в работе контрольно-счетных органов»;

- рабочая встреча по обсуждению концепции системы «Мониторинг исполнения бюджетов субъектов РФ в целях оценки достижения национальных целей»;

- семинар «Цифровые технологии в развитии и повышении эффективности государственного управления»;

- межрегиональный круглый стол на тему «Основные инструменты анализа национальных проектов».

В отчетном периоде осуществлялось информационное взаимодействие с Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ (далее также – Совет), органами внешнего государственного финансового контроля субъектов РФ, контрольно-счетными органами муниципальных образований Вологодской области.

В связи с тем, что председатель КСП области И.В. Карнакова является председателем комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне (далее также – комиссия), Контрольно-счетной палатой Вологодской области проводилась работа по обеспечению её деятельности.

Во исполнение плана работы комиссии в 3 квартале завершены следующие мероприятия:

- сбор и обобщение информации о создании контрольно-счетных органов муниципальных образований и их объединений по состоянию на 01.01.2020;

- сбор и обобщение информации о штатной и фактической численности контрольно-счетных органов муниципальных образований, включая сведения об уровне квалификации работников контрольно-счетных органов муниципальных образований по состоянию на 01.01.2020;

- сбор и обобщение информации о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований за 2019 год.

30 сентября состоялось заседание комиссии в заочной форме, в ходе которого приняты итоговые материалы о создании и кадровом обеспечении муниципальных контрольно-счетных органов.

Решением заочного заседания Совета от 31.07.2020 № 10-СКСО кандидатура председателя КСП Вологодской области И.В. Карнаковой утверждена в составе Президиума Совета председателем отделения Совета в Северо-Западном федеральном округе (далее – Отделение) с совмещением полномочий председателя комиссии Совета по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.

В рамках деятельности Отделения осуществлялось обобщение информации по теме «Подключение контрольно-счетного органа субъекта РФ к информационным системам, необходимым для осуществления внешнего

государственного финансового контроля», поступившей от контрольно-счетных органов, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, в целях реализации мероприятий, предусмотренных на 2020 год планами работы комиссии Совета по правовым вопросам и информационно-аналитической комиссии Совета.

В отчетном периоде продолжена работа по взаимодействию Палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований области.

В течение 3 квартала председатель и аудиторы Палаты принимали участие в работе постоянных комитетов Законодательного Собрания области.

В период с июля по сентябрь специалисты КСП области осуществляли мониторинг законодательства Российской Федерации и Вологодской области по вопросам, входящим в компетенцию Палаты.

На рассмотрение в КСП области поступило 7 проектов нормативных правовых актов области, касающихся отдельных вопросов государственной гражданской службы области, 5 из которых согласованы без замечаний, на 2 проекта подготовлены заключения.

В 3 квартале Палатой рассмотрены в установленном законодательством порядке 2 обращения граждан.

В сентябре главный советник по правовым вопросам приняла участие в заседании рабочей группы по противодействию коррупции при прокуратуре области. На мероприятии рассмотрены вопросы системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства как инструмента профилактики коррупции; анализа итогов проверки исполнения законодательства о противодействии коррупции в части обоснованности и полноты включения отдельных категорий должностей в региональные и муниципальные перечни должностей, при замещении которых служащие обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; результатов мониторинга средств массовой информации, официальных сайтов органов государственной власти и местного самоуправления на предмет установления фактов превышения расходов над доходами служащих и инициирования ответствующей процедуры контроля.

На официальном сайте КСП области и общероссийском портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации размещены 35 информационных материалов о деятельности органа внешнего государственного финансового контроля региона.

В целях повышения эффективности и качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности КСП области использовались информационно-аналитические системы комплекса средств автоматизации контрольно-счетных органов РФ и мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ.

В целях актуализации организационного и методологического обеспечения деятельности и повышения системности и качества выполнения полномочий Палаты в третьем квартале 2020 года решением коллегии от 25.08.2020 №39 утвержден стандарт внешнего государственного финансового контроля «Осуществление контроля за использованием межбюджетных трансфертов,

предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области».

В 3 квартале текущего года двум государственным гражданским служащим Палаты присвоен очередной классный чин.